

# 凝聚精气神 激发新动能 提升江海河联运高质量发展服务保障水平

吴淑筠

(南通市港航事业发展中心, 江苏南通 226006)

**摘要:** “十四五”时期, 港航部门承担着服务内河水运基础设施高效供给, 支撑江海河联运高效运转的重要使命。本文围绕高质量发展主题, 阐述全方位发挥党建引领作用, 努力探寻创新路径, 积极挖掘机制潜力, 充分释放发展活力的思考与实践。

**关键词:** 水运; 高质量发展; 党建引领; 服务保障

**中图分类号:** U695      **文献标识码:** A      **文章编号:** 1006—7973 (2021) 11—0021—03

“十四五”是推进现代综合交通运输体系建设, 加快实现交通强国现代化目标的重要时期。水路运输作为经济社会发展的基础性、先导性、战略性和服务性行业, 是综合交通运输体系的重要组成部分。滨江临海的南通, 内河水网密布, 港航部门承担着加快建设完善干线航道网络, 服务支撑江海河联运的重要使命。围绕高质量发展主题, 全方位地发挥党建引领作用, 凝聚力量, 激发潜能, 强化支撑, 优化服务, 是当前南通港航事业发展的重要课题。

## 1 把握新时代新要求, 锚定高质量发展新目标

面向现代化, 开启“十四五”, 南通港航事业发展迎来重大机遇, 我们要把握新要求、迎接新挑战, 坚持新发展理念, 在国家水网大格局中, 高水平构建现代化水运网络南通新篇章, 为支撑保障高质量发展筑牢根基。

### 1.1 国家战略, 带来历史机遇

当前, “一带一路”、长江经济带发展、长三角区域一体化等多项国家重大战略机遇在南通叠加。《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》中明确要求“规划建设南通通州湾长江集装箱运输新出海口”、“完善区域港口集疏运体系”。通州湾新出海口的开工建设, 将全面带动南通沿海高质量发展, 给港航事业发展带来新的历史机遇。

### 1.2 区域发展, 提出更高要求

江苏省委省政府高度重视水运事业, 要求着力补齐内河干线航道、深水海港等短板, 全面推进江苏水运现代化建设。“十四五”时期, 江苏港航将全力打造基

础设施高标准、运输服务高效率、绿色智慧高水平、样板示范高品质的“世界内河航运之窗”, 建设现代化港航强省。围绕建设长三角一体化沪苏通核心三角强支点城市, 积极打造江苏发展新的增长极的目标, 南通市委市政府提出要在“十四五”时期进一步放大靠江靠海优势, 全面发挥综合交通运输支撑引领作用, 不断加快发展枢纽经济。这些都对南通港航发展提出了新的更高要求。

### 1.3 职责使命, 确立发展目标

围绕通州湾新出海口建设, “十四五”期间, 南通港航确立“双百联江海”建设目标, 突出“连接关键节点、联通区域运输”的骨干航道建设, 加快推进通海港区至通州湾港区疏港航道建设, 不断完善沿江地区对接通州湾出海口的内河航道网, 加速推进江海河联运发展, 打造“设施先进、服务高效、智能创新、生态绿色、管理优质”的江海河高质量一体化联运发展体系, 努力为通州湾长江集装箱运输新出海口发展提供战略支撑。

## 2 立足新征程新使命, 确立高质量发展新路径

“黄金机遇”要求港航部门拿出更多的“黄金作为”。聚焦通州湾新出海口建设, 实现内河水运基础设施高效供给, 聚焦航道船闸畅通, 支撑江海河联运高效运转, 南通港航部门以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导, 努力探寻创新路径, 积极挖掘机制潜力, 充分释放发展活力, 在办实事、开新局中积极作为, 不断谋求新突破。

一是管理机制谋求新突破。在项目前期上, 推动建立重大项目前期政府协调机制, 配合交通主管部门加快

推进通海港区至通州湾港区疏港航道、通扬线通吕运河段航道整治工程前期工作，形成“规划一批、储备一批、建设一批”的良性循环。在养护管理上，变被动应急式为主动预防式，推动专项工程由计划管理模式向预算管理模式转变。在船闸运行中，引入船舶过闸信用管理机制，建立运输船舶信用档案，实行联合惩戒，加快推进水路运输信用体系建设。

二是项目支撑谋求新突破。抓住项目建设“牛鼻子”，进入高效、快节奏轨道，以项目能级提升发展能级，使城市承载力、辐射带动力不断提升。通扬线通吕运段航道是长三角高等级航道网、省干线航道网规划的干线航道，也是通州湾长江集装箱运输新出海口的内河疏港航道。当前，正按照今年通达、明年通航目标全力推进。横跨通吕运河的金沙湾大桥，改造后达到三级航道通航标准，今年9月主桥贯通，11月底具备通车条件，为打通航道“堵点”、打造内河“水上高速”拿下又一关键节点。江海河联运通达工程今年9月实现全线贯通，提升现有航道资源利用率，服务中天钢铁产业落地，强力支撑江海联运发展。

三是发展创新谋求新突破。充分发挥现代信息技术的支撑作用，推动信息化与港航发展的深度融合，全面推进“互联网+智慧航道”建设，在全省率先开展船闸智能调度系统试运行，通过科技手段充分利用闸室空间、提升调度效率，实现少人为干预操作船闸。全面推进船闸集中控制和统一调度信息化建设，实施“295”船闸集控工程。项目建成后，将实现运行更安全、过闸更便捷、人员更精简。探索应用过闸船舶安全监测及水下快速检修等新技术新装备，用科技手段实现提质增效。

四是优化服务实现新突破。在沿江口门船闸推行预调度机制，优化运行调度模式，提升过闸效率。开通集装箱运输船舶、重点工程钢结构运输船舶过闸绿色通道，为企业提供优质过闸服务，为项目建设保驾护航。开展船舶碰撞桥梁安全隐患排查夜巡，采用无人机辅助、到标检查、巡查艇夜航等方式，优化桥区水域航道的标志标识，提高通航保障服务水平。加强水上服务功能研究，提升服务多元化和精准化，健全服务清单，统一服务标准，辖区五座船闸、锚地全部实现停靠船舶污染物免费接收。精心制作岸电桩操作指南，现场讲解辅导，为船民提供贴心服务。不断完善连申线如皋水上服务区功能设施，建设船员图书馆、义诊室、船员餐厅，积极推进

船员生活日用品补给超市、船舶机配件供应及维修项目落地，努力打造让人民满意的“船民驿站”。

### 3 围绕新阶段新实践，凝聚高质量发展新动能

奋进新征程，需要找准服务发展的着力点，立足新实践，南通港航始终坚持全面从严治党，以党建融合引领发展，以队伍建设助推发展，以固本强基保障发展，把组织优势、组织力量转化为发展优势、发展力量。

#### 3.1 思想引领强保障，凝聚奋进前行力量

南通港航以坚定政治方向、坚强思想引领为保障，着重落实“三抓”，营造风清气正、干事担当、砥砺前行的发展环境，凝聚奋进新时代的力量。一是抓学习。深入开展党史学习教育，赓续红色血脉，强化理论武装，不断丰富教育形式和学习内容，开设书记讲坛、职工讲堂、青年论坛，开展“交通精神大讨论”，开讲“我是法纪主讲人”微廉课，充分运用集中轮训、理论宣讲、在线学习、专题研讨、互学互赛等多种形式，促进理论学习入脑入心。二是抓思想。立足港航目标任务，对照高质量发展要求，以伟大建党精神为力量之源，站在全局角度、政治高度、系统维度进行研究思考，推进航道与公路、铁路、航空等交通行业的协调对接，主动加强与重点港口、重要节点的沟通衔接，助推多式联运，提升干线航道服务重大战略和产业发展的能力，推动航道由“数量规模”型的外延式发展向“提质增效”型的内涵式发展迈进。三是抓定位。树立一着不让的机遇意识，抢抓发展机遇，在聚焦“一纵一横”主骨架，全力服务江海联动战略，加强港口集疏运体系建设中，按照“港、航、运”三位一体要求，以全国性综合交通枢纽建设的“增长极”和交通强省先进市的“新引擎”为定位，以舍我其谁的干劲，争先进位，不断向省市行业系统先进行列迈进。

#### 3.2 组织基础强保障，构筑擎旗攻坚堡垒

坚持以党建领航发展，在重点工程建设中，充分发挥党组织战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，坚持堡垒筑在一线，党旗飘在一线，党员冲在一线。一是党组织建到工程一线。建立江海河联运项目建设指挥部临时党委和纪委。各参建单位通过独立建、联合建、挂靠建等模式，不断下移重心，把党组织建到项目、班组、作业点，实现项目推进到哪里，党组织就建到哪里。结合项目建设实际，确立“党建引领，攻坚擎旗争先锋；融

合发展，通江达海铸精品”的党建品牌，“崇廉尚实树形象，风清气正江海河”的廉政品牌。积极推行“第一书记”制度，指导破解工程建设难题，把党的政治优势、组织优势转化为工程建设的保障优势。二是以劳动竞赛推进项目攻坚。围绕阶段性建设目标，以“比管理，看整体推进；比进度，看节点目标；比安全，看质量控制；比创优，看堡垒攻坚；比争先，看示范引领”的“五比五看”为内容，开展“学史当先锋、扬帆江海河”劳动竞赛，凝聚工程建设合力，营造比学赶超、团结拼搏、大干快上的建设氛围，助力通吕运河段航道整治工程推进，助力通达工程优质高效如期完成。三是以先锋示范促进追赶超越。争创“党员示范岗”，在突如其来的疫情面前，党员带头闻令而动，迎难而上，投身船闸运行、水上服务区等重点区域开展驻点防控，全力筑牢疫情防控水陆防线。组建党员先锋队、青年突击队，在工程推进的关键节点，党员干部和青年骨干冲锋在前，主动到最艰苦的岗位上，主动接受最难啃的“硬骨头”，齐心协力追赶超越。

### 3.3 队伍锤炼强保障，激发争先进位潜能

实现高质量发展，关键在人。港航部门多措并举，把党员职工智慧和力量汇聚到高质量发展的奋斗目标上来，锻造政治坚定、理念先进、专业精通、作风过硬的干部队伍。一是以系统培训促提升。注重培训的系统化和针对性，制定年度培训计划，分类别、分层次开展素质能力提升轮训。在市委党校开展“树狼性精神，强责任担当”主题培训，精选领导力提升、责任与担当、高质量融入“长三角区域一体化发展”等课程，结合工作开展交流研讨，推动干部素质能力再上新台阶。结合新招聘人员特点开展为期一个月的入职培训，进行集体谈话，围绕纪律规矩、安全防疫、职能业务、职业规划等内容，开展专题授课、现场教学、实践锻炼、研讨交流等形式多样的系列培训，促进新人尽快适应岗位需要。二是以机制保障助成长。健全人才交流机制，探索建立基层同志到机关跟班学习机制，引导干部职工培养能为本领，想为的动力，善为的锐气。制定《年轻干部跟班学习锻炼实施办法》，选派多名年轻干部到重点工程、船闸一线跟班锻炼，在实践中学习磨炼、快速成长，为事业发展储备人才。制定人才发展规划，定期招聘紧缺专业人才，增强事业的发展后劲。三是以劳模工匠传帮带。开展“青蓝工程”，系统内各专业技术带头人与青

年职工师徒结对，手把手传帮带。发挥“江苏工匠”、“交通工匠”在管理和技术创新中的示范作用，成立周明凯机务工作室、徐慧斌机电工作室，常态化开展业务培训、现场指导、技能竞赛、技术攻关，提高全系统船艇机务和船闸机电管理水平。结合船闸运行、安全管理等业务工作，组建多个全面质量管理技术（QC）攻关小组，获得全国和省市表彰。

### 3.4 载体创新强保障，提升服务发展能级

贯彻新发展理念，强化党建、安全等要素保障，围绕服务发展、常态教育创新搭建载体平台，成为推动中心工作的发动机，促进事业发展的助推器。一是创新党建融合载体。创设南通港航“红帆领航”党建服务品牌，以服务发展大局、服务百姓民生、服务行业发展为核心，推进重点难点工作，促进党建创新、项目创优、互动双赢，实现“党委创品牌，支部抓项目”目标。在焦港船闸跨区域、跨部门开展“一河两地六方”党建共建行动，实施联合巡航整治，有效改善过闸秩序，船舶违章率同比下降50%。二是创新主题活动载体。沿着总书记习近平的足迹，在五山滨江片区开展主题党日，看沧桑巨变，思责任担当，激发奋斗力量。结合港航靠江靠水的行业特色，与社区街道联建共建，开展“五四植树”、“护绿护渔护生态，我为长江添光彩”、“百年党史‘船’声筒、运河文化谱新篇”等主题活动，打造水上流动教育基地和党员之家，使船民党员离家不离党，流动不流失。三是创新安全教育载体。树立安全第一、生命至上理念，依托江苏航院，创新建设国内第一个“港航安全警示教育基地”，通过多媒体互动体验等技术，实现沉浸式安全警示教育，成为江苏港航系统人员培训的新阵地、技术展示的新平台。与江苏航院签订战略合作协议，搭建交流平台，开展党建引领、人才培养、科技服务合作，实现资源共享、优势互补、共同发展。

当前，长三角一体化、江海联动高质量发展风帆正劲。港航部门须继续坚定信心决心，在发展速度上争先进位、在发展质量上扛旗夺杯、在贡献份额上追赶超越，持续打造干支网络衔接、江海河联网畅通的高等级航道网，全面提升服务江海河联运高质量发展的支撑能力。