

贵州发展绿色经济的政策措施研究

黄焱昆

(贵州大学资源与环境工程学院, 贵州 贵阳 550025)

摘要: 现今,化石燃料的燃烧排放以及不合理的开发过程中导致温室气体达到空前的最高水平,全球变暖、臭氧层空洞、海平面上升等负面影响日益严重。绿色经济作为实现全球节能减排的重要措施,已成为一种放眼世界皆普遍的经济发展模式,同时,亦是当下所提倡的“碳达峰”、“碳中和”得以实现的重要举措。

关键词: 化石燃料; 温室气体; 绿色经济; “碳达峰”; “碳中和”

中图分类号: X22 **文献标识码:** A **文章编号:** 1006—7973 (2023) 03—0051—03

随着工业革命的浪潮袭来,人们工业生产活动和生产方式都变得更加高碳,从而导致了大气中超临界二氧化碳含量的逐渐上升,因此所引起的天气变化现象也开始于各地出现,而极端气候现象也越发频频,对地球环境与人类的生存构成了严重威胁,这一问题引发了全球广泛关注与热议。因而,寻求新经济发展模式变得迫在眉睫,在一系列举措中,以“三低”即“低排放、低能耗、低污染”为特征的“低碳”发展模式在世界范围内取得了普遍认可,“绿色经济”由此应运而生。当前,“绿色经济”已是现今世界经济发展的新潮流。作为2012年党的“十八大”时期“五位一体”全面发展战略之一的“社会主义生态文明发展”,是政策发展、经济发展和建设发展的基础。在2015年党的“十八届五中全会”首次提出的“五大发展理念”中就包括“绿色”的基本思想。在2020年10月的党的第九次中共委员会第五次

全体会议上,明确了要加速发展绿色经济,逐步减少碳排放强度,并鼓励在有条件的地区率先实现碳排放量峰值,并提出了2030年前碳排放已达峰值计划。直至2022年3月在国务院能源署《2022年能源工作指导意见》中提出,要进一步推动经济结构转变,以促进全国资源的绿色低碳发展。纵观我国环境保护相关政策及绿色发展背景下的大趋势,我国发展的大政方针无不在表明要追求“绿色经济”。

1 何为“绿色经济”

“绿色经济”一词,首先产生在2003年的中国国家能源白皮书《我们能源的未来:创建绿色经济》。环保经济是指在可持续经济思想的指引下,利用科技与机制革新、工业改造、新型能源开发等多措施,尽量地降低电力、天然气等高碳燃料和不可再生能源的消耗,以

站、报关行、储运等公司以及与相关物流企业协调与合作的国内先进的港口物流综合信息服务平台。

7 串联服务资源 升级服务质量

加强盐城绿色水上服务区建设。优化服务区岸电、污染物回收、安全服务等基本功能配套水平,为船民提供设施完善、功能齐全的“一站式”服务。完善锚地规划布局,提升既有船闸、锚地等节点服务能力。强化航道基础设施功能,完善垃圾回收等便捷服务,为航运企业和船民提供精准服务。

提升水运服务能级,大力发展内河水运交易、法律、咨询等高端内河水运服务产业群。培育市场化运作及商业可持续发展的“金融+”发展新模式。支持金融机构采取

绿色信贷、设备租赁模式提供金融产品,发展保险、融资担保等现代航运金融服务。

研究建立内河水运碳排放统计、监测和核算制度,探索建立内河航运碳交易市场,积极争取绿色低碳税收优惠政策,助力盐城内河水运为实现碳达峰和碳中和目标做出积极贡献。

参考文献:

[1] 中国水运报,内河水运如何提档升级?中国水运报,2022,9.

[2] 王峰,麦宇雄,许鸿贯,彭骏骏.自动化集装箱码头总体技术路线的选择.水运工程.2022,10.

减少温室气体污染进入大气环境当中,从而达到经济的增长和自然环境双赢的一个经济增长形式。

2 发展绿色经济的基本要求

发展绿色经济已纳入到世界各国的发展计划之中。特别是当前“碳达峰”、“碳中和”绿色经济发展的大背景下,世界各国在选择不同途径的发展绿色经济的过程中,应考虑以下几个绿色经济的发展要求。

绿色经济发展的基础条件,就是降低碳源、提高制碳汇以及减少污染。其中,碳源地即产生二氧化碳的来源。它既来源于大自然,又来源于人们工作与生活环境。碳汇是采取植树造林、森林管控、植物修复等方法,通过动植物的光合作用来同化大气环境中的二氧化碳,并使之固化于动植物和环境中,以此降低温室气体在环境中含量的方法、行为和机理。减少碳源一般通过二氧化碳减排技术实现,增加碳汇则主要依靠固碳技术实现。

此外,更应该从政策制度方面去考虑如何发展绿色经济,任何重大的环境决策问题势必离不开国家大政方针的支持,也只有逐步明晰了制定政策制度的意义,才可以更好地利用政策制度来实现人们的美好愿景。所以,政府必须建立和健全有关的立法,例如美国政府为推动绿色经济的发展,制定了《低碳经济发展法令》《节省能源法令》《可再生能源法》《国家清洁能源安全保障法令》等系列法规,以便为国家自身的绿色经济建设创造更完善的法律条件。

3 贵州省绿色经济的发展对策

贵州省正处于快速发展的重要时期,绿色经济的发展对经济社会的可持续发展是有利的,实现经济社会的可持续发展,也是一个历史性的必然选择。具体应做好以下几方面工作。

3.1 将绿色经济纳入整体发展布局

以贵阳为例,伴随着贵阳绿色经济的进一步深入发展,一系列地方性法规、政府章程和绿色经济发展的政策规划相继出台,不同行业的绿色经济政策构成了整个贵阳绿色经济发展蓝图。

首先,在地方规章领域,《贵阳市民用建筑节能管理》《贵阳市建设生态文明城市管理》等十四个地方规章已先后颁布并实施,范围涵盖了民生建筑设计、生态化社会发展建筑设计、都市大气污染、花园造景、黄河湿地环境保护和节能节水等诸多方面。接着,在行政规章制度方面,《贵阳市公共机构环保控制管理办法》等十八

个行政法规也陆续颁布,范围涵盖了公共交通管理、道路交通、节约用水、湿地公园管理等领域。最后,贵阳市政府在经济发展设计方面,将重点在产业结构、环境、低碳道路、循环发展、绿色建筑、能源综合利用等领域,先后制定了有关政策措施和计划,以刺激绿色经济产业的整体发展。

3.2 构建绿色经济法律法规体系

应对气候变化的法规草案制定成果,已由国务院发展改革委员会、国家人民代表大会环资委、国家人民代表大会法工业委员会、国务院法制办会同相关机关联合组成的工作集团,正在抓紧推进。伴随着在国家层面上促进绿色经济发展的有关法律法规体制的逐渐形成,贵州省在低碳转型方面的举措和动作将有章可循。在广泛总结了立法实践的基础上,2014年全国人大常委会法工委提交了“规定修正案草案”,建议各设区市人大及其常务委员会能够就城市规划管理、市容卫生、环境保护等有关城市规划建设方面的具体事务出台地方性条例,这也意味规定权力将从市级层次上进一步拓展。贵阳市可依据立法权限制,及时地制定适应气候变化的相应政策。通过相应的规定,依据我国贵州省未来的经济目标,发展应发展的产业及项目,限制不应该发展的产业和项目。

4 政府在完善绿色经济上的政策措施

在2022年11月,由桂州省人民政府印发的《桂州省人民政府有关加速构建完善绿色生态低碳循环发展经济体系的落实若干意见(黔府发〔2022〕15号)》中提出,到2025年,全省单位地方生产总值能耗较上一个五年下降百分之十三,全国单位地方生产总值碳排放量较上一个五年下降百分之十八,绿色经济占地方生产总值比例将超过百分之五十,经济蓬勃发展绿色化、低碳化水平显著提高,绿色生态低碳循环过程蓬勃发展的经济体制将初步建立。到2035年,全省将形成绿色生态低碳循环快速发展经济体制,在碳排放量达峰后稳中有降,积极打造全国生态文明建设的先行地区。

贵州省政府应对绿色经济发展的重点举措包括:完善绿色低碳循环蓬勃发展的生产制造体系,包括推动制造业的绿色转型、促进农产品绿色生态开发、提升服务业的绿色转型能力、进一步发展绿色环保生产、提高经济社会开发区的循环化程度、构建绿色供应链;完善绿色低碳循环蓬勃发展的商品交易体系,包括构建绿色生态物流配送、提高再生资源循环使用、构建绿色贸易体系;完善绿色低碳循环蓬勃发展的消费行为系统,包括

鼓励绿色生态商品消费、提倡绿色低碳生活模式；推进基础设施建设绿色转型，包括促进能源工业的低碳转型、推动城乡环保基础设施建设转型能力、提高城市交通运输设施建设绿色转型能力、提升城市人居环境；不断夯实生态环境优势，包括积极促进环境改善、进一步打好环境污染防治攻坚战；积极构建以市场主导的绿色技术创新体系，包括积极引导环保与低碳科技蓬勃发展、加快科学技术转移；完善政策措施与制度，包括完善政策措施支撑、完善环保消费定价体系、强化财税支持力度、鼓励绿色金融、完善环保数据评价制度、积极培育绿色交易市场机制；加强政策宣传落实，包括积极做好贯彻落实、加强政策宣传引导。

5 引导并发挥金融业在绿色经济过程中的重要作用

在财政税收方面，政府出台了扶持中小企业和绿色经济发展的有关产业政策，并建立了赏罚分明的财税优惠政策，以增强对财税优惠政策在鼓励与制约发展方面的效果，这与应对气候变化发展绿色经济和经济激励措施的引导密切相关。开展低碳技术研究的公司能够获得相应的企业所得税减免优惠政策，并以此刺激公司在低碳科技研究方面积极投放资本；通过对公司用于购置先进环保技术设备的资金投入采取相应比例抵税，通过引导公司购买并采用先进环保技术设备，以实现先进环保设施的加快折旧；通过制定促进低碳行业投资发展的低碳资本退税等政策，公司获得了包括国外在内的大量融资；通过财政补贴措施扶持低碳行业发展，如价格补偿、政府财政补贴、企业亏损补助、税前还贷等；通过加强政府对环保技改项目的贷款扶持，对符合条件的公司通过在环保方面发行公司债券予以资金扶持；其次，扩大对金融创新风险投资，通过风险投资方式扶持风险较高、意义重要的低碳创新科技。再次，通过出台税收激励优惠政策，以促进低碳科技的发展。最后，通过对低碳科技的研制、发展、技术转移、引进与应用等进行税收政策引导，并积极吸纳海外的先进科技，进一步推动中外科技交流，以提升贵州省的贫困地区企业技术水平，具体内容主要包括：技术开发使用收益减免税，技术开发转让费减免，引进新技术所得税优惠政策等。

6 逐步完善环境生态补偿机制，完善碳排放权交易体系建设

健全生态补偿，积极探索建立多元补偿制度，并建

立生态补偿产业支持措施，包括积极探索排污权交易、水权益流转激励机制等。健全对生态补偿金的使用监督管理措施，加强对自然资源浪费征收利用的监督管理力度，以提升水资源合理利用的社会效益；研究推动实施生态补偿试点的横向环境补偿制度方式。研究实施流域环境污染防治、环境质量评价的制度和环境生态补偿制度。

建立低碳交易市场的主要目的，一方面在于推进经济体制创新，推进低碳基本要素的有效优化分配，推进产业结构调整，推进低碳服务业发展，以带动经济社会整体发展效率的提高；另一方面，则以限制低碳排放量的约束方式，对新纳入的高耗能、高污染领域倒逼产业改造与提升，以提高资源投入，解决高碳落后生产能力。目前，贵阳市的碳排放权交易主体主要由贵阳市环保能源交易所担当，且除了开展空气污染物排放权交易之外，并没有进行与碳排放权相关的证券交易。因此建议贵阳市政府尽快健全碳排放权交易制度，以保证碳排放权交易体系的更加完善。

7 结语

虽然发展绿色经济的道路艰难而曲折，但是相信通过不断的奋斗与努力，必然会走出一条适合贵州省绿色经济的发展道路，从而为完成“碳达峰”、“碳中和”的重大使命贡献出“黔”力量，为世界多一片蓝天与白云贡献出“黔”动力。

参考文献：

- [1] 李鸿雁，王建华. 河北省绿色经济发展的对策研究 [C]. 京津冀城市群发展与廊坊市域经济定位的延伸研究——第五届环渤海环首都京津冀协同发展论坛学术会议论文集. 2011.
- [2] 徐瑞娥. 当前我国发展绿色经济政策的研究综述 [J]. 经济研究参考, 2009(66):34-40.
- [3] 刘强. 我国绿色经济发展模式研究 [J]. 合作经济与科技, 2022(07):50-51.
- [4] 常嫫. 贵州绿色经济发展模式研究 [D]. 贵州大学, 2015.
- [5] 李筱雨. 绿色经济的发展模式研究 [J]. 现代经济信息, 2019(02):6.