

服务国家战略 加快建设“畅安优智美”新航道

曹江洪

建设交通强国是以习近平同志为核心的党中央立足国情、着眼全局、面向未来作出的重大战略决策,是全面建成社会主义现代化强国的重要支撑。在第二届联合国全球可持续交通大会上,习近平总书记指出,交通成为中国现代化开路先锋。这赋予了新时代交通运输新的历史使命,是新时代做好交通工作的总抓手,我们长江航道人必须深刻把握,牢记嘱托,在新的赶考之路上交出好的答卷。

一、深刻把握新时代长江航道现代化建设的历史方位

新中国成立以来,在我国从交通弱国建成交通大国进而迈向交通强国的征程中,长江航道始终勇立潮头、奋力先行,发挥了重要作用,写下了辉煌篇章。当前,国内外形势正在发生深刻复杂变化,我国发展仍处于重要战略机遇期,经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段,社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。从经济社会发展的基本要素和长江航道具体实践的角度来看,进入现代化建设的新时代,长江航道作为国家经济社会发展先导性、基础性、战略性、服务性行业的重要地位将更加凸显,作为国家综合立体交通运输体系主骨架的重要作用将更加突出,成为服务长江经济带现代化开路先锋的要求将更加紧迫。预测未来一个时期,仍然是长江航道加快基础设施建设、提升公共服务能力和推进转型升级发展的黄金时期,要求长江航道必须走高质量发展之路。

贯彻落实国家重大战略要求长江航道发挥基础支撑作用。贯彻落实推进长江经济带、长三角一体化、成渝双城经济圈等国家重大战略以及加快建设交通强国战略部署,深入实施西部大开发、中部崛起、东部率先发展等区域协调发展战略,推动内河水运和长江航运高质量发展,要求切实把长江航道建设好、维护好、发展好,加快建成区段标准统一的高标准干线航道,并以干带支形成长江流域高等级航道网,协同推进江海联运、水铁

联运发展,形成纵横广阔、绿色高效的水路运输网络,推动长江上中下游地区协调发展和沿江地区高质量发展。

满足流域百姓对美好交通的向往要求长江航道增强服务保障能力。社会主要矛盾的新变化在交通运输领域有充分体现,人民群众出行需要越来越多样化、高端化、个性化,从过去“走得了”到现在“走得好”,从过去“运得出”到现在“运得畅”,人民群众希望得到更加安全、便捷、高效、绿色、经济的交通运输服务,要求长江航道发展要着眼满足人民日益增长的美好生活需要,补齐服务短板,增加有效供给,提升服务品质,为全社会客货运提供均等化、绿色化、智能化的航道公共服务,更好地服务长江水运、服务沿江经济、服务流域百姓。

顺应新一轮科技革命和产业变革要求长江航道加快数字转型和智能升级。交通运输是新型基础设施创新应用的“重要平台”和“基础本底”,推动交通运输领域新型基础设施建设,有利于促使传统基础设施融入新要素、具备新功能、呈现新形态,促进交通基础设施网、运输服务网、能源网与信息网络融合发展,打造融合高效的智慧交通基础设施,要求长江航道以新发展理念为引领,以重点任务、重大工程为载体,大力推进现代科学信息技术与长江航道深度融合,构建数字化的采集体系、网络化的传输体系和智能化的应用体系,实现数字赋能长江航道发展。

加强生态文明建设要求长江航道绿色低碳发展。深入贯彻落实习近平生态文明思想以及党中央关于碳达峰、碳中和等重大决策部署,贯彻实施《长江保护法》,推进山水林田湖草沙一体化保护和修复,要求长江航道把长江水资源、水生态、水环境修复摆在压倒性位置,充分发挥长江航运运能大、成本低、能耗小、污染轻、占地少等绿色比较优势,最大限度地依法保护和合理开发利用航道资源,并将生态环保理念贯穿航道规划、建设、运行和养护全过程,实现航道与自然环境的和谐统一,支撑构建沿江绿色生态廊道,为建设美丽中国做出

贡献。

推进治理能力和治理体系现代化要求长江航道坚持深化改革和制度创新。推进治理体系和治理能力现代化，体现了社会主义现代化在制度层面的基本要求，对于长江航道体制机制，乃至整个长江航道现代化事业来说，具有重大而深远的理论意义和现实意义，要求加快完善和发展长江航道现代治理体系，坚持和加强党的全面领导，推动全面深化改革向纵深发展，深化长江航道管理体制机制改革，持续优化长江航道运行机制和制度，在改革中求主动、在创新中占先机，持续提升治理能力，推动制度优势转化为支撑长江航道现代化建设发展的治理效能，逐步形成具有与世界大江大河相称的地位和作用。

二、服务国家战略，加快建设“畅安优智美”新航道

努力当好中国现代化开路先锋，是新征程上全体交通人的新使命，也是长江航道必须考好的新答卷。长江航道是我国最重要的水运大通道，是综合交通运输体系的重要组成部分。一百年来，在我国从交通弱国建成交通大国进而迈向交通强国的征程中，长江航道始终勇立潮头、奋力先行，发挥了重要作用，写下了辉煌篇章。进入新时代，统筹推进长江航道现代化建设发展的总体思路是“1234593”。

（一）围绕“一个总目标”

建设“畅安优智美”新航道既是长江航道现代化和高质量发展的目标任务，也是落实交通当好中国现代化开路先锋责任的具体体现，是我们奋斗的方向所往、目标所在。

建设现代化的畅通航道，就是要建成区段标准统一、干支顺畅衔接、通航能力释放、功能充分发挥的现代化航道，有效支撑实现人享其行、物畅其流。

建设现代化的安全航道，就是要建成调度运行科学、设施装备精良、服务稳定可靠、应急救助快速、安全风险受控的现代化航道，有效确保自身安全、支撑通航安全。

建设现代化的优质航道，就是要建成技术水平领先、服务模式先进、服务精准高效、人民群众满意的现代化

航道，有效支撑现代航运业发展和满足人民群众美好生活需要。

建设现代化的智慧航道，就是要建成基础设施互联、信息全面感知、管理决策智能、服务应用智慧的现代化航道，有效支撑智能航运和智慧交通发展。

建设现代化的美丽航道，就是要建成航道设施美观、发展方式绿色、人水和谐共生、人文精神浓郁、社会形象优良的现代化航道，有效支撑实现美丽长江、美丽中国。

（二）分“两个阶段”实施

围绕交通强国建设总体目标和长江航运高质量发展要求，从现在到本世纪中叶，分两个阶段推进新时代长江航道现代化建设。

第一阶段：到2035年，建成畅通、安全、优质、智慧、美丽的长江航道高质量发展体系，基本实现长江航道现代化。长江航道公共服务能力、设施装备水平、安全保障能力、科技创新能力、现代治理能力、运维智能化与发展绿色化水平进入世界内河先进行列，打造高标准航道建设新样板，构筑行业公共服务新高地，谱写安全应急保畅新篇章，塑造科技创新驱动新优势，绘就美丽长江文明航道新画卷，长江航道在国家综合立体交通网主骨架的主轴地位更加凸显，有力支撑沿江经济社会发展。

第二阶段：到本世纪中叶，全面实现长江航道现代化。长江航道公共服务能力、设施装备水平、安全保障能力、科技创新能力、现代治理能力、运维智慧化与发展绿色化水平、国际竞争力及影响力达到国际领先水平，更好服务沿江经济社会发展，更有力支撑建成交通强国，全面服务和保障社会主义现代化强国建设。

（三）做到“三个坚持”

要坚持交通先行，坚持以人民为中心的发展思想，把长江这条黄金水道建设好、养护好、发展好，推进航道系统治理，清除航道险滩梗阻，实现区段标准统一，让航道更畅通，天堑变通途。

要坚持创新引领，坚持生态优先、绿色发展，在发展道路、发展模式上勇于探索、勇于创新，不走老路子，闯出新路子，形成内河航道发展的长江模式，为世界内河航道发展提供长江方案。

要坚持敢为人先，坚持推动高质量发展，做到打头

阵、争上游、创一流，在行动上冲锋在前，在能力上适度超前，在发展上率先突破，在作用上先行引领。

（四）对标“四个一流”

要对标一流设施、一流技术、一流管理、一流服务，其中“一流设施和一流技术”属于“硬”者，“一流管理和一流服务”属于“软”者，二者相辅相成，互为依存。完备的航道“硬”装备为航道“软”实力提供了稳定的载体，优质的航道“软”实力将航道“硬”装备的功能进行了延伸，软硬件要协调发展，共同作为源动力推动航道跨越发展。要正确处理好“硬件”与“软件”的关系，关键是要两手抓、两手都要硬，都要高质量发展，使两者高效融合形成强大的合力。

（五）打造“五个体系”

建成畅通便捷、能力充分的黄金航道。干线航道区段标准统一，实现3000吨级船舶直达宜宾、5000吨级船舶直达重庆、万吨级船舶直达武汉、5万吨级船舶直达南京，航道养护的专业化、科学化水平显著提高，航道通航保畅能力显著提升。

建成稳定可靠、反应快速的安全保障体系。安全生产体系和应急保障能力更加成熟，航道生产设施综合服务功能全面提升，航道全要素快速感知能力和动态监测分析水平显著增强，航道安全保障和抢险打捞、应急救援能力适应航运需要，形成更加安全可靠的航道通航环境。

建成智能互联、优质均衡的公共服务体系。航道服务内容和形式更加丰富，电子航道图等服务产品功能日趋完善，航道服务质量和时效性显著增强，数据赋能航道服务模式转型，融合新业态新模式成为发展新动能，服务对象满意程度整体提高。

建成智慧引领、富有活力的科技创新体系。航道科技水平和创新能力显著提高，绿色航道、智慧航道等关键技术创新研发取得重大突破，大数据、人工智能等新一代技术得到广泛应用，为全球内河航道发展提供长江智慧和方案，实现长江航道影响力显著提升。

建成美丽文明、运行高效的现代治理体系。航道生产绿色化成效显著，航道用能结构明显优化，实现航道建管养全环节、全过程的绿色化；体制机制更加完善，人才竞争比较优势明显增强，内部运行管理科学性、规

范性、高效性显著提高，治理效能显著提升。

（六）扎实推进“九大任务”

黄金航道畅通便捷、能力充分。推进干线航道扩能升级，提高上游航道等级，缓解中游航道梗阻，巩固下游深水航道，全面完成长江干线航道系统治理。推进航道精准养护，建立健全基本覆盖全河段、常态化的航道维护跟踪观测分析机制，科学把握维护性疏浚、整治建筑物维修等的介入时机和介入强度。推进支汉航道合理利用，结合地方经济需求、沿江岸线利用，保持主航道畅通稳定的同时，协同推进支汉公共航道开通工程，提高长江航道断面通过能力。

设施装备技术先进、功能完备。提升生产设施服务功能，优化航道生产设施布局，加快推进航道基层码头、航标维护基地建设综合利用，利用信息化手段建成全线航道公共服务和航道生产智能调度指挥中心，形成长江航道生产设施养护新模式。优化维护船舶装备体系，优化航道维护船舶布局和装备体系，推进航标船、测量船、综合救助船、打捞起重船专业化、机械化、智能化和趸船标准化、绿色化建设，提升航道维护船舶供给能力。健全航道要素感知体系，完善数据从采集、传输、处理到应用的全过程高效测绘体系。建设航道地理信息测绘、整治建筑物变形监测和水文泥沙监测等基础设施，推进北斗等技术在航道要素监测中的规模化应用，探索海量要素数据与人工智能的深度融合，提升测绘软硬件水平。

航道服务智能互联、优质均衡。提升航标助航服务效能，加强航标新材料、新技术、新工艺应用，持续推进航标助航设施换代升级。提高航道信息质量，完善和拓展数字航道系统覆盖范围、功能，全面推进航道运行全周期数字化应用与协同，提升数字航道运行效能。打造智慧服务新模式，探索物联网、人工智能、区块链等技术在航道信息服务的应用，打造用户参与式航道信息发布模式，实现长江航道信息的智慧服务。

科技创新富有活力、智慧引领。强化航道治理关键技术研发，围绕提升航道通过能力、提高航道通航保障能力、航道建设与维护装备研发能力、提高航道运行安全风险防控和突发事件应对能力，开展关键技术研究、工艺装备研发等。推进智慧航道发展，全面完成交通强

国建设长江干线智慧航道建设及应用试点任务，建立航道大数据运维管理与服务应用机制，开发运行长江干线航道演变分析预测预报管理平台，全面提升航道条件预测预报的时效性、可靠性。完善科技创新与成果转化机制，深化完善产学研用深度融合的技术创新机制、科技成果研发及应用转化激励机制，鼓励群众性技术创新，畅通长江航道成果转化转移与技术普及应用通道。

安全保障稳定可靠、反应快速。强化安全生产体系，完善依法治理体系、安全责任体系、双重预防体系、网络安全保障体系等。提升本质安全水平，完善航道设施安全技术规程，加大航道设施安全防护投入，提升安全防护能力。强化应急保障能力，加快航道应急保障设施、装备、队伍建设，优化航道维护保障力量布局，加快推进万州、武汉、南京区域性应急救助基地布局建设，加强应急测绘、应急调标、应急抢通、应急救助能力建设。

绿色发展生态优先、低碳环保。全面推进绿色航道建设，全面完成交通强国建设长江干线绿色航道建设及应用试点任务，形成航道绿色发展新模式，推动绿色航道技术对传统航道技术的逐步替代，实现航道与自然环境的和谐统一。大力实施绿色低碳养护，推动航道养护用能结构调整与用能方式变革，减少能源消耗与排放，加强疏浚土综合利用。加强航道生态保护协同管理，全面贯彻落实《长江保护法》《航道法》等相关法律法规要求，认真落实长江生态保护工作。将生态环保理念贯穿航道规划、建设和养护全周期。

开放合作优势互补、互利共赢。协同促进干支联动，积极推动长江干线航道向上延伸和干支联动工程，支持湘桂运河、赣粤运河等跨水系沟通工程建设，适时推动干支流交汇水域配套工程建设，尽快形成干支直达、区域成网、水系联通的长江流域高等级航道网，充分发挥长江黄金水道的整体效益。拓展电子航道图应用，建成智能先进的电子航道图，以长江电子航道图为载体促进干支航道的互联、互通、互动，推动全国内河航道“一张图”建设，持续拓展电子航道图应用辐射范围与服务受众群体。大力推动产学研用合作，加大对长江航道各类创新、管理和生产等平台资源开放共享力度，推进人才交流，促进企业家、科学家、知名专家与科研人员联手合作，逐步形成有航道特色的技术创新和技术转移平

台，加速航道科技成果产业化和利用高新技术改造航道传统业务，显著提高航道技术创新能力和行业影响力。

人才队伍精良专业、结构合理。打造高素质专业化管理干部队伍，优化管理干部队伍结构，打造一支忠诚干净担当的高素质干部队伍。打造高层次专业技术人才队伍，坚持“高精尖缺”导向，优化航道领域高层次专业技术人才培养和引进机制。打造高水平航道技能人才队伍，弘扬劳模精神和工匠精神，构建适应航道现代化建设发展需要的技能人才梯队建设体系。

内部管理科学规范、运行高效。深化机制改革和制度完善，不断深化航道管理体制变革，强化公共服务属性，形成集中统一、扁平高效的管理机制，以及系统完备、科学规范、运行高效的制度体系。完善内部运行管理，推进数据资源赋能航道转型升级发展，加快推进航道大数据发展应用，形成统一权威、互联互通的大数据分析与应用发展模式。持续释放管理效能，强化制度执行，严格监督考核，落实执纪问责，构建以信用为基础的考核督查机制。深入推进文化文明建设，传承和弘扬长江航道优秀传统文化，积极开展丰富多彩的文体活动，延伸拓展文明创建活动的广度和深度，创作更多具有浓郁航道特色、鲜明时代特征、广泛社会影响的文化精品力作，讲好长江航道故事，努力提升长江航道的社会影响力，厚植职工群众获得感、归属感、幸福感。

（七）切实做好“三项保障”

加强党的领导。坚持和加强党对长江航道现代化建设的全面领导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，充分发挥党总揽全局、协调各方的作用，把党的领导始终贯穿长江航道现代化建设全过程。

加大资金保障。充分发挥中央财政资金在长江航道建设发展中的主导作用，紧跟国家发展战略，推动形成对长江航道投资来源稳定的机制。

强化实施管理。完善工作机制、明确推进机构、落实工作责任，按照确定的主要任务，科学合理制订实施方案和重大项目前期计划，确保目标任务落到实处。

（本文作者系长江航道局局长）