

发挥新优势 谱写水运服务新发展格局新篇章

费维军



在人类文明历史长河中,水运作为一种古老而又开放的运输方式,一直是推动人类社会进步、全球经济贸易发展与塑造国际政治关系格局的重要纽带,依然承担着全球 85% 以上的货物运输任务,是产业链供应链的核心力量。随着内陆水网条件不断改善,航海技术的日趋进步,全球生态环境意识的不断增强,水运的运能大、环境友好、边际成本低等隐性优势更加显性化,甚至在中短途运输方面也体现出了新的优势与活力,改变了传统运输经济学的理论观点。水运还在应对自然灾害和重大突发事件方面表现出的柔韧性和可靠性优势,成为推动全球后疫情时代经贸往来复苏的基础支撑,也是深入参与国际经济循环,推动国内国际相互促进的重要抓手。

进入高质量发展新阶段,构建“双循环”发展新格局要求进一步发挥水运新优势。需要发挥内河航道与沿海水上通道的“黄金水道”功能,使其成为内循环发展的大动脉;巩固远洋航运在支撑高水平对外开放和维护

国际供应链稳定的地位和作用,使其成为外循环发展的大通道;提升港口现代化管理与服务水平,大力发展多式联运,使其成为双循环联动发展的大枢纽。

全球绿色低碳发展诉求更加紧迫,碳达峰碳中和要求进一步发挥水运新优势。需要加快运输结构调整,围绕水运大通道发展多式联运,促进水运服务与新技术融合,实施减污降碳协同治理,实现交通运输服务供给与绿色需求更高水平的动态平衡。

新冠肺炎疫情常态化给全球带来新挑战,维护物流供应链安全稳定要求进一步发挥水运新优势,要求水运融入现代综合物流体系,为应急物资、生活物资、重点生产物资运输提供坚强保障,进一步提升水上供应链的韧性 with 弹性,不断改进提升服务品质,推动水运物流更加安全畅通和便利高效。

面对当前复杂多变的国内外形势,为推动全球经济稳步复苏与增长,更好服务构建新发展格局,需要水运行业开创新局面,实现新突破,增强新动能。

一是推动内河航运发展新跨越。按照国家综合立体交通网规划要求，为建成 2.5 万公里高等级航道，需加大政策力度，推动内河航运基础设施面貌全面改善，构建沟通水系、干支衔接、通江达海的高等级航道网。实施运河复兴工程、闸坝复航工程和高等级航道建设等重大工程。进一步优化船型提升航道通航能力，推动内河水运优势得到充分发挥。

二是打造沿海“水上高速公路”新通道。加快构建畅通高效、安全可靠、自主可控的沿海运输通道体系，建设海上“黄金水道”。强化对沿海通道的统一规划建设与科学管理，强化对沿海水道资源的保护与利用，完善港口仓储、航道、锚地等支持保障系统，发挥服务国内南北货物运输的重要支撑作用。建设成为促进国内大循环的重要大动脉和推动国内国际双循环的衔接带，更好满足国家战略物资运输与储备需要。

三是构建全球海运新生态。积极扩大 21 世纪海上丝绸之路“朋友圈”，强化与世界主要海运通道沿线国家的交流与合作。利用新技术，加快全球航运市场规则体系与组织管理模式数字化转型。积极主动参与北极航运能力开发与利用。在联合国框架下共同提升国际重要海峡与支点应急保障能力，维护国际海运通道的安全与畅通，不断提升国际海运通道互联互通和便利化水平。

四是建设世界一流港口新枢纽。进一步强化港口在现代流通体系与供应链中的作用，积极构建功能层次清晰、保障能力充分、绿色安全高效的现代化沿海港口体系。推进“世界一流港口”建设试点工作。加快内外贸货物运输协同发展，加快推进以港口枢纽为中心的海铁联运、江海联运。强化港口“最后一公里”集疏运体系的规划和建设。

五是优化水陆联运新系统。依托水运通道加快完善煤炭、石油、粮食等重点物资水陆联运系统的规划建设，促进水运与专业物流、区域物流融合发展。加快高价值、日用消费品以及特种货物水陆联运装备及配套系统建设，推进粮食等适当散货采用专用集装箱运输。构建更高服务水平的集装箱、电商快递、生鲜冷链、商品汽车等水陆联运新体系。

六是强化水运安全绿色新形象。建立水运重点货物、重点设施、重点领域的全链条安全风险预测预警系统。完善水上重特大风险防控与应急预案，提升水运安

全监管和应急救助能力与水平。推进绿色港口、绿色船舶、零碳港口、生态航道示范与技术应用，强化溢油和危险品污染事故防控与应急处置。探索水运助力交通运输碳达峰的政策及路径措施，实现航运安全绿色高质量发展。

七是培育智能航运新动能。坚持创新驱动，积极利用新技术为传统水运发展赋能，实施智能航运专项行动计划。推动智慧航运关键技术与装备研发及国家实验室建设，筹建行业联合研发基地和研究基金，建立数字航道、智能船舶、智能航保、智能监管等智能航运试验、试点和示范，加快推进数字水运的法规标准研究，促进港航新业态、新模式健康发展。

八是开拓水运国际合作新局面。积极维护以 IMO 等为代表的国际水运治理与规则体系，认真履行相关国际公约和 RCEP 等国际经贸协定的承诺和内容。深化与各国在人才培养、技术装备、航行安全、应急保障等领域的交流与合作。加快推动符合发展要求的相关国际规则、政策与标准制修订工作，分享水运发展与治理的中国智慧与方案。

九是发展水上旅游服务新业态。积极推动水运与旅游深度融合发展，引导邮轮游艇产业健康发展。促进水上旅游消费扩容提质，拓展水上旅游多样化、个性化特色服务，积极探索流域游、城市游、海岛游、乡镇游等新兴水上旅游服务领域。打造国内外水上旅游精品服务产品，不断提升水上旅游服务能力与水平。

十是丰富水运传统文化新内涵。保护好、传承好、利用好水运历史文化，积极弘扬“不畏艰险、勇于开拓、同舟共济、尚新图变”的当代航海精神。利用中国航海日等活动平台，普及青少年航海文化教育，加强大运河国家文化公园水运元素建设，提升全民航海、海洋和海权意识。进一步关心关爱海员，优化海员发展环境，营造全社会关心、支持和参与航海文化建设的良好氛围。

总之，进入新发展阶段，贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，水运行业将进一步发挥比较优势，支撑交通强国和现代化高质量国家立体交通网建设，谱写新时期水运发展新篇章。

（作者系交通运输部水运科学研究所所长、党委副书记）