

# 深入推进长江航运高质量发展 为交通当好中国现代化的开路先锋而努力奋斗

付绪银

一百年来,特别是新中国成立以来,在党的坚强领导下,经过几代人的接续奋斗,长江航运发生了翻天覆地的变化,实现了从“有没有”到“够不够”,再到“好不好”的巨大转变,实现了从“落后时代”到“赶上时代”,再到“奋进新时代”的历史性跨越。铭记历史、远观未来,我们必须始终坚持党的全面领导,奋力在交通当好中国现代化开路先锋中展现长航作为。

## 一、深刻认识长江航运“当好先锋”的责任使命

在第二届联合国全球可持续交通大会开幕式上,习近平总书记赋予了“交通成为中国现代化的开路先锋”新的历史使命,为新时代交通运输发展注入了强大力量。长江航运要深刻认识在交通当好中国现代化开路先锋中的战略定位、根本遵循、时代要求和实践路径,承担起“当好先锋”的责任和使命。

——坚持“开路先锋”的战略定位,必须加快长江航运现代化进程。长江航运是构建沿江综合交通运输体系的重要支撑,在服务国家战略中发挥着基础性、先导性作用。当好中国现代化的开路先锋,要求交通运输率先实现现代化,也必然要求长江航运加快现代化进程。长江航运必须敢于先行先试、勇于率先突破、适度超前发展,在优势领域率先实现现代化,为交通当好中国现代化开路先锋提供更加有力的支撑、更加坚强的保障、更加有益的探索。

——把握“开路先锋”的根本遵循,必须建设人民满意的长江航运。习近平总书记关于交通运输工作的一系列重要论述,形成了一套科学系统的交通发展思想体系,是交通当好中国现代化开路先锋的根本遵循。我们要坚持以人民为中心的发展思想,完整、准确、全面贯彻新发展理念,践行“三个服务”,着力补短板、降成本、调结构、促融合、优服务,建设人享其行、货优

其流、人民满意的长江航运。

——把握“开路先锋”的时代要求,必须深入推进长江航运高质量发展。顺应世界现代化发展潮流,符合中国现代化发展特征,必须加快建设交通强国。我们要与时代同行,以更高的要求、更足的干劲、更好的成效,推动“两个纲要”落地见效,深入推进高质量发展,加快形成安全、便捷、高效、绿色、经济的长江航运高质量发展体系,在国家现代化建设的各阶段、全过程,持续为交通当好开路先锋注入动力。

——坚持“开路先锋”的实践路径,必须着力落实“四个发展”各项工作。高质量发展是实现现代化的必由之路。当前和今后一个时期,我们必须紧扣现代化建设目标,以构建长江航运高质量发展体系为核心任务,以推进长江航运安全发展、绿色发展、协同发展、创新发展为重要路径,以深化改革、创新驱动为动力,确保各项目标任务高标准完成,总体实现航道更畅通、航行更安全、运输更高效、服务更优质、发展更绿色、管理更科学。

——汲取“开路先锋”蕴含的精神力量,必须牢记宗旨使命。“开路先锋”精神的实质,是对新时代交通精神丰富内涵的提炼升华,是伟大建党精神在交通运输领域的生动体现,它激励我们在长江航运现代化进程中,坚定理想信念,牢记初心使命,增强宗旨意识,筑牢共同奋斗的思想基础。我们要始终保持昂扬向上的精神风貌,以拼搏进取的奋斗姿态,逢山开路、遇水架桥,开拓创新、艰苦奋斗,更好地服务大局、服务人民、服务基层。

## 二、准确把握长江航运“四个发展”的主要任务

自长江航运“一个主题、四个发展、五个保障”即“145”总体发展思路明确以来,长航局全系统各单

位积极推进、深入践行，取得了初步成效。当前，长江航运又面临一些新形势新要求，特别是“交通当好中国现代化开路先锋”的新使命需要我们对“四个发展”的主要任务和目标进一步明确。

一是关于安全发展，重点要防控重大安全风险和提升本质安全水平。安全是长江航运发展的底线，抓好安全工作极端重要。我们要贯彻好李小平部长关于“三个绝不能过高估计”的指示要求，始终牢记安全是责任、安全是民生、安全是红线，准确把握安全管理规律，厘清安全管理职责边界，探索构建大安全、全要素、全过程动态管理体系，保持高压严管态势，提升现代化安全监管能力，提高企业自主安全水平，完善应急搜救体系，有效管控重大安全风险，坚决遏制重特大事故，推动高质量发展与高水平安全动态平衡，确保实现有效保安全。目标是：“十四五”期水上交通安全形势持续向好，事故总量和一般事故较“十三五”期下降，遏制重特大水上交通事故，力争不发生客（渡）船、危化品船较大事故和三峡船闸闸室内客船危化品船火灾事故；到2025年，水上应急到达时间控制在30分钟以内，港区应急到达时间控制在15分钟以内，水上搜救成功率年均不低于96%。

二是关于绿色发展，重点要加快航运要素减排降碳。绿色发展是长江航运的根本，是关系永续发展的长久大计。要根据部碳达峰碳中和总体工作部署，抓紧制定长江航运绿色低碳发展工作方案，系统谋划推动航运各要素绿色发展。要有效控制船舶污染物排放，示范推广绿色航道，充分应用港口绿色节能技术，有效运转综合服务区、岸电系统等绿色航运配套设施，加快应用新能源和清洁能源，健全长江干线船舶和港口污染防治齐抓共管的长效机制，提升污染监管与应急处置能力，推动长江航运与生态文明建设协同共进。目标是：到2025年，长江干线到港船舶水污染物交付监控率100%，400总吨以下船舶生活污水防污染设施改造率100%，岸电使用电量翻一番，重要航段船舶溢油综合清除能力达到200吨，危化品运输实现全过程监管。

三是关于协同发展，重点要有效稳市场和逐步调结构。运输是长江航运的本质属性，长江航运高质量发展需要加快形成健康稳定的航运市场。在当前的经济形

势下，要更加注重稳市场各项工作，稳住发展基本盘，统筹兼顾稳增长、调结构、推改革，逐步优化市场结构和运输组织方式，推动形成“干支联动、干线牵引”“上下联动、下游龙头”的发展格局，切实推动航道、船舶、港口和通关管理“四个标准化”。在航道标准化方面，要加快实施“十四五”重大项目，持续推进干线航道区段标准统一，进一步提升航道通过能力和航运支持保障能力。在船舶标准化方面，要推动建立冗余落后运力退出机制，优化船舶运力和市场主体结构，促进市场供需关系保持动态平衡。在港口标准化方面，要推动港口运营管理标准化，支持省级港口集团良性互动、联动发展。在通关管理标准化方面，要持续推进“放管服”改革，进一步优化营商环境，建立统一的长江航运信用管理体系，降低企业制度性交易成本，鼓励支持企业做大做强做优。在推动多式联运方面，要加快完善以港口为枢纽的多式联运体系，因地制宜发展铁水联运、干支联运、水水中转、江海直达。在促进物流降本增效提质方面，要加快“互联网+”等航运新业态发展，大力发展现代航运服务业，建立高质量运输服务体系。目标是：到2025年，改善航道里程1500公里，长江干线货运船舶平均载重吨达到2200吨，三峡过闸船舶标准化率达到95%。主要港口全部实现铁路进港，长江干线集装箱铁水联运量逐年增长，江河海联运充分发展。

四是关于创新发展，重点要提升公共信息和管理服务水平。创新是长江航运发展的第一动力。我们要抓住新一轮科技革命和产业变革的重大机遇，加强重大问题、重大技术研究应用，提升网络化、数字化、智能化水平，加快实现数字化转型，以创新引领高质量发展。要加快建成长江航运公共信息服务平台，高效运行长江航运数据中心，健全统一集约高效的信息服务体系。推广数字航道和电子航道图应用，推动设立长江水系电子航道图服务中心，促进全国电子航道图技术、服务标准统一。大力推进新型基础设施建设，加快形成交通强国建设试点的长江成果，持续推进北斗系统应用全覆盖，加强关键领域和实用型技术创新。强化政策、管理、服务、制度创新，开展运输市场调控政策、三峡过闸船舶全线联动调度管理等重大问题研究。目标是：到2025年，长江航运公共信息服务平台建成并高效运行，长江电子

航道图基本覆盖长江流域，高等级航道基本实现干支联网、江海联通运行，率先实现航道数字化转型，航运信息资源充分共享，公共信息服务能力明显增强，重大政策研究、关键技术攻关取得明显突破，创新成果不断涌现。

要完成以上任务、实现既定目标，我们还必须加强各方面的保障力度。重点是，在政治保障方面，要坚持和加强党的全面领导，充分发挥长航局党委把方向、管大局、保落实的领导作用，确保全系统政令畅通、步调一致。在组织保障方面，要着力提升各级领导班子整体功能，加强干部队伍建设，统筹系统干部资源，优化干部队伍年龄结构，激励干部担当作为。在法治保障方面，要进一步健全依法行政制度体系，完善新型监管机制，优化内部管理制度，加强目标责任考核。在人才保障方面，要不断优化人才引进、培养、评价机制，完善以能力、质量、实效、贡献为导向的人才激励体系。在资金保障方面，要加强对重点工作的投入保障，用好用足各类资源及政策，建立业财融合机制，保障和改善民生水平，提升审计监督工作质量。

### 三、突出重点，深入推进长江航运高质量发展

2022年是党的“二十大”召开之年，是加快建设交通强国和全面实施“十四五”规划的重要一年。做好2022年长江航务管理工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的“十九大”和十九届历次全会精神，认真落实中央经济工作会议精神，按照交通运输部工作部署，坚持稳字当头、稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务加快构建新发展格局，强化使命担当，深入推进长江航运高质量发展，为交通当好中国现代化的开路先锋作出长航贡献。

——全力确保长江航运安全稳定。要以防范化解“五大安全风险”为主线，保持高压严管态势，提高应急处置能力，守住安全底线，坚决遏制重特大事故，事故总量保持低位运行，确保长江航运安全形势总体稳定。全面推进防范化解“五大安全风险”专项工作，实施客船、危化品船风险防控“一船一策”“一企一策”，做到“五大安全风险”基本可控。深入开展长江航运安全

生产专项整治三年行动，督促指导企业落实全员安全生产责任制。深化船舶碰撞桥梁隐患治理，完成长江干线自然灾害综合风险水路承灾体普查工作。提升重点水域可视化智能监控水平，推动地方政府实现乡镇重点渡口视频监控全覆盖。加强水上应急救援体系建设，推动沿江省（市）建立健全省级水上搜救体制机制，加快推进万州、武汉、南京水上应急救援基地建设。深化长航局系统平安建设，做好重要节日、重点时段、重大活动期间的保安全保稳定工作。毫不放松抓好常态化疫情防控工作。

——加快长江航运绿色低碳发展。要重点围绕水上绿色综合服务区建设、船舶水污染物联合监管与服务信息系统深化应用、岸电推广使用等方面，加大工作力度，确保见效。加快水上绿色综合服务区“增量提质”，推动新建3至5处服务区，打造2至3个在全国内河具有示范效应的样板服务区。推动船舶受电设施改造，完成改造5000艘以上，率先实现江苏段码头岸电设施全覆盖，推动岸电使用量同比增长20%。推进船舶水污染物“零排放”模式向岳阳以下延伸，继续推广应用船舶水污染物联合监管与服务信息系统，基本实现长江经济带内河主要港口船舶水污染物接收转运处置全过程电子联单闭环管理。在具备条件的地区推广航道疏浚土综合利用，完成长江干线水生生物重要栖息地禁止航行区域和限制航行区域研究，开展危险化学品运输全过程监管和泄漏应急处置专项研究。

——推动运输市场健康有序发展。要以建立健全长江航运市场监测分析工作机制、运输市场结构优化协调机制为抓手，协调推动运输市场健康发展。健全长江航运市场监测分析工作机制，加强航运基础数据、运输生产动态数据的监测汇集、整理分析与信息发布。加强与长江水系交通运输主管部门的对接，建立合力推动运输市场结构优化协调机制，共同开展船舶运力结构和运输市场主体结构优化研究，提出优化运输市场的政策建议。制定长江干线省际客船、长江水系省际液货危险品船运力调控综合评审办法。组织开展过闸运输船舶主尺度符合情况核算，严禁新建非标准船舶投入营运。稳步发展江海直达系列船型，持续推动大宗货物和中长途货物“公转水”，支持打造一批铁水联运品牌和江海直达

精品航线。研究提出长江经济带游轮旅游发展的政策建议，在做好疫情防控工作的前提下，对运输重点物资船舶实施优先引航、优先靠离泊、优先过闸、优先装卸，全力做好煤炭、天然气、粮食等重要物资运输保障工作。

——加快推动长江航运创新发展。要紧紧围绕科技创新、管理创新、服务创新、机制创新等，着力解决动力不足、支撑不强等问题，持续提升高质量发展水平。提升长江航运公共信息服务能力，加快建成投运长江航运数据中心，初步实现局系统数据信息的汇聚集中与交换共享，同步整合局系统各类信息服务系统和小程序、APP等服务载体，抓紧建设并上线运行长江航运公共信息服务平台“初级版”，为行业提供一站式信息服务。加快推进国家综合交通运输信息平台长江航运子平台立项建设。加大电子航道图应用推广工作力度，完成干线航道图与赣江、信江等520公里支流航道的联通，积极向长三角高等级航道、乌江、澜沧江推广，协调推动向长江口延伸，完善提升服务功能。加快推进数字航道、电子航道图升级完善工程立项建设。统筹做好交通强国建设试点任务实施，做好长江北斗地基增强系统运行服务，启动长江干线北斗应用推广工程前期工作。积极推进长江中游荆江河段智慧航道新基建重点工程，力争年内开工建设。完成长江航运碳达峰碳中和路径研究，开展三峡通航全线调度可行性、上游水库群联合调度提升航道通过能力等重大研究。

——持续推进规划建设。要强化规划引领，统筹做好“十四五”规划落实，加快重点项目前期工作和建设实施，强化工程质量安全。统筹做好部“十四五”相关专项规划任务实施，配合完成全国港口与航道布局规划、长江经济带综合立体交通网建设规划等中长期规划编制。持续开展干线航道系统治理，着力推进中游航道区段标准统一，完成上游涪丰段、中游荆江二期工程立项批复，力争开工建设，加快推进朝涪段、江乌二期等整治工程建设，着力推进长江口南槽二期工程前期工作及北港航道工程技术研究。加强支持保障能力建设，推进轻型无人机、新型搜救装备配置和AIS、CCTV、VTS等监管手段完善建设，试点开展全要素水上“大交管”建设应用，加快巡航救助、航道综合维护船艇的研发建造。加强工程质量安全管理，深入开展“平安工地”建

设和“品质工程”创建工作，做好“平安百年品质工程”示范。

——提高航道船闸通航保障能力。要统筹航道建、管、养，进一步提高维护质量，要更加重视船闸运行安全。全力推进“畅中游”，提高武汉至城陵矶段航道维护水深至4.5米，积极稳妥做好荆州至宜昌段航道尺度提升工作。充分利用数字航道，建立健全长江航道运行常态化跟踪观测分析机制，积极探索优化航道养护管理新模式。组织做好三峡、葛洲坝船闸通航保障及停航检修工作，确保三峡枢纽通航平稳有序，确保船闸检修优质高效。积极协调上游水库群联合调度。

——着力提升科学管理水平。要强化科学管理水平，特别是要建立健全和规范运行管理制度，用科学完善的制度管人管事。持续深化法治政府部门建设，健全依法行政制度体系，调整长航局权责清单。巩固深化长航局系统执法领域突出问题专项整治成果。加快完成长航局系统信用信息资源整合，建立统一的信用管理体系。强化长江海事队伍革命化、正规化、职业化、专业化建设，推进长江航道局生产经营类事业单位改制和长江引航体制改革。强化目标责任考核管理，制定重点业务支出控制标准，建立财务审计监督与其他监督的协同机制。

——加强党的全面领导。要坚持贯彻新时代党的建设总要求，以高质量党建引领高质量发展。健全基层组织体系，加强“三基”建设，建成一批模范机关建设示范联系点。加大干部选任力度，大力培养选拔优秀年轻干部，加大“高精尖缺”人才培养力度。坚持“四个融入”，深入全面系统抓好部党组巡视整改工作。坚持严的主基调，推进党风廉政建设和反腐败斗争，推动全面从严治党向纵深发展。深入开展精神文明创建活动，严格落实意识形态工作责任制。

（作者系交通运输部长江航务管理局局长、党委副书记）