

内河搜救现状分析与应对措施探讨

樊宇杰

(苏州市交通运输综合行政执法支队，江苏苏州 215000)

摘要：我国的内贸经济伴随着经济转型升级，已经成为经济发展的重要力量，水上活动随着内河航运贸易的蓬勃发展也在日益见长，内河船舶的交通事故也会随之增加隐患，水上救援关系到我们的切身利益和生命财产安全，同时也影响着社会经济和谐稳定的发展，本文主要针对内河搜救的现状，探究内河水上搜救工作的应急管理措施。

关键词：内河搜救；现状分析；应对措施

中图分类号：U676.8 文献标识码：A

文章编号：1006—7973(2022)11-0048-03

1 前言

在我国，绝大多数的内陆省份都有发达的航运水系，江河湖泊也比较多，水上活动也在逐渐增多，但目前的内河水上搜救工作却存在诸多问题，例如，船员缺乏足够的安全意识，船舶自身结构简单，专项救援资金匮乏等一系列问题，因此，依据内河搜救的现状，创建专业的水上搜救队伍尤为重要。

2 对内河搜救现状的分析

2.1 搜救的通信网络不够完善

搜救的通信网络是指挥中心与遇难船舶之间的枢纽，虽然目前内河的航运水系非常发达，但我国的内河搜救通信网络却还在初期阶段，尽管长江海事局早已经发展规划了长江水上搜救的专用通信网络，可至今仍未完成建设，目前开通水上专门搜救电话的部门只有三个，就是重庆、武汉和九江，虽然有了三个专门的搜救电话，可仍有很多的船员不知晓搜救电话的号码，更有甚者会直接拨打内河搜救电话来娱乐，严重影响了内河搜救工作的正常运行，如果有海难事故的发生，正常的搜救通信又被占用，那就错失最佳的内河搜救时机，所以，建立专用的内河搜救通信网络，并向船员宣传水上搜救电话的重要性非常关键。

2.2 缺乏足够的内河水上应急搜救力量

我国目前的内河水上搜救没有专业的部门负责，而是由巡航部门运行开展的，巡航部门的船舶自身就存在很多安全隐患，比如，船舶的抗风能力差，助航设备不足，航运速度也不够快，加之搜救设备都不是专业的，由于缺乏专业的内核应急搜救队伍的装备，以及搜救人员对此类事故缺少有效的技术手段，所以无法满足专业化的搜救应急处理的需要和技术的要求。虽然每两年进行一次内河搜救应急知识的更新培训，培训内容主要含

有船舶航行的基础知识，船舶航行的操作技能培训，水上救生和搜救能力培训，重点培训搜救工作预案中自救与内河搜救应急有关的知识。同时要求海事处定期进行内河搜救演习，演习时间可以设定每季度一次或两次，演习内容以各种内河搜救应急为主，主要演练应急措施和通信，演练过后还要进行效果评价，演习的目的在于考察船舶事故和险情发生时船员的应急反应，以及一些其他的如船舶肇事逃逸后应急处理方案，恶劣天气所造成的险情应急处理办法，人员落水后抢救措施等一系列应急方案演练，虽然这些知识都涵盖了最基本的理论知识和专业的操作技能，但不等同于实战，在各种险情实际发生时，由于分工和任务的不同，那么船员各自所救助的技能也会相应有所区别，所以不需要千篇一律地去要求所有船员学习相同的理论知识和技能训练，更不需要针对一些内容每次都进行学习。一方面，重复多次的常规训练会使船员产生厌倦的心理，不能够认真对待内河搜救演练，另一方面，理论方面的演练与实战状况不能够很好地适应。

2.3 内河搜救所需的资金不够充足

保护人民群众的生命和财产安全是搜救部门的工作职责所在，但内河搜救工作的运行也是需要一定的救援资金支持的，一些航运公司和个体船主由于规模比较小，所以支付不了搜救所需的资金费用，内河搜救中心同时也没有创立相应的搜救基金，巨额的经济损失就只能由搜救单位来承担全部，由于参加搜救的单位没有得到救助资金的补偿，最终导致运行成本远远高出预算的后果，长此以往，航运公司配合搜救的积极性也会不断削减，搜救工作自然得不到和谐稳定地发展，因此，国家有必要建立一个专项的搜救基金，来保障内河搜救工作的顺利开展。

2.4 相应的内河搜救法律不够完善

一直以来，我国的内河搜救工作方面的法律法规都是不够完善的，尤其是内河搜救的应急搜救条例还并未出台，内河搜救就会处在无法可依的状态中，由于没有明确的法律法规来约束内河搜救在各个方面的行为以及职责，搜救中心在进行搜救工作的时候，自然不能够及时对各方面的内河搜救工作进行协调，工作效率和成功效率自然都不会很高，恰巧与需要反应迅速，协同多方行动的内河搜救的工作相反。

2.5 内河水上搜救的训练教材缺乏专业性

在我国水运的教材方面，并不缺乏专业的驾驶，轮机和海事等方面的教材，而且还很齐全，但是由于一些客观原因，比如内河水上搜救的训练范围很有限，所以内河搜救训练的教材在市场上价值一直处于比较低的状态，另外，一些专家和学者也就没有足够的精力和积极性来撰写相关方面的训练教材，不仅如此，由于内河水上搜救技能训练属于起步的阶段，有很多内容和教材都需要时间去完善和更新，目前为止，市面上还没有一套完整的内河搜救方面的训练教材，那么内河水上搜救的教学培训也就很难有效地开展。

2.6 内河搜救训练的评估机制不够完整

内河搜救的培训机构最关注的问题就是内河水上搜救训练的效果怎么样，根据对搜救训练的效果好坏，来发展并研究搜救训练所存在的缺陷，并结合其他搜救相关的因素，对内河搜救训练及时地提出改进意见和使训练的流程和环节更具有科学性，以达到最佳的训练效果和最终的训练目的。现在的内河水上搜救技能训练是以海事搜救人员为主，并且很多搜救训练都是内部训练，搜救人员并没有对训练引起足够的重视，多数学员都会以应付了事的态度，训练结束就完成任务一样，最终的搜救训练结果的好坏，或学员的实战技能如何，都没有得到一个有效的客观地评价，最终培训机构自己都无从得知内河搜救训练结果到底如何，还有哪些方面需要改进和完善。

2.7 缺少专业的应急搜救人才

内河搜救应急救援工作不仅风险高，而且工作难度大，需要救援人员有很强的专业性，但目前国内河现有的应急救援人员只能满足一般救援的需要，对于深水打捞和船载危化品的泄露一类突发事件很少有专业的应急人才，同时，也缺乏大量的救生员和潜水员，对于无人机和水下机器人等比较先进的设备相关的操作技术人员也比较匮乏，仅靠现有的技能训练能力远远达不到内

河搜救的技能要求，虽然内河的交通安全形势在逐渐趋好，可是多数打捞公司都是靠抢险打捞的费用来维持公司，由于投入新设备需要大量的资金，导致打捞公司无力承担高额的费用，那么，社会应急的救援力量就很小，加之内河搜救的志愿者搜救技能有高有低，所以，处理突发事件的救援效果得不到显著提高。

3 内河搜救应急措施的建设

3.1 分别创建长途和地区两种通信网络

我国目前的通信网络发展非常迅速，内河的搜救应急体系可以根据通信网络分成多个地区通信网络以及长途通信网络，比如地区通信网络可以具体划分成市内电话，移动电话，和计算机网络数据通信，在此基础之上，还要加大通信网络的宣传力度，最终达到每个船员都知晓相应搜救电话号码的用途和目的，此外，增强船员的法律意识，杜绝船员打内河搜救电话当娱乐的现象，并要让船员知道打类似骚扰电话是违法的行为。内河搜救部门的租用容量可以根据业务的需要来设定，如此形成的搜救通信网络就会达到专业性强的标准，同时也为内河搜救工作提供了重要保障，通过对搜救信息的有效管理和软件体系架构的建立，可以采用市面上所流行的多层次框架结构，由上到下依次是应用层，应用支撑层，数据层以及基础设施层。

3.2 将原有的理论知识转为实战技能训练

理论知识的培训不能起到提高船员极限技能的作用，要想提高船员内河的搜救技能，就要加强实际操作训练，让搜救人员在特定的环境中了解应对险情时的处理办法，做到真正遇到险情时，不慌张，冷静面对，正确高效地使用搜救设备，取得最佳的搜救时机，目前在我国的内河水上搜救已经有了理论基础知识和实际操作训练两种培训方式，这两种方式相辅相成，其中理论知识重点培训船员对于概念，相关规定和原理的掌握，实际操作训练则是用以真实的搜救设备进行演练，旨在提高学员在险情来临时，能够有足够的应变能力，设备的使用能力和紧急救护的能力来处理危机，由于这些实际操作的能力都是船员在现场搜救作业时所必须具备的技能，所以在培训船员时，应以理论知识为基础，侧重于对船员实战技能的培训。

3.3 增加内河搜救的经费投入

我国内河搜救力量的重要成分之一就是对民间内河的搜救力量，对民间搜救力量进行义务训练，无论是

对生命的救助还是对船舶的救援等方面都有重要的意义和作用，但是由于经济和效益等多方面因素的影响，对民间的内河搜救人员的技能培训都是微乎其微的，有很多船员会因为搜救技能的欠缺而无辜的牺牲生命，也会有一些船员因为没有足够的医疗急救知识，从而错过了最佳的搜救时机，现在的很多发达国家都对全民进行基础的救助技能培训，而且这项技能培训是属于公益性质的，但凡有志愿者愿意进行学习培训，那么相关的官方机构就会对志愿者进行义务的搜救培训，提高我国全民搜救力量的搜救技能。

3.4 建立健全的内河搜救的法律法规体系

在我国当前的内河搜救应急体系中，法律法规是属于非常空白的，由于空白的法律法规，我们可以汲取国外已有的先进立法经验，同时，在建立内河搜救应急体系的法律法规时，要根据国际的相关公约和惯例，并秉承着高起点和高要求的原则，让法律法规在真正的意义上适用于内河搜救应急体系的性质和功能。此外，在建立内河搜救应急法律法规，要在符合当地实际内河河流和船只情况的基础上，出台具体的配套细则和相应管理措施，制订有实际效果的内河搜救措施和工作程序。不断对内河水上应急搜救的机构进行规范，严格要求应急搜救人员单位的行为，所有从事国际航行的客轮都要按照年公约修正案来执行，在期限之前，配备好在航行区域内需要的船用设备，可以有效避免内河险情的发生。

3.5 改变原有的内河搜救培训内容

内河搜救应急方面的知识和技能不仅涉及的内容多，而且覆盖面也极其广泛，除了以常用的应急技能为主以外，还包含了内河最基本的船艺，船舶驾驶的专业性知识，安全性知识，相关的法律法规程序，以及内河救生和消防等多方面的专项技能知识，虽然培训的内容比较广泛，但内容太多太复杂也出现了一些弊端，例如，教师在备课时由于过多的教学内容，就要花费更多的精力和时间，即便教师很努力地备课和授课，但是繁杂的培训内容很容易让培训的学员失去对学习的积极性，培训过程也逐渐变成一种形式，失去了原有的意义和目的，而内河搜救技能的培训目标就是提高船员的实际操作技能，所以在培训时，不能只流于形式，可以通过分层培训的方式，抓住培训的重点，主要训练搜救船员在日常搜救中比较常用的应急技能，改变以往不良的搜救习惯，让船员真正学会如何进行科学且智慧的内河搜救。

3.6 建立相应的搜救管理机制

内河搜救的管理机制主要指对内河风险隐患的监测工作，内河应急搜救的决策与协调机制，以及内河搜救信息的沟通机制，除了要逐步健全这些内河搜救管理机制外，还要根据搜救的薄弱环节，加强对薄弱环节的机制建设，例如，针对船员的安全意识薄弱现象，可以增强相关预警机制的建设，将船员被动接收信息改为主动接收信息，并利用各种手段来发布宣传预警信息，为保障内河搜救工作能够顺利有序地开展，必须为社会动员规划进行合理专门的设计，进而营造一个为社会文化和谐发展有利的氛围。

3.7 增加内河搜救志愿者的数量

若要内河搜救志愿者的数量得到提高，首要任务就是要完善内河搜救的应急指挥体系，统筹协调内河搜救应急的救助工作，进一步落实巡航和救助一体化的原则，在社会方面积极宣传，加大内河搜救志愿者的队伍，同时，科学布置多个搜救打捞基地，设立应急搜救站点，还要加大科研的研究进程，提升内河搜救装备远程投送的效率。配备一些新型的救助设备，比如生命探测仪，无人救援船等，为水下救援提高工作效率。

4 结束语

内河搜救应急体系的完善，不仅可以最大限度地保障人民的生命和财产安全，可以是企业的运营成本以及险情的发生率都会得到大幅度的降低，只有不断加快我国内河搜救应急体系的建设速度，才可以为我国制造和谐的内河航运环境作出应有的贡献，不断提高我国航运在国际中的竞争力。

参考文献：

- [1] 庄新龙.关于内河水上应急搜救工作的思考 [C].2017 年海事管理学术年会优秀论文集 ,2017:44-46.
- [2] 朱严,沈毅,王瑾,沙云飞.内河搜救应急管理信息系统总体架构设计及应用 [J].中国海事 ,2014,(02):45-48.
- [3] 罗开宝,何静.云南省内河水上搜救应急现状及对策研究 [J].中国水运 (下半月),2019,19(12):18-19.
- [4] 苏州市水上搜救应急处置中心课题组.人工智能在苏州内河水上搜救的应用展望 [J].中国水运 ,2018(12):17-18.
- [5] 黄曙路.我国内河水上搜救应急体系建设的探讨 [J].珠江水运 ,2009(07):42-44.