

努力当好中国现代化的开路先锋

中共交通运输部党组

建设交通强国是以习近平同志为核心的党中央立足国情、着眼全局、面向未来作出的重大战略决策,是全面建成社会主义现代化强国的重要支撑。在第二届联合国全球可持续交通大会上,习近平总书记发表主旨讲话,明确指出,新中国成立以来,几代人逢山开路、遇水架桥,建成了交通大国,正在加快建设交通强国;交通成为中国现代化的开路先锋。2021年底召开的中央经济工作会议强调,要继续做好“六稳”、“六保”工作特别是保就业保民生保市场主体;适度超前开展基础设施投资;加快形成内外联通、安全高效的物流网络;推动共建“一带一路”高质量发展。我们要切实把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来,加快建设交通强国,努力当好中国现代化的开路先锋。

一、深刻把握交通成为中国现代化开路先锋的历史使命

党的十八大以来,习近平总书记高度重视交通运输工作,多次围绕“交通先行”作出一系列重要论述,强调“要想富,先修路”不过时;经济要发展,国家要强大,交通特别是海运首先要强起来;城市现代化,交通要先行;等等。2021年10月习近平总书记在第二届联合国全球可持续交通大会上的主旨讲话,赋予了交通运输新的使命任务,内涵丰富、寓意深远。

赋予了交通运输新的时代内涵。习近平总书记指出,交通是经济的脉络和文明的纽带;交通成为中国现代化的开路先锋。这些重要论述,从历史和现实的维度深刻阐释了交通在人类社会发展中的重要作用,深化了我们党对交通的认识。交通运输是国民经济的基础性、先导性、战略性产业和重要的服务性行业。当好中国现代化的开路先锋,必须坚持“与世界相交、与时代相通”,顺应世界现代化发展潮流,符合我国现代化发展特征,加快实现交通运输现代化,着力建设规模巨大、保障有力的交通运输系统,提供普惠优质、人民满意的交通运输服务,拥有软硬兼备、世界前列的交通运输实力,形成绿色低碳、创新引领的交通运输方式,构建交通天下、互联互通的交通运输网络,实现人享其行、物畅其流。

赋予了交通运输新的战略定位。我们党始终高度重

视发展交通运输事业,注重发挥交通运输在经济社会发展和国家现代化建设中的先行引领作用。早在1948年,毛泽东同志在谈到恢复和发展工业生产、农业生产时指出,“首先是解决交通运输和修理铁路、公路、河道的问题”。1954年,周恩来同志在第一届全国人民代表大会上所作的《政府工作报告》中明确提出,“如果我们不建设起强大的现代化的工业、现代化的农业、现代化的交通运输业和现代化的国防,我们就不能摆脱落后和贫困,我们的革命就不能达到目的”。1986年,邓小平同志在视察天津时指出,“日本人说搞现代化要从交通、通讯上入手,我看有道理”。在我们党团结带领中国人民踏上实现第二个百年奋斗目标新征程的重要时间节点,习近平总书记提出“交通成为中国现代化的开路先锋”,集中反映了我们党对交通运输发展规律的新认识。当好中国现代化的开路先锋,要求交通运输在行动上冲锋在前、能力上适度超前、发展上率先突破、作用上先行引领,为国家现代化建设提供更加有力的支撑、更加坚强的保障、更加有益的探索。

赋予了交通运输新的历史使命。一代人有一代人的使命。新民主主义革命时期,我们党团结带领中国人民,浴血奋战、百折不挠,建立了新中国,实现了交通运输事业从受制于人到自主发展的转变。社会主义革命和建设时期,面对国外长期技术封锁,党领导交通运输事业实现若干零的突破,初步形成交通运输体系,实现了从“自主”走向“自立”,为建成交通大国打下重要基础,为中华民族“站起来”提供了坚实支撑。改革开放和社会主义现代化建设新时期,面对交通对经济社会发展的瓶颈制约,党领导交通运输事业加快发展,基本建成交通大国,有效解决了交通运输“够不够”的问题,实现了从“自立”到“自足”的跨越,有力支撑了中华民族“富起来”。中国特色社会主义进入新时代,以习近平同志为核心的党中央推动交通运输在“自足”的基础上向“自强”迈进了一大步,正在加快建设交通强国,努力当好中国现代化的开路先锋,为支撑中华民族“强起来”不懈奋斗!

现代化建设是一个长期的历史过程。推进交通运输现代化,不是要另起炉灶再搞一套,而是要从现代化的角度去深刻理解、贯彻落实交通强国战略,围绕构建现

代化综合交通体系，以实现交通基础设施现代化、技术装备现代化、运输服务现代化、行业治理现代化和人才队伍现代化为重点领域，以推进交通运输智慧化、绿色化、一体化、人本化、共享化、全球化为重要路径，以深化改革、创新驱动、开放合作为动力，确保以更高标准完成《交通强国建设纲要》和《国家综合立体交通网规划纲要》确立的目标任务，走出一条中国式交通运输现代化道路。

二、我国交通运输发展取得历史性成就

在党的正确领导下，我国交通运输事业发生沧桑巨变，大踏步赶上了时代。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央领导交通运输事业取得了历史性成就、发生了历史性变革，建成了交通大国，部分领域交通运输现代化水平已跻身世界先进行列，正阔步向着加快建设交通强国的奋斗目标迈进。

现代化综合立体交通网日趋完善。坚持交通先行，建成了全球最大的高速铁路网、高速公路网、世界级港口群，航空航海通达全球，综合交通网突破 600 万公里。截至 2021 年底，全国铁路营业总里程已突破 15 万公里，其中高铁超过 4 万公里；全国公路总里程超过 520 万公里，高速公路覆盖 98% 的 20 万以上人口城市；全国港口万吨级及以上泊位约 2660 个；城市轨道交通运营里程 8708 公里，超特大城市轨道交通加快成网；全国颁证运输机场达 248 个；“快递进村”比例超过 80%，末端服务体系不断完善；多层次一体化综合交通枢纽加快建设，“6 轴 7 廊 8 通道”的国家综合立体交通网主骨架空间初步形成。交通运输不仅缩短了人们的时空距离，也深刻改变了城乡面貌，公路成网，铁路密布，港通天下，大桥飞架，高铁飞驰，巨轮远航，飞机翱翔，天堑变通途的梦想已成为现实。

现代运输服务业蓬勃发展。坚持人民至上、服务为本，凝心聚力建设人民满意交通，加快推动运输服务业向现代服务业转型，交通运输成为人民群众获得感最强的领域之一。旅客出行更加便捷舒适，动车组列车承担铁路客运量比例约 70%， “坐着高铁看中国” 成为广大旅客享受美好旅行生活的真实写照。51 个城市开通运营城市轨道交通，网络出行、共享骑行等新业态新模式蓬勃发展。具备条件的乡镇和建制村全部通硬化路、通客车，村村直接通邮、乡镇快递网点基本覆盖，城乡交通运输一体化水平大幅提升，兑现了“小康路上不让任何一地因交通而掉队”的庄严承诺。“四好农村路”引领乡村巨变，超过 440 万公里农村公路修到了村口，为

农村带去了人气、财气，也让广大农民“出门硬化路、抬脚上客车”的愿望一步步变成现实。货运物流服务更加经济高效，大宗物资“公转铁”、“公转水”深入推进，集装箱铁水联运量 5 年平均增长 20% 以上，取消高速公路省界收费站实现全国“一网畅行”，单日快递处理量最高接近 7 亿件，我国已成为世界上运输最繁忙的国家之一。

交通运输科技现代化水平大幅提升。坚持创新引领，“复兴号”高铁等达到世界一流水平，C919 大飞机、时速 600 公里高速磁浮试验样车等装备研制取得重大突破。港珠澳大桥、北京大兴国际机场、京张高铁、长江南京以下 12.5 米深水航道等一批超大型交通工程建成投运，标注了中国建造的新高度。新能源汽车占全球总量一半以上，新能源公交车占城市公交的比例超过 66%。北斗系统在交通运输领域应用不断深入，智能船舶、智能网联汽车、无人配送、自动化码头等加快发展，中国交通正在现代化道路上阔步前行，为世界交通现代化提供了中国样本。

交通运输治理现代化水平显著提高。坚持深化改革与健全法治相结合、优化供给和扩大需求相结合，不断增强交通运输发展动力活力，提升交通运输治理现代化水平。综合交通运输法律法规体系基本形成，包括 8 部法律、43 部行政法规、282 件部门规章等。综合交通运输体制机制不断完善，在国家层面形成了“一部三局”综合交通运输管理体制架构，省级综合交通运输管理体制逐步推进，运行机制逐步健全，综合交通运输标准体系基本建立。交通运输“放管服”改革、综合行政执法改革等取得积极进展，铁路、邮政公司制改革总体完成，通用航空改革不断深化，“互联网+监管”模式深度应用，营商环境不断优化，统一开放的交通运输市场加快形成。

交通运输对外开放合作持续深化。坚持交通天下，建成了世界级港口群，港口货物吞吐量和集装箱吞吐量位居全球第一，我国已经成为全球海运连接度最高、货物贸易额最大的经济体。中欧班列通达 23 个欧洲国家，国际道路运输合作范围拓展至 19 个国家，水路国际运输航线覆盖 100 多个国家，国内航空公司经营国际定期航班通航 44 个国家的 75 个城市。积极服务“一带一路”高质量发展，签署 22 项政府间国际道路运输便利化协定、72 个双边和区域海运协定、131 个双边航空运输协定，中欧班列、丝路海运、中欧陆海快线、空中丝绸之路极大便利了国际运输，“六廊六路多国多港”互联互通架构基本形成。特别是新冠肺炎疫情期间，中欧班列、

远洋货轮昼夜穿梭，全力保障全球产业链供应链稳定，体现了中国担当。

三、不断推动交通运输事业迈上新台阶

千里之行，始于足下。努力当好中国现代化的开路先锋，必须走好第一步，走好每一步，不断推动交通运输事业迈上新台阶。2022年将召开党的二十大，这是党和国家政治生活中的一件大事。交通运输部门必须紧紧围绕稳定宏观经济大盘、保持经济运行在合理区间、保持社会大局稳定的要求，在认识上把“稳”字放在首位，在方法上坚持先立后破、统筹兼顾，在路径上坚持做稳存量、做优增量，在责任上做到守土有责、守土尽责，在成效上做到平稳有效、稳中有进，确保实现有效保安全、保畅通、稳市场、稳投资、促转型、防风险，为党的二十大胜利召开营造良好氛围。

坚持服务大局，持续提升交通运输综合保障能力。

全面加强交通运输安全生产工作，毫不放松抓好新冠肺炎疫情常态化防控工作，全力保障国内国际物流供应链畅通，加快建设统一开放的交通运输市场。适度超前开展基础设施投资，加快建设现代化高质量综合立体交通网，推进国家综合立体交通网“6轴7廊8通道”主骨架建设，着力优化综合运输通道布局，构建多层级一体化综合交通枢纽，加快形成发达的快速网、完善的干线网、广泛的基础网。聚焦区域重大战略实施，精准补齐网络覆盖和衔接短板，强化出疆、入藏通道建设。加快推进存量网络提质增效，强化一体融合衔接，提高综合交通运输网络效率。加快推进城市群都市圈交通率先现代化，提升城乡交通运输一体化水平。加强交通运输新型基础设施建设，推动基础设施数字化、网联化升级。

坚持人民至上，努力建设人民满意交通。围绕构建“全国123出行交通圈”，加快推进出行服务快速化、便捷化，大力发展以高铁、航空为主体的大容量、高效率区际快速客运服务，推广市域（市郊铁路）、城际道路客运公交化运行模式，提高客运服务普惠均等水平，提升客运无障碍设施服务水平，加快实现人享其行。围绕构建“全球123快货物流圈”，大力发展多式联运，加快发展高铁快运、航空货运，推进道路货运高质量发展。加快完善城市物流配送网络和县乡村三级物流服务体系，加快推进电商物流、冷链物流、大件运输、危险品物流等专业化物流发展，全力保障物流供应链稳定畅通，加快实现物畅其流。巩固拓展具备条件的建制村通硬化路、通客车成果，进一步提升农村地区路网的覆盖深度和广度，推动农村交通基础设施提档升级，推动“四

好农村路”高质量发展。推进农村客货邮融合发展，加快农村寄递物流体系建设，提升城乡交通运输一体化服务水平。

坚持开拓创新，以创新引领交通运输高质量发展。

以创新为引领，强化科技创新和治理创新，推动交通运输高质量发展。注重科技创新赋能交通发展，打好关键核心技术攻坚战，加强高速度等级中国标准动车组、谱系化中国标准地铁列车等新型运载工具研发，推进特种装备研发应用，推广新能源、智能化、数字化、轻量化交通装备及成套技术设备，推进交通运输装备先进适用、完备可控。推动大数据、互联网、人工智能、区块链等新技术与交通行业深度融合，大力发展智慧交通和智慧物流，推动交通运输新业态规范健康稳定发展，不断增强发展动能。加快推动法律法规制修订，推动形成系统完备、相互衔接的综合交通法规体系、政策体系、标准体系。加快完善与交通强国建设相适应的体制机制，深化重点领域改革。构建统一开放、竞争有序的交通运输市场体系，持续优化营商环境。鼓励社会组织参与行业治理，拓展公众参与交通治理渠道。全方位培养、引进、用好人才，造就更多一流的领军人才和创新团队，大力弘扬新时代交通精神，为加快建设交通强国提供有力支撑。

坚持生态优先，着力推动交通运输绿色低碳转型。

交通运输是能耗排放的“大户”，推动交通运输现代化，必须坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路。加快构建绿色高效交通运输体系，优化调整运输结构，推进大宗货物和中长途货物运输“公转铁”、“公转水”。推动交通用能低碳多元化发展，推进新能源、清洁能源应用。继续推动在重点区域高速公路服务区、客运枢纽等场所建设充电桩、充电站。加强重点领域污染防治，持续推进超标排放柴油车污染治理，深入实施船舶大气污染排放控制区制度，推进可循环快递包装规模化应用，鼓励引导绿色出行，让交通更加环保、出行更加低碳。

坚持交通天下，着力推动交通运输高水平对外开放合作。与世界相交、与时代相通，坚持开放包容、互联互通，在实现自身发展的同时，为全球交通发展作出更大贡献。坚定实施交通运输更大范围、更宽领域、更深层次对外开放和国际合作，积极推进与周边国家基础设施互联互通，促进国际道路运输便利化。抓紧落实第二届联合国全球可持续交通大会成果，积极稳妥、高效务实做好筹备建设中国国际可持续交通创新和知识中心的各项工作，将其打造成交通运输对外开放合作的重要平台，为推动全球交通可持续发展贡献智慧和力量。