

宁波舟山港港航服务业发展策略探讨

臧韶辉¹, 刘洪义²

(1. 舟山市港航和口岸管理局, 浙江 舟山 316021; 2. 浙江数智交院科技股份有限公司, 浙江 杭州 310006)

摘要: 港航服务业的发展水平是港口经济发展和服务能力的综合体现, 本文结合国内外港航服务业发展经验, 结合宁波舟山港港航服务业发展现状和存在的短板, 谋划发展策略, 提出政策建议, 为宁波舟山港发展港航服务业提供参考。

关键词: 港航服务业; 发展策略; 政策建议

中图分类号: U692 **文献标识码:** A **文章编号:** 1006—7973 (2022) 02—0054—03

港口是港口城市发展的重要战略资源, 港航服务业的发展水平是港口经济发展和服务能力的综合体现。一般将港航服务业分为三个层次, 基础服务层、辅助服务层和支撑层, 其中, 基础服务层主要包括港口建设、运输、装卸、仓储等基础服务; 辅助服务层包括了代理、船舶供应、维修、船舶检验、航运交易等辅助服务; 支撑层主要包括航运金融、保险、信息化、教育、法律咨询等衍生服务^[1]。

宁波舟山港作为全球第一大港, 2020年吞吐量近12亿吨, 连续12年保持全球第一, 是服务长江经济带和舟山江海联运服务中心的核心载体。经过多年发展, 宁波舟山港的港航服务体系基本完整、服务要素基本完备、航运服务功能基本健全。但对标宁波舟山港打造“世界一流强港”的发展需求, 与其他国际强港的服务能力

相比较, 宁波舟山港的港航服务能力尚有短板。2021年, 宁波市出台《港航服务业补短板攻坚行动方案》, 立足宁波港航服务业发展特点, 提出了近远期补短提升的行動措施。

本文基于宁波舟山港发展条件, 结合国内外发展经验, 谋划发展策略, 提出政策建议, 为宁波舟山港的港航服务业提升发展提供参考。

1 国内外港航服务业发展经验

(1) 促进航运要素聚集化发展。很多国际化大港都会将航运要素聚集作为港航服务业发展的必经之路。航运要素聚集在促进产业协同发展, 形成有效的分工体系, 降低人工、技术以及运输成本等方面发挥重要作用。例如, 香港港积累了丰富的航运服务业基础, 其聚集程

全面质量管理, 加快产业工人队伍建设, 提高质量在线监测、在线控制和工程全生命周期质量追溯能力。

(4) 下一步研究中, 在评价标准设计、评价结果应用方面值得进一步深入探讨。

参考文献:

[1] 林落田, 王琦. 工程质量的概念与特点[J]. 林业科技情报, 2005(02):40-41.

[2] 中交第一航务工程局有限公司, 福建省交通基本建设工程质量监督检测站. 水运工程质量检验标准: JTS 257[S]. 北京: 人民交通出版社, 2008.

[3] 中国建材工业出版社编. 建筑业10项新技术2017版. 北京: 中国建材工业出版社, 2018.09.

[4] 交通运输部安全与质量监督管理局. 水运工程施工标准化建设指南 施工工艺篇 码头工程. 北京: 人民交通出版社, 2018.11.

基金项目: 浙江省交通运输厅科技计划项目(2020042), 浙江省交通质监行业科技计划项目(ZJ202005)。

度很高,几乎所有世界主要银行、航运经济、保险公司、律师行、船级社等都在香港设有分支机构^[2]。

(2) 从传统低端服务向高端港航服务业转型。随着港口的发展不断升级,港航服务业的发展需要从传统的装卸、堆存、中转运输、理货、拖船、引航等业务,向航运金融、海事保险、海事仲裁、法律咨询、航运信息等高端港航服务业转型提升,同时带动城市产业向高端服务业态逐步发展。例如,伦敦港在造船业、航运业不断聚集发展后,其航运金融、保险等现代航运服务业也不断发展,国际金融中心、国际航运信息枢纽的功能为其成为国际知名的国际航运中心奠定了基石^[3]。

(3) 重视港航服务业中的技术发展和人才培育。随着港口发展和需求提升,港航服务业将从劳动密集型产业逐步向技术密集型、知识密集型提升。传统的人工作业将逐渐被自动化设备取代,信息化、智能化将不断促进港航服务效率提升和要素资源优化,高端航运服务业需要的更多是高端人才队伍的智力服务。例如,上海港自1996年成立航运交易所以来,不断拓展信息收集渠道,提高航运信息和咨询服务权威性,发布航运价格指数、船舶价格指数等,成立港航、海事数据中心,强化人才培养能力,提升航运服务能级^[4]。

2 宁波舟山港港航服务业发展基础

2.1 港航服务业发展基础

(1) 港航基础服务优势明显。2021年,宁波舟山港完成货物吞吐量11.72亿,同比增长4.7%;完成集装箱吞吐量2872万标准箱,同比增长4.3%。港口及物流园区基本具备货物装卸、存储、简单加工、口岸服务、商贸服务等功能。此外,组建全程物流服务平台,“易港通”、“万联网”、“物贸汇”等港航物流平台快速发展。

(2) 港航辅助服务逐步发展。目前,宁波舟山港拖轮、理货、船代、货代稳步发展,航运交易市场扩大。船舶燃油加注服务业务快速发展,宁波舟山港口对外轮直供保税燃料油在2017年已达到240.2万吨,同比增长近30%,成为国内第一大保税燃料油供应港;2019年,浙江自贸试验区实现保税船用燃料油直供量410.27万吨,同比增长14.2%。其他港航辅助服务,如船舶管理、维修等服务发展态势良好,其中,修理船舶外籍船舶占比超过70%,客户遍布全球主要国家和地区。

(3) 港航衍生服务初具基础。宁波舟山港港航衍生服务主要包括海事仲裁、法律咨询、航运金融、航运保险、信息服务、文化展览等。目前,初步具备一定的基础条件,其中,海事法律服务以省内业务为主,金融保险业务稳步增长,同时,具备航运特色的文化活动时有开展,提升了港航服务业影响力。

2.2 港航服务业发展短板

(1) 要素聚集效应和辐射能力有待提升。促进航运要素聚集是航运发展的基础,伦敦港拥有全球20%船级管理机构和1750余家航运事务机构,聚集了国际海运联合会、国际海事组织总部等国际航运组织,国际航运中心地位和影响力不断巩固^[5]。目前,宁波舟山港内港航服务企业机构大多是本地企业,有国际、国内影响力航运服务机构较少,业务范围大多也局限在省内范围,辐射能力非常有限。

(2) 港航服务层次有待提升。目前,宁波舟山港港航服务仍然集中在港口装卸、仓储、简单加工、代理服务基础服务层,虽然在船舶供应、维修、船舶检验、航运交易等辅助服务已经初具规模,但整体发展仍然较为滞后,同时,航运金融、保险、法律咨询、信息服务等高层次航运服务业发展尚不成熟。整体上看,港航服务业附加值较低,能级不够,发展动力不足。

(3) 港航服务保障体制有待完善。由于发展起步晚、人才短缺、城市发展能级限制等原因,与国际发达港口城市相比,宁波舟山港港航服务保障体制机制有待逐步完善,如航运金融保障待优化,法律配套不健全,航运人才保障体制不能满足需求等。亟待有针对性地完善体制机制,改善港航服务发展的配套保障体系。

3 宁波舟山港港航服务业发展策略建议

基于宁波舟山港港航服务业发展基础条件,结合国内外发展经验,针对港航服务业发展的短板,本文对宁波舟山港港航服务业发展策略提出如下建议:

3.1 完善港口物流服务体系

宁波舟山港港航基础服务能力扎实,吞吐量连续12年全球第一,在巨大的货运需求面前,更应当以物流服务为突破口,提高服务能力,完善物流服务体系。在市场层面,提升揽货能力,面向全球构建揽货服务体系;在基础设施层面,着力构建铁公水一体化的多式联运体系;在物流服务层面,以港口为枢纽,整合社会物

流资源,拓展港口物流配送服务体系,优化配送网点和配送路线,形成门到门的全程配送服务体系,并在整合物流链的过程中,优化船代、货代、流通加工等服务能力。

同时,强化港航口岸服务体系建设,完善“单一窗口”通关模式,简化通关流程,提高口岸服务效率。加强与腹地各口岸部门协调,推动通关一体化建设。

3.2 增强面向船舶的服务保障能力

首先,完善船舶检验服务体系,开展特种船舶、危险品船舶、江海河联运船舶等检验技术研究,扩大船检服务范围。其次,提高船舶供应保障能力,强化保税燃料油供应服务,构建以保税燃料油供应为核心的国际海事服务基地和以油品交易为主线的国际油品交易中心。再次,强化引航、拖轮、船舶维修、船员培训等服务,优化拖轮资源配置,完善拖轮、引航一体化服务。最后,大力推进江海联运船舶发展,优化江海联运船舶,打造规模化的江海联运船队。

3.3 构建港航服务要素交易平台

做大做强各类港航服务要素交易平台,筑巢引凤,促进各类港航服务要素快速集聚,扩大服务的辐射能力。促进大宗商品交易市场发展,重点构建以成品油、LNG、铁矿砂、煤炭、粮食、水产品为特色的大宗商品交易市场体系,建设国际粮油和水产品集散中心。搭建船舶交易平台,引进船舶交易商、保险公司、班轮公司等。充分对接航运企业和船员,推动劳务交易平台建设。

3.4 着力发展港航金融、法律等衍生服务产业

建议引导港航金融产品创新,培育产业基金、海事基金,探索多元化的港航融资方式,积极发展离岸金融,完善国际结算与支付系统,发展大宗商品贸易结算中心,开展跨境贸易业务。积极完善法律、咨询服务体系,发展海事服务研究机构,大力引进和培养高层次法律机构和专业人才。

3.5 智慧绿色港口服务体系

在智慧、绿色港口蓬勃发展的大形势下,推动数字化改革和绿色港航建设在港航服务业中的深化。一方面,大力提升港口信息动态采集、监测和分析、决策能力,建设功能齐全、互联互通、技术先进、安全高效的港航服务业信息化支撑平台,拓展大数据、云计算、5G、北斗等高新技术在港口装卸、仓储、物流、代理、通关及衍生服务等中的应用;另一方面,推动绿色港航有序发展,落实船舶排放区各项管控措施,推动港口低

能耗发展,大力推广岸电、LNG燃料等清洁能源使用,优化推广港口防尘、废气污水回收措施,完善绿色港口监管体系,保障港口绿色、高效、可持续发展。

4 政策建议

(1) 推动港口一体化发展。建议推动宁波市、舟山市协调整合港口岸线、集疏运网络、人才、资本等优势资源,协同浙江及其他省市腹地,把握腹地运输需求,在揽货、物流运输、口岸服务等方面建立更广泛的合作,推动港口一体化发展。完善一体化管理机制,在财政、税收、项目审批方面,强化沟通合作,建立常态化沟通机制。

(2) 完善口岸服务、监管等体制机制。在“最多跑一次”改革契机下,推动以“单一窗口”发展为重点的口岸服务便利化,改变复杂的通关模式,发展更多创新举措,实现全流程无纸化;完善海事服务体系,推动海事监管信息共建共享,提升应急事件处理能力;在疫情环境下,强化海关、边检机制创新,实现口岸监管高效、安全。

(3) 推动港口智慧绿色创新。在智慧港口建设方面,鼓励5G技术、北斗定位、电子标签(RFID)、无人驾驶等新技术在港口领域应用推广;整合信息资源,鼓励建设公共信息服务平台;推动智慧港口相关科技成果推广和标准制定。在绿色港口建设方面,完善绿色港口监督组织机制,落实绿色港口发展主体责任,创新管理方式,提升标准,保障港航服务业绿色、可持续发展。

参考文献:

- [1] 徐毅. 宁波港航服务业发展现状及对策研究[J]. 宁波经济(三江论坛). 2019(02): 28-30.
- [2] 冯佳培, 刘洋. “一带一路”倡议与香港航运服务业发展新动力[J]. 中国远洋航务. 2015(12): 48-49.
- [3] 张丽. 伦敦发展国际航运中心的经验及启示[J]. 港口经济. 2008(09): 54-56.
- [4] 刘晋, 孔磊, 陈彦旻. 信息化助推自贸区航运服务水平提升[J]. 上海经济. 2013(11): 37-39.
- [5] 刘伟华, 张雅莉, 胡振宇. 国际航运中心发展经验及对深圳的启示[J]. 海洋开发与管理. 2020, 37(03): 16-22.