

实操培训和能力建设。只有让人才链与创新链同频共振，才能为行业转型发展注入不竭动力。

路径六：合力推动全球规则完善，共促“包容化”全球航运治理。航运是全球性行业，中远海运倡导全球多边协商机制，支持国际海事组织推动实施全球航行区域一致的、统一的净零排放框架，推动碳排放规则、数据跨境流动等议题的公平对话。参与推动的电动车海运安全相关国际标准提案已在国际标准化组织正式立项。与上海交通大学合作成立了国际海事规则标准联合研究中心，参与国际海事规则的研究与制定工作。未来与各方共同探索船舶智能自主航行、区块链提单等新兴领域的行业规则框架，推动建立公平、包容发展的全球航运治理新体系。

万敏强调要顺应绿色、低碳、智能航运业发展新趋势。面对变局与挑战，中远海运愿与全球伙伴一道，以更为开放的姿态促合作，以创新谋发展，共同培育航运新质生产力，为保障全球产业链供应链安全畅通、推动构建人类命运共同体贡献中国的航运力量！

上海国际港务（集团）股份有限公司党委副书记、
总裁宋晓东：

开放合作是全球航运新质生产力发展的必由之路

在论坛上，上海国际港务（集团）股份有限公司党委副书记、总裁宋晓东表示，作为全球最大集装箱港口的运营商，上港集团始终将发展新质生产力作为核心战略，致力于成为科技创新的先行者和产业升级的推动者。

宋晓东介绍，由上海港自主研发的全自动化码头智能生产管理系统，不仅助力上海港集装箱自动化作业比例超过 15%，还成功服务了以色列海法新港、秘鲁钱凯港、马来西亚民都鲁等多个海外港口，为全球港口智能化提供了可复制的“中国方案”。

与此同时，上海港依托 F5G、大数据等前沿技术，建成了远程智慧指挥控制中心，实现了百里之外对港区大型设备的精准操控，“决胜百里之外”也将成为现实，为港口连续稳定作业提供了坚实保障。

在破解超大型港口集疏运瓶颈方面，上海港的智能无人驾驶集卡已累计完成 700 万公里安全运行，累计转运集装箱量达 60 万标准箱，展现出智能化技术在提升港口运营效率方面的巨大潜力。

积极助力全球航运“低碳转型”方面，上海港实现

了 LNG 和绿色甲醇“船对船”同步加注的常态化服务，加注量位居全球前列。“我们正携手船用绿色甲醇产业链上下游伙伴，共同推动全链条能力建设。”宋晓东表示，“随着绿色甲醇实现批量生产以及中国绿色甲醇产能的持续提升，上海港将有能力为全球船舶提供更加稳定、常态化的绿色甲醇加注服务。”

“航运新质生产力的发展需要全球港航业携手推进，开放合作是必由之路。”宋晓东就推动全球航运新质生产力发展提出三点倡议：

第一，共同推动技术标准的开放与兼容。无论是自动化码头操作系统，还是绿色燃料加注，都需要建立一套全球广泛认可的技术标准。全球港航企业及相关标准组织应加强对话，共同构建开放、兼容的技术生态，打破技术壁垒，让创新成果能够更快、更广的惠及整个行业。

第二，共同构建绿色能源的全球协作网络。绿色燃料的稳定供应是航运业脱碳转型的关键基础。全球主要枢纽港口应加强合作，共同规划建设全球绿色燃料加注网络，加强在绿色燃料生产、存储、运输等领域的信息共享与合作，共同提升全球供应链的“绿色韧性”。

第三，共同打造数字化供应链协同平台。新质生产力正推动港口从传统的装卸中心向全球供应链综合服务平台转变。全球港航企业应与货主、物流服务商等各方深化合作，运用区块链等技术，共同打造更加透明、高效、协同的数字化供应链生态，消除信息孤岛，提升全球贸易便利化水平。

“世界航运业正站在新的历史起点。”宋晓东强调，变革既带来挑战，更孕育机遇。上海港愿与全球港航业携手，以开放合作推动航运新质生产力蓬勃发展，共同开创更智慧、更绿色、更高效的全球航运新时代！

2025 年美国对华关税政策 对江苏港口的影响及建议

戴岭¹, 钱承君¹, 杨义林², 丁雨清²

(1. 江苏省交通运输厅港航事业发展中心, 江苏南京 210000; 2. 华设设计集团股份有限公司, 江苏南京 210000)

摘要: 2025 年初美国对华实施“对等关税”政策, 对中美贸易关系及全球供应链造成显著冲击。江苏作为中国外贸大省和港口枢纽, 其进出口贸易与港口运营受到直接影响。本文基于美国对华关税政策及中国对美反制措施背景, 分析 2025 年上半年江苏港口变化特征, 并从提升航运竞争力、畅通航线网络、强化基础设施建设和推进多式联运等方面提出政策建议, 以增强江苏港口应对国际经贸风险的能力。

关键词: 航运业; 美国对华关税政策; 江苏港口发展

中图分类号: F552.7 **文献标识码:** A **文章编号:** 1006—7973 (2025) 21—0004—03

江苏作为中国的经济强省与外贸大省, 在全球贸易网络中占据着重要地位。其港口是连接国内外市场的重要枢纽, 承担着大量货物的装卸、转运和进出口业务。美国作为江苏重要的贸易伙伴之一, 双边贸易往来频繁且规模庞大。

2025 年年初, 美国推行对等关税政策, 严重影响中美经贸关系, 并大力冲击全球供应链及港口物流网络, 给江苏的对外贸易带来了诸多不确定性与严峻挑战。在全球经贸形势和政策环境的不确定性加剧背景下, 江苏港口须进一步强化前瞻性研究, 提升战略调整能力与运营韧性, 以增强自身的抗风险能力。

1 美国对华关税政策及中国对美反制措施

自 2018 年起, 特朗普政府依据《1974 年贸易法》第 301 条款, 对从中国进口的商品实施多轮加征关税措施, 旨在应对所谓“不公平贸易行为”及技术转移问题。特朗普第二任期的贸易政策更趋灵活多变, 尤其是在关税和产业监管方面采取了更为广泛激进的措施。中国针对美国关税及技术限制采取“精准反制、系统突围”的组合策略, 在贸易、法律、供应链及国际规则等领域实施多层次应对, 旨在维护核心利益的同时降低战略依赖。

2025 年 2 月至 5 月期间, 中美爆发了一场持续升级且范围不断扩大的关税冲突。2 月 1 日, 美国以芬太尼问题为由对中国商品加征 10% 关税, 并取消低价包裹 (低于 800 美元) 的关税豁免。中国随即于 2 月 10

日对美国部分商品加征 15% 关税予以反击。3 月 4 日, 美国将中国商品关税提高至 20%, 中国同日宣布对美农产品加征 10%—15% 关税。4 月 2 日, 美国进一步加征 34% “对等关税”, 并取消 T86 条款下的免税包裹政策; 中国两日后宣布对所有美国商品加征 34% 关税, 累计税率达 84%。随后双方持续加码, 在 4 月 8 日至 11 日期间多次上调税率, 美国部分商品关税最高达 155%, 中国也同步反击至 125%。4 月 14 日, 美国再将关税提至 145%, 并扩大至新能源等战略产业。直至 5 月 12 日, 双方通过《中美日内瓦经贸会谈联合声明》达成阶段性协议: 美方取消 91% 的加征关税、暂停 24% 并保留 10% 的“对等关税”; 中方对等取消 91% 的反制关税, 暂停 24%、保留 10% 的报复性关税, 并暂停或取消非关税措施。这场持续三个多月的贸易对抗最终通过协商暂告缓和。

2 对经济运行的影响

2.1 我国经济总体运行情况

2025 年上半年, 我国国民经济稳中向好。货物进出口总额 21.79 万亿元, 同比增长 2.9%。其中, 出口 13.0 万亿元, 增长 7.2%; 进口 8.8 万亿元, 下降 2.7%。美国关税政策对我国外贸带来了一定影响, 我国对美国进出口总值 2.08 万亿元, 同比下降 9.3%。其中, 出口 1.55 万亿元, 下降 9.9%, 进口 5303.5 亿元, 下降 7.7%。

受美国“对等关税”影响, 中美贸易由第一季度同

比增长转为第二季度同比下降，降幅达到了 20.8%。美国的关税政策使得我国对美出口产品成本上升，部分产品价格竞争力下降，订单减少。一些原本依赖美国市场的企业，尤其是劳动密集型产业企业面临较大困境，订单转移至越南、孟加拉国等低成本国家。但我国通过市场多元化等策略，对东盟、欧盟、韩国、日本等国家和地区的进出口有所回升。上半年对东盟进出口 3.67 万亿元，增长 9.6%。对共建“一带一路”国家进出口增长 4.7%。机电产品出口增长 9.5%，占出口总额的比重为 60.0%。同时，企业也在积极应对，部分通过第三国转口贸易（如墨西哥、东南亚）规避部分关税，不过这也增加了物流等成本。

2.2 江苏省经济总体运行情况

2025 年上半年，江苏省经济运行总体平稳、稳中有进。全省货物贸易进出口总值 2.81 万亿元，同比增长 5.2%，增幅高于全国 2.3 个百分点，占同期我国进出口总值的 12.9%。

江苏是中国开放型经济大省，美国是江苏重要的外资来源地、第一大对外投资国和第二大贸易出口国，在全国五个出口大省中，江苏在首批被加征关税的产品清单中占比最高，达 24.4%。受美国“对等关税”影响，今年上半年江苏对美国进出口贸易 396.8 亿美元，下降 14.4%。为规避关税壁垒，江苏企业加速拓展“一带一路”与东盟市场，通过 RCEP 协议降低关税壁垒，分散美国市场依赖。对共建“一带一路”国家进出口 1.39 万亿元，增长 9.5%，占全省进出口总额比重达 49.5%，比去年同期提升 2 个百分点。江苏企业加速推进“中国+1”或“近岸外包”战略，对新兴市场开拓成效显著，对东盟出口增长 28.4%，东盟成为江苏第一大出口市场，对非洲、中东和拉美出口也快速增长。

3 对江苏港口的影响

2025 年上半年，江苏省港口完成外贸吞吐量 3.4 亿吨。分月份看，一季度美国对华逐步加征关税，外贸吞吐量增速略有波动，4 月美国政府宣布对华加征“对等关税”，关税大幅增长，江苏“抢出口”效应更加显著，外贸吞吐量同比大幅增长 12.6%，5 月中美贸易谈判取得超预期进展，关税大幅下降，一定程度上稳定了市场预期，“抢出口”效应退坡，5、6 月外贸吞吐量增速回归正常区间。

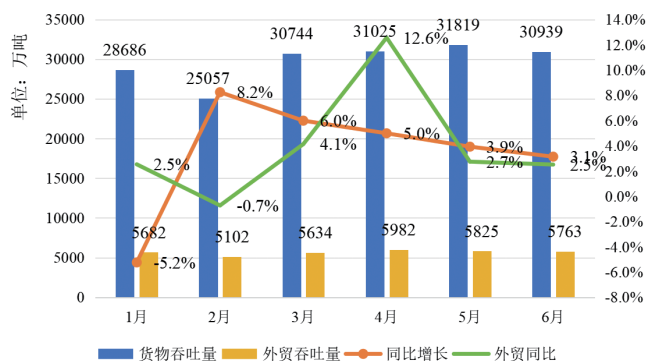


图 1 2025 年 1-6 月江苏港口货物和外贸吞吐量情况

3.1 从出口看

2025 年上半年，江苏港口完成外贸出口的吞吐量为 8771.3 万吨，同比大幅增长 29.2%。

3.1.1 机械设备、轻工医药出口吞吐量增长明显

江苏省的主要出口产品包括机电设备、消费电子、汽车零部件、光伏新能源、劳动密集型商品及特色农产品六大类，其中机电产品占对美出口总额的 50% 以上。从美国的关税清单来看，机械电子产品和包括纺织、家具和玩具等产品在内的轻工业产品，都是美国关税政策的重点关注对象。部分企业为规避 4 月 10 日关税生效，在一季度末集中出货，推动外贸出口吞吐量上升。4 月，江苏“抢出口”效应更加显著，叠加开拓拉美、“一带一路”国家、RCEP 其他成员国等新兴市场等原因，江苏光伏组件、储能设备及配套机械、扬州风电设备出口量激增，江苏港口完成机械设备外贸出口吞吐量 1371.8 万吨，同比大幅增长 105.1%，轻工医药外贸出口同比大幅增长 78.5%。

3.1.2 集装箱出口吞吐量保持增长韧性

2025 年上半年，江苏集装箱出口表现出强韧性，完成出口吞吐量 161.1 万标箱，同比增长 5.7%。

(1) 4 月美国方向集装箱明显下降。江苏连云港于去年 7 月开通“连云港港—温哥华”航线，并于春节前集中出货，1-2 月江苏港口至美国出口集装箱增幅明显，两月合计新增 1.2 万标箱；3 月后，美国通过关税政策对我国施压，冲击外贸市场，江苏至美国集装箱航线吞吐量下降明显，其中，4 月江苏至美国方向出口吞吐量下降约 1 万标箱。

(2) 其他线路集装箱增长明显。本轮关税政策调整，拉美国家被加征额度大多在 10%，明显低于东亚、欧洲国家，企业通过“中国—墨西哥—美国”等迂回路线规避关税。2025 年上半年，江苏至墨西哥航线集装箱出

口吞吐量同比增长 90.9%，至加拿大航线出口吞吐量新增约 12.9 万标箱；至东南亚部分航线较为明显，如至胡志明市和至海防集装箱航线分别完成出口吞吐量 2.0 万标箱和 1.4 万标箱，同比分别增长 8.3% 和 67.3%。

3.2 从进口看

2025 年上半年，江苏港口完成外贸进口的吞吐量 2.5 亿吨，同比下降 2.7%。

3.2.1 粮食、油气制品进口吞吐量大幅下降

2025 年上半年，江苏港口完成散粮进口吞吐量 808.2 万吨，同比下降 21.4%，其中，受中美贸易摩擦引发的关税政策影响以及国内大豆产能提升，美国大豆进口量急剧减少，大豆吞吐量同比下降 21.4%。受能源价格波动与库存调整影响，油气制品外贸进口量萎靡，今年上半年原油进口吞吐量完成 1609.9 万吨，同比下降 21.7%，其中原油进口同比大幅下降 41.1%。

3.2.2 集装箱进口吞吐量快速增长

由于中国对原产于美国的进口商品加征关税导致进口成本增加，部分企业选择从其他国家和地区进口替代品，以降低关税带来的负面影响。上半年，江苏港口完成外贸集装箱进口吞吐量 175.8 万标箱，同比增长 11.3%，其中，江苏至美国的航线集装箱进口吞吐量同比下降 4.6%。而江苏至日本和至俄罗斯集装箱航线进口吞吐量同比分别增长 10.9% 和 57.7%，至美洲其他国家集装箱航线进口吞吐量新增约 16 万标箱，同比大幅增长 414.2%。

4 相关建议

中长期来看，美国对华关税常态化将深刻改变全球贸易流向，促使供应链重构和替代路线兴起。一是亚洲内部贸易强化。越南、马来西亚等东南亚国家或地区成为供应链转移和中转节点，东盟在我国外贸体系中的地位提升。二是多元化替代路线兴起。企业通过“中国 - 墨西哥 - 美国”等迂回路线规避关税，墨西哥成为重要物流中心。

为更好应对未来国际形势变化，建议从以下几个方面加大支持力度，保障外贸平稳增长。

4.1 进一步提升江苏航运竞争力

支持航运企业做大做强，打造航运龙头企业，发挥引领作用，提升在全球航运市场中的话语权和影响力。鼓励航运企业通过兼并、重组、租赁等方式整合资源，

促进规模化、集约化经营，重点支持江苏远洋适时兼并收购国内同类型外贸散货运输企业，夯实散运龙头地位，适时兼并收购国内同类型的外贸集运企业、省内集运货代一体企业，巩固本土化集运龙头企业优势。依托大中型航运企业、省市港口集团等，加强对中小航运企业的整合，提高航运集约化水平。

4.2 进一步畅通航线服务网络

完善航线网络，构建便捷、高效的航运通道，为江苏省的对外贸易和经济发展提供有力支撑。结合外贸企业发展需求，重点发展中近洋航线，支持航运企业开辟加密至东亚、南亚及 RCEP 成员的航线，提升至日韩、东南亚的航班密度。支持航运企业开辟至澳洲、欧洲、中东、南美等地区的远洋集装箱航线，提高对重要贸易国家的覆盖率。借鉴“丝路海运”模式，研究制定服务标准，培育一批国际海运精品航线，打造国际海运服务品牌。鼓励沿江、内河港口引进国际干线船公司，通过内外贸同船、国际中转集拼、异地还箱等便利化措施，提高海运供应链韧性。强化外贸内支线服务支撑，加快打造“沿江沿海港口—上海”的“沪苏通”等外贸支线品牌，形成经济高效的国际海运集并中转体系。

4.3 进一步强化基础设施建设

有序推进重点港口项目建设，提升外贸发展的韧性和效率。一是持续推进集装箱泊位建设，提升港口吞吐能力与作业效率，缩短货物周转时间，降低企业物流成本，吸引更多国际航线聚集。二是提高码头专业化水平，降低货损率和滞港风险，为外贸高质量发展注入新动能。

4.4 进一步提升多式联运软联通服务水平

推广“一单制”“一箱制”模式，在单证信息互联互通、单证物权化、多式联运标准规则协同等方面加强创新。南京积极探索以多式联运经营人为主体的多式联运运单赋予一定的物权属性；连云港打造多式联运信息集成服务商“一单制”；无锡继续探索海铁联运 CCA “一单制”；徐州强化与船公司合作推广海江河联运 CCA “一单制”；常州依托“常联系”平台，将原有海铁联运“一单制”拓展至内河集装箱运输；苏州重点推进海铁联运服务质量、多式联运“一单制”等方面的标准规范研究。

运河航务智慧化转型助力水运发展蝶变

——大运河宿迁段的实践与启示

唐桂刚^{1,2}, 唐锦绣^{1,2}, 高一凡^{1,2}, 李慕义^{2,3}, 张惠敏³, 李权^{2,3}

(1. 苏北航务管理处宿迁航务中心, 江苏 宿迁 223800; 2. 大运河文化带建设研究院宿迁分院, 江苏 宿迁 223800;
3. 宿迁学院, 江苏 宿迁 223800)

摘要: 大运河苏北段是我国“一纵两横两网”的内河主要通道之一, 是江苏省干线航道网最重要的组成部分, 也是大运河可通航河段中通航条件最好、船舶通过量最大、社会经济效益最显著的航段, 在水运发展中占据重要地位。其中, 宿迁段为 106.5 公里。本文以宿迁航务中心推进运河航务智慧化转型为研究对象, 阐述其智慧化转型的实践举措与显著成效, 分析转型过程中面临的挑战及应对策略。结果表明, 智慧化转型在提升航闸通航效能、优化基础设施、完善服务链等方面成效显著, 为内河水运发展注入新活力, 推动水运发展实现蝶变。

关键词: 京杭大运河; 宿迁段; 智慧化转型; 水运发展

中图分类号: F552.6 文献标识码: A 文章编号: 1006—7973 (2025) 21—007—04

Intelligent Transformation of Canal Navigation Services Facilitates the Metamorphosis of Water Transport Development

——Practices and Insights from the Suqian Section of the Grand Canal

Tang Gui-gang^{1,2}, Tang Jin-xiu^{1,2}, Gao Yi-fan^{1,2}, Li Mu-yi^{2,3}, Zhang Hui-min³, Li Quan^{2,3}

(1. Suqian Navigation Center of Subei Navigation Management Office, Suqian 223800, Jiangsu, China; 2. Suqian Branch of the Grand Canal Cultural Belt Construction Research Institute, Suqian 223800, Jiangsu, China; 3. Suqian College, Suqian 223800, Jiangsu, China)

Abstract: The northern Jiangsu section of the Grand Canal is one of China's key inland waterways under the "One Vertical, Two Horizontal, and Two Networks" national waterway framework. It constitutes the most critical component of Jiangsu Province's trunk waterway network and represents the navigable segment of the Grand Canal with the most favorable navigation conditions, the highest vessel throughput, and the most significant socio-economic benefits, playing a pivotal role in water transport development. Within this section, the Suqian segment spans 106.5km. This paper examines the intelligent transformation of canal navigation services promoted by the Suqian Navigation Service Center, detailing its practical initiatives and notable outcomes while analyzing the challenges encountered during the transformation process and corresponding countermeasures. The results demonstrate that intelligent transformation has significantly enhanced navigation efficiency, optimized infrastructure, and improved service chains, injecting new vitality into inland water transport and driving its transformative development.

Keywords: Beijing-Hangzhou grand canal; Suqian city; intelligent transformation; water transport development

大运河苏北段(又称“苏北运河”)作为我国南北水运交通大动脉的重要组成部分,全长 404 公里,共设有 10 个梯级船闸。这条黄金水道南接长江航线,中连淮河流域,并与新建的成子河航道、宿连航道等多条航道互联互通,构成了密集的水运网络,船舶通行量常年保持高位运行。

宿迁航务中心负责管理其中的 106.5 公里航道和 4 个梯级船闸(皂河、宿迁、刘老涧和泗阳船闸)。所有船闸都实行全年 24 小时不间断运行,为煤炭、建材、化工原料、油料等重要战略物资的安全运输提供了可靠

保障。2024 年数据显示,宿迁段四座船闸累计完成货物通过量达 6.45 亿吨,这不仅彰显了苏北运河强大的运输能力,更为东部地区经济社会高质量发展注入了强劲动力。

大运河应运而生。航运是它的重要功能之一。宿迁航务中心自成立以来,不断探索航闸管理数字化转型之路。集中运行调度大厅于 2022 年建成,船舶过闸自动化与智能化不断升级,新型运调检测系统等航闸智能化设备陆续投入使用。在时代发展的需求下,宿迁航务中心积极推进运河航务智慧化转型,以提升航闸的通航效