

浅析黄山市水路客运的安全管理

周文俊

(黄山市地方海事(港航)管理服务中心, 安徽 黄山 245000)

摘要: 作为五大运输方式之一的水路运输, 在江南水乡拥有不可或缺的地位, 水乡群众临水生活, 日常出行也多涉水, 而如果发生水上交通事故, 人民群众的生命和财产将受到严重威胁, 本文以黄山市水路客运为研究对象, 分析影响内河水路客运安全的因素, 并提出相应对策, 为内河水路客运安全管理提供思路。

关键词: 内河水运; 水上事故; 安全管理

中图分类号: U698.2

文献标识码: A

文章编号: 1006—7973 (2022) 09—0135—02

1 研究背景

水路客运承担着涉水地区群众的基本出行需求, 然而其安全事故却在国内外时有发生, 引起社会极大关注, 对水路客运的安全管理不仅是海事管理结构重要的工作内容, 也是国内外众多专业人士的研究对象。

有部分国外学者研究发现, 水路安全事故与船舶密集程度密切相关。Mou 等指出当水域中的船舶密度较高且出现紧急情况时, 发生状况的船舶将难以自由航行, 碰撞的风险也会随之增加。Wu 等研究指出船舶交通流量复杂多变, 船舶操作难度高, 很大程度上会导致二次事故的发生。Fu 等提出运用贝叶斯网络推理不确定性情况中的船舶通航风险因素。

国内也有众多学者开展水路客运安全分析探索, 张丽丽曾聚焦水上交通事故成因问题, 通过分析事故原因, 提前做好防范。谭镇宏表明渡口渡船管理要回归安全管理本质、制定监督执法标准、履行监督职责。张帅基于 PDCA 闭环管理理论, 重点论述了水运安全的重要影响因素。郑哲峰以水路客运安全为研究对象, 指出长江江苏段水运管理的重点。

2 黄山市内河水路客运发展现状及其存在的问题

2.1 黄山市水路客运发展现状

2.1.1 水运设施建设情况

黄山市管辖水域为新安江安徽段、月潭湖库区、太平湖库区。全市航道总里程 231.06 公里, 辖区主要有屯溪港区、深渡港区、太平湖港区以及新建成的月潭湖港区共 4 个港区。各港区均建有客运码头, 旅客候船室和旅客上下船通道, 辖区内共有渡口 43 道, 客运码头均为公益性码头, 不收取费用。全市各港区均布设航标 (136 座) 和 CCTV 水路监控系统 (33 个监控点)。

2.1.2 辖区运力发展情况

辖区现有水运企业 12 家, 营运船舶 140 艘, 渡船 37 艘。其中市内水路运输客运企业 11 家, 市内客运船舶 118 艘, 5479 总吨, 5230 客位; 省际客运企业 1 家, 省际客运船舶 8 艘, 2379 总吨, 1290 客位。省际普通

货物运输企业 1 家, 普通货物运输船 7 艘, 11883 总吨, 19285 载重吨。水路个体普通货物运输 5 艘, 539 总吨, 645 载重吨。

近年来结合黄山市打造旅游都市和长三角一体化的定位规划, 水运行业采取宏观调控旅游客运运力、淘汰老旧船舶鼓励现有游船更新等措施优化船舶运力结构, 规范船舶发展, 引导企业建造舒适化、专业化的水路客运船舶, 改善旅游客运船舶结构, 有效提升了水路旅游运输接待能力。

2.2 黄山市水路客运安全管理存在的问题

现今, 黄山市水路客运总体安全形势一直较为平稳, 能够为沿水群众提供便捷的水上出行环境, 使海事安全管理具有较好的基础性。但面临愈抓愈紧的安全形势, 结合黄山市水路客运发展现状和日常海事管理工作, 不难发现黄山市水路客运安全管理方面还存在些许问题, 主要可分为以下方面:

2.2.1 水路客运人才培养机制尚未健全

受限于黄山市的经济水平, 水路客运的船员待遇不高, 岗位吸引力不强, 黄山市现有船员老龄化偏重, 安全管理理念的不断提升, 对船员的个人素质和综合实力要求更高, 部分船员自身的法律意识和综合素质较为薄弱, 且黄山市内无相关培训机构, 部分异地机构培训机制不健全, 培训工作浮于表面, 船员的适岗能力难以得到有效跟进, 影响了黄山市水路客运的高质量发展。

2.2.2 水路客运应急保障机制有待完善

黄山市辖区内, 区县层级的应急保障机制有待完善, 应急搜救的专业性有待提高, 目前的应急保障建设和救助能力与发展需求难以匹配。如遇水上事故发生, 开展县级水上搜救应急工作时, 政府相关部门联动的时效性不强, 可能致使应急保障工作难以达到预期效果。

2.2.3 内河船舶和渡口渡船监管力度不足

我国内河海事管理体制比较单一, 主要以垂直管理和地方管理为主, 随着近年机构和交通运输综合行政执法改革, 部分管理权责不明, 相互牵扯, 对经营船舶和渡口渡船的监管力度有待加强。此外, 水上监管工作面

临水域点多面广等问题,难以达到码头和停靠点全覆盖,监管中的硬件配置、源头治理、监管措施等方面受到一定的限制,进一步致使水上交通安全监管的力度不足。

2.2.4 水路客运港口基础设施建设缓慢

黄山市部分港区码头建造久远,建造等级低,建设资金无法得到有效保证,水路客运的港口基础设施、通航助航设施建设更新缓慢,给水路客运安全发展留下隐患。

3 加强黄山市水路客运安全管理的策略

结合黄山市水路旅客运输发展现状及存在的问题,参考国内水路客运发展成熟区域的管理经验,黄山市水路旅客运输可从以下几方面加强安全管理:

3.1 强化组织领导监管机制

水路客运安全管理工作具备范围广、影响大、社会性强的特点,需要各级政府落实属地管理责任,加强组织协调,建立健全水上交通安全协调机制。管理部门需聚焦水路客运安全管理的重点问题、重点矛盾,分析安全形势、制订安全措施,提高忧患意识。相关执法部门应加大执法查处力度,严把安全监管关,坚决打击“三无”船舶进入水路客运,严格控制超载、非法载客等现象发生,把水路客运安全工作落到实处。

3.2 压实企业安全生产主体责任

管理部门抓好水路运输企业的安全生产主体责任,督促引导其自觉和严格执行水上交通安全法律法规,严格抓实企业全员安全生产责任制,不断完善相关安全管理制度,树立安全第一的发展理念,推动企业安全生产工作由被动管理向主动治理转变。

3.3 加强水上搜救能力建设

水路应急事件通常具备突发性和复杂性等特点,开展应急救助工作涉及协调多部门力量和资源,要求各方群体发力。目前黄山市未设置专门的水上搜救机构,水上专业搜救力量均依托管理部门组建,应进一步加强水上搜救能力建设,充分调动社会搜救装备力量参与水上搜救,推进上下联动、左右配合的搜救应急体系全面建设,定期开展应急救援演练,全面提高应急管理处理水平,保障水路客运搜救应急工作有效开展。

3.4 加强水路客运基础设施建设

鉴于水路客运具有公益性、服务性特征,建议各级政府将水路客运纳入公共交通体系的建设布局中,从资金投入和政策扶持方面着手,建立港口码头、航道航标等基础设施建设和维护保养以及售票厅、候船室、船舶更新的资金补贴机制,加大投资补贴力度,保障水路客运的安全发展。

3.5 强化水路运输客运安全宣传教育

管理部门应强化水路运输客运安全宣传教育,在港区内不断创新宣传方式,组织各类宣传活动,提升扩大对水路客运安全工作的宣传,向行业人员、服务对象以及社会群众持续普及水路客运方面的安全法律法规和相关知识,努力提升全社会对水路客运安全工作的关注度。

4 结语

水路运输特别是水路客运,一旦发生事故,损失都是极大且难以挽回的,为了避免水上安全事故对水上生命、财产安全和环境污染严重威胁,安全管理工作丝毫不可松懈,这也需要水运行业和社会不断努力,共同实现航运更安全,水域更清洁的核心价值观。

参考文献:

- [1] Eliopoulou E, Papanikolaou A, Voulgarellis M. Statistical analysis of ship accidents and review of safety level[J]. Safety Science, 2016, 85: 282-292.
- [2] Erol S, Demir M, Çeti S, li B, et al. Analysis of ship accidents in the istanbul strait using neuro-fuzzy and genetically optimised fuzzy classifiers[J]. The Journal of Navigation, 2018, 71(2): 419-436.
- [3] Mou J M, Chen P F, He Y X, et al. Vessel traffic safety in busy waterways: a case study of accidents in western shenzhen port[J]. Accident Analysis & Prevention, 2019, 123: 461-468.
- [4] Wu X, Mehta A L, Zaloom V A, et al. Analysis of waterway transportation in Southeast Texas waterway based on AIS data[J]. Ocean Engineering, 2016, 121: 196-209.
- [5] Fu S S, Zhang D, Montewka J, et al. Towards a probabilistic model for predicting ship besetting in ice in Arctic waters[J]. Reliability Engineering System Safety, 2016, 155: 124-136.
- [6] 张丽丽. 水上交通事故成因问题研究 [D]. 大连海事大学, 2017.
- [7] 谭镇宏. 渡口渡船政府安全管理职责与海事执法风险分析 [C]. 2018 年海事管理学术论文集. 2018: 7-11.
- [8] 张帅. 天津海河下游渡船安全监管的闭环研究 [D]. 天津: 天津大学, 2016.
- [9] 郑哲峰. 长江江苏段渡口渡船安全管理研究 [D]. 大连: 大连海事大学, 2018.
- [10] 张国民, 张豪. 内河交通安全风险研究 [J]. 中国海事, 2019(12): 22-24.