

港城关系协调发展理论与经验借鉴

张华

(交通运输部水运科学研究院, 北京 100088)

摘要: 针对当前我国港城关系发展现状, 本文介绍了港城关系内涵、演变模式等相关理论, 分析了未来我国港口的发展趋势, 总结了国外先进港口城市的发展历程和先进经验。

关键词: 港城关系; 经验; 协调

中图分类号: U659 **文献标识码:** A

文章编号: 1006—7973 (2022) 06—00147—02

港口与港口城市作为不可分割的整体, 二者之间相辅相成, 相互之间的联系也愈发紧密, 港口城市作为港口建设与发展的基础, 推动着港口的发展, 帮助拓展港口的各项功能, 反之, 港口城市的经济繁荣发展也离不开港口。^[1]但随着港口与港口城市的不断发展, 其整体规模与结构也在不断扩展, 以及人民日益增长的美好生活的需求, 近年来, 港城矛盾问题愈加突出, 港口发展引发的环境问题、土地问题、交通问题开始逐渐被社会排斥。协调好港城发展关系已经成为当前我国港口城市发展不可忽视的重要问题, 尤其是制定城市区域发展战略时必须重点关注的问题。

1 港城关系的内涵及演变模式

1.1 港城关系的内涵

港城关系是指港口城市与所辖港口相互之间的需求、影响与制约关系, 主要包括: 经济、管制、地理与文化等四方面的关系。^[2]经济关系, 是指港口和城市之间为了达到相应的经济利益, 所形成的社会关系; 管治关系, 是指港口的建设与经营受到港口城市政府的管辖与管理; 地理关系, 是指二者在空间中的布局关系; 文化关系, 是指二者之间的文化相互融合、相互映衬、彼此交融、同步发展的关系。

1.2 港城关系的演变模式

总结国内外港口城市发展历史, 港城关系发展可以归纳为四种演变模式: 港兴城兴、港兴城衰、港衰城兴、港城同衰。港城发展的生命周期演变进程也被部分学者分为四个阶段: ①港城初始联系阶段; ②港城相互关联阶段; ③港城集聚扩散效应阶段; ④城市自增长效应发展阶段。在城市港口发展过程中出现各种趋势的关键在于港口城市经济发展要求和港口发展要求之间的不统一。评价港口城市的发展动力不但要综合港口和港口经济活动, 更关键的是要认识到当前港口城市所处的发展阶段以及按照当前所处阶段来选择和调配城市发展要

素^[3]。

1.3 我国港口发展面临的形势

当前, 我国经济发展已经从注重发展速度转变为注重发展质量, 进而使得港口吞吐需求量的增速放缓, 当前我国港口处在中低速的增长态势, 同时, 要发展新时代港口, 就必须注重其高质量发展, 从过去依靠传统要素的驱动转变为注重创新驱动, 由城以港兴到港城共荣转变。习近平总书记多次对港口发展作出重要指示, 《交通强国建设纲要》明确提出构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通体系, 打造一流设施、一流技术、一流管理、一流服务, 建成人民满意、保障有力、世界前列的交通强国。《世界一流港口的指导意见》提出推动港产城深度融合, 按照国土空间规划总体布局, 加强港口与城乡建设、产业发展布局的有效衔接, 推进城市景观岸线与港口生产岸线协调发展, 将港口污染防治融入城市生态环境保护体系, 促进港城协调发展。

2 国外港城关系发展经验

国外的学者最早对港城关系进行了系统性地研究, 从某一港口出发, 研究其历史轨迹与横断面, 然后研究港口地各项活动与港口城市地直接或间接经济效益之间的关系, 为政府与港航部门的管理决策提供理论依据。国内学者主要通过考察国外港口城市成功发展经验来分析港城关系^[4]。

2.1 新加坡

新加坡由于处在特殊的地理位置, 使之自然资源严重匮乏, 进而导致了新加坡的经济高度依赖其港口与城市腹地的运行, 因此, 维护城市与港口之间的联系就成为了要实现发展的重中之重。实际上, 新加坡政府也在秉持着“港为城用, 以城促港”的理念方针, 搭建适宜产业集群发展的政策环境, 为港城之间的良性互动产生积极推进作用。同时, 为规避港口城市与港口之间的空间冲突, 防止因产业转型造成港城分离, 新加坡政府根

据当前所处环境不断对政策进行调整,从而产生了以信息技术与自主研发为核心的新型港城关系,利用技术改进港口技术水平,使港口现代化水平领先。为完成从劳动密集型,到资本与技术密集型,最终到知识密集型的产业转变,新加坡政府充分利用外资大力发展资本-技术密集产业。同时,新加坡政府坚持环保原则,推进产业可持续发展,打造裕廊石化园区,并以严明的政策和管理很好地解决了石化产业发展与环境保护之间的矛盾,实现了港城高度融合发展。此外,新加坡政府为保证港口内部各部门之间的良好运转,大力培养相关人才,尤其是高级港务管理人才,这也是新加坡港口相较于其他港口的最大优势所在。

2.2 伦敦

伦敦作为一个历史悠久的港口城市,在整个城市的发展过程中,港口与城市之间的关系得到了较好的处理,以促进科技创新为重点,以创新引领产业现代化转型,将制造业经济模式变革为高技术含量、高附加值、低消耗的服务型经济模式,使伦敦这一国际航运中心转变为了国际航运服务中心,并保持世界大都市的活力,实现港口与城市发展的双赢。搭建航运服务发展环境与积累航运服务专业知识是伦敦能够将国际航运服务从集聚转变为集群的关键,同时,随着航运资源配置能力与航运服务功能的逐步完善,形成了具有以多部门、多层次、协调合作、共同提升为特点的国际航运服务体系,该体系能够为创新型港口服务业经济发展起到积极引领作用。

2.3 鹿特丹

鹿特丹作为典型的港城一体化城市,通过加强港城一体化推动港城的复苏与发展,并积极发展新兴港口产业推动港城共同发展。推动鹿特丹港口发展的主要因素是港口腹地的产业成长,在建成伊始,鹿特丹港仅作为运输与仓储用地,范围也仅限于码头及其邻近区域,到了19世纪,随着第二次工业革命的到来与繁荣,产生了如石化业、临港加工业等新兴产业,使得鹿特丹港的功能不断扩展,进一步要求其所涉及的区域扩展,不断延伸到腹地城市,加强了与腹地城市的交流与联系。而到20世纪20年代,为结合世界经济全球化与信息革命的大背景环境,港口的功能进一步拓展,融入了一些如金融服务、资讯管理和旅游等现代服务业,使得港口与腹地城市的联系更加紧密,合作不断加深,与港口相关的产业向城市内部不断扩张,逐步成为城市经济发展不可或缺的组成部分。此外,为促进港口经济继续繁荣发展,鹿特丹以文化为特色,将文化与产业巧妙结合,

其世界港口节举办时间为每年的9月,港口节的每一次举办都会吸引了大批专家学者前来参加,同时,每届港口节都会给城市带来巨大的经济效益和社会效益。

3 经验总结

3.1 临港产业是港城协调发展的关键

欧洲临港产业的发展坚持以港口物流为基础,将港口发展与腹地城市的工业发展相结合的方针^[1]。该方针具有两点优势:①港兴城兴。港口作为腹地城市物流运输的重要进出口,港口的建设情况对城市整体的物流运输质量起着决定性的作用,高效的物流可以大大促进城市内其他产业的发展水平,从而使得城市的整体经济得到进一步发展;②城兴港兴。城市的发展将吸引更多的外部资源,从而使得港口的发展能够获得更多的力量支持,提高经营效益。

3.2 坚持绿色可持续发展理念

港口的可持续性港口长期发展的强有力支撑,是港口科学发展的重要保障。在新时代的背景下,若想建设发展为先进港口,绿色环保与可持续就成为不可忽视的重要特征与趋势。新加坡港坚持环保原则,欧洲港口将可持续发展贯彻始终,其被称为绿色港口的模范代表,在追求港口经济效益的同时,重视对城市环境的改善和生态环境的维护。

3.3 注重技术创新和人才培养

随着科技的不断发展,发展技术性创新型港口城市已经成为建设国际港口城市的主流趋势,可以使港城的公共应用服务提供更便捷、更人性化的服务,与此同时,港口城市的运行与管理将会更安全、高效、绿色。国外港口城市注重先进技术在港口行业中的运用,强化科技创新驱动作用,同时重视人才培养,并积极培育城市港口文化,促进港城深度融合。

参考文献:

- [1] 贾大山,郝旭. 共建和谐港城关系 实现港口功能创新[J]. 港口经济 2013(5):5-8.
- [2] 唐宋元. 港城关系演变特点及对港口城市发展的启示[J]. 商业时代, 2013(4):142-143.
- [3] 高宗祺, 吕敦虎, 叶文虎. 港口城市演变趋势的剖析及可持续发展战略选择[J]. 中国人口·资源与环境, 2010(5):102-109.
- [4] 陈圆等. 国外港口城市转型发展经验及对宁波的重要启示[M]. 浙江大学出版社, 2017.
- [5] 高爱颖等. 国内外港口发展态势及政策研究[M]. 人民交通出版社股份有限公司, 2017.