

加强海事管理理论研究 创建海事治理理论体系

叶建军

(南通海事局, 江苏南通 226005)

摘要: 时代在前进, 航运在发展。新时代要求海事新担当, 新思想引领海事新跨越。学习借鉴、汲取科学管理理论精华, 创建处于领先地位的海事治理理论体系, 是海事事业发展的迫切需要, 也是海事管理机构的应有之责。海事管理机构应顺应新时代要求, 不断增强海事管理理论思维, 服从、服务于交通强国、海洋强国等国家发展战略大局, 打造一流海事管理理论。

关键词: 海事管理; 理论; 创建; 一流

中图分类号: U692 **文献标识码:** A **文章编号:** 1006—7973 (2021) 02—0089—02

恩格斯曾经指出: “一个民族要想站在科学的最高峰, 就一刻也不能没有理论思维。”习近平也明确提出: “只有掌握科学理论才能正确把握前进方向” “中华民族要实现伟大复兴, 也同样一刻不能没有理论思维。”中国之所以能够取得革命、建设、改革等巨大成功, 马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观以及习近平新时代中国特色社会主义思想的正确指引发挥了关键性作用。科学理论是实践的向导, 前进的动力, 成功的阶梯。海事管理需要科学理论来支撑, 进而不断增强海事治理的“理论自信”“制度自信”“文化自信”和“显著优势”。加强海事管理理论研究, 探索创建现代化的海事治理理论体系已然成为一项十分紧迫的任务。

1 善应时代发展大势, 增强海事管理理论思维

时代在前进, 航运在发展。新时代要求海事新担当, 新思想引领海事新跨越。海事管理机构要顺应新时代要求, 不断增强海事管理理论思维, 为全面推进海事治理体系和治理能力现代化提供保障。

(1) 落实新要求的迫切需要。习近平新时代中国特色社会主义思想提出了一系列符合当前国情、发展规律的新理念、新思想、新要求, 是一套具有全局性、战略性、科学性的治国理政理论。海事管理机构应从讲政治的高度充分应用这一科学理论, 并结合海事管理客观实际将这一科学理论行业化、专业化、具体化、制度化, 创建与党和国家理论方针政策高度一致的海事管理专业理论。

(2) 服务发展的迫切需要。无论是建设“交通强国”“海洋强国”, 还是建设“法治海事”“一流海事”, 都需要科学理论的指导。科学理论的指导, 可以使海事事业前进方向更明, 前进道路更直, 前进步子更稳, 前进速度更快。特别是在从跟跑、追跑向并跑、领跑过程中, 更显科学理论的重要性。

(3) 科学立法的迫切需要。党的十八届四中全会、十九届四中全会反复强调“科学立法”要求。当前海事管理的部分法规已明显不能适应新时代要求, 与党和国家新要求、经济社会发展新形势、航运保障服务新需要存在一定的差距。随着时代的发展、技术的进步, 管理方式、管理模式、管理手段等都应随之进行革命性变化。科学立法难度大、责任重、要求高, 离不开科学理论的支撑。

(4) 高质量执法的迫切需要。一是精准执法的需要。海事管理涉及面广、风险多、责任重, 如何做到既能统筹全局又能抓住重点关键, 严防失责渎职, 杜绝重大事故发生, 离不开科学理论指导。二是专业执法的需要。海事执法是一项专业性强的工作, 只有掌握足够的科学理论才能正确开展执法, 尽可能避免出现失误。三是规范执法的需要。如何做到以宪法、法律为准绳, 准确把握、运用法规规范, 彰显公平正义, 离不开科学理论。

(5) 建设“一流海事”的迫切需要。建设“一流海事”, 人才队伍建设是关键, 理论武装是重点。一是有助于新入职人员培养。海事管理专业知识涉及面广、量大、更新快, 新入职人员无论来自何专业、有何专长, 短时间内很难适应工作需要, 迫切需要系统理论的指导和帮助。二是有助于专业人才培养。海事管理既要通才, 也要专才。无论通才还是专才, 不仅要知其然, 更要知其所以然。三是有助于人员轮岗。如何让轮岗人员尽快进入角色、掌握要领、胜任工作、履职尽责, 科学理论的指引是最好的方式之一。

2 善谋海事治理大局, 打造一流海事管理理论

海事管理机构应服从、服务于“一带一路”倡议和“交通强国”“海洋强国”等国家发展大局, 在服务中不断提升管理水平, 打造一流海事管理理论。

(1) 突出目标导向。习近平总书记指出: “我们

要始终把人民立场作为根本立场，把为人民谋幸福作为根本使命，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨”。这为海事管理指明了根本方向。海事管理机构应从源头上、理论上厘清海事管理的全局定位、根本目的、基本目标、重要任务，为科学立法、高效执法、优质服务提供理论依据。

(2) 突出问题导向。对照党和国家决策部署，“交通强国”“海洋强国”建设需要，“法治海事”“一流海事”建设标准，海事管理仍然存在一些明显不足：部分法规修订不够及时，与新时代不相适应、与习近平新时代中国特色社会主义思想还有一定差距；管理体制还未完全理顺、政令不够高度统一；信息化还不适应现代管理需要，威力不大、效率不高；参与国际海事管理，与海运大国、航运大国不相称，等等。这都需要进行深入研究、探索、创新，提出符合实际、适合发展需要、满足人民期望的科学理论，为建设世界一流海事提供支撑。

(3) 突出法治导向。一是科学立法需要进一步加强。由于修订时间早等原因，当前海事管理部分法律法规的立法理念、目的、内涵、管理措施、监管方式等，已明显落后时代的要求，亟待修订。二是全面依法行政需要进一步加强。“法无授权不可为、法定职责必须为”认识还不够统一，落实还不够彻底，部分未授权的事项仍在干、部分已授权的事项未干现象不同程度存在。三是高效执法需要进一步加强。执法的质量还不够高，执法方式方法手段还不够先进，制约了执法的有效性、震慑性，致使违法行为屡禁不止。

(4) 突出科学技术导向。信息技术飞速发展，智能识别、物联网、区块链、大数据等在各行各业中已被广泛应用，极大提高了工作效率。海事管理离不开信息技术的支撑。海事管理机构需从顶层、全局、法制、服务、高效等方面，统筹谋划信息技术的全面应用、系统武装。

(5) 突出守正创新导向。以前海事管理以追兵、跟跑、学习借鉴为主，现在要建设“一流海事”，将以领跑、标兵新姿态出现。这意味着海事管理机构要自行探索前进的方向、道路，将会时刻面临十字路口、穷山恶水、艰难险阻，唯有创新才能找到正确道路和不竭动力。海事管理机构要始终紧盯国际一流标准，使管理保持高质量；要持续探索海事管理的客观规律，使管理更加精准；要创新管理体制，使执法队伍更具战斗力；要创新管理制度，使法律更具震慑力；要创新管理方式，使管理更具效力。

3 善用管理理论大智，创建领先海事治理理论体系
古今中外积累形成了浩瀚的人类智慧，是宝贵财富。学习借鉴、创新使用科学管理理论精华，是海事事

业发展的迫切需要，也是海事管理机构的应有之责。

(1) 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，创建有政治高度的海事管理战略理论。习近平新时代中国特色社会主义思想，是马克思主义中国化最新成果，是新时代中国共产党人和全国人民的理论瑰宝和精神财富，是新时代中国特色社会主义建设的思想指南和理论指导。必须把认真贯彻落实习近平总书记关于“交通强国”“海洋强国”“一带一路”“建设法治国家”“建设生态文明”“安全生产”等思想精髓，在创建海事管理理论上贯彻好体现好。

(2) 以相关管理理论为基础，创建具有专业特色的海事管理基础理论。在国内外，有相当多的著名管理理论（经典的、现代的）已经被广泛使用，并被实践证明是行之有效的理论。对这些理论应择善而用、取其精华，不断转化为海事管理行业理论，从而有效提升海事管理水平。

(3) 以现代科学技术为牵引，创建与新时代同步的海事管理理论。现代科学技术日新月异，航运事业飞速发展，海事管理应与新时代同步、与科技同行、与社会接轨、与国际争先，在行政许可、行政检查、行政征收、行政处罚、政务服务等方面，及时、全面、充分运用现代科学技术，不断提升海事管理效能，不断提升服务水平。

(4) 以相关行业先进管理理论为示范，丰富海事管理理论。在追赶国际先进的同时，要认真学习国内相关行业的先进理论和方法，深入研究其成功的原因。道路交通安全管理等行业管理理念的先进性、管理法规的科学性、管理模式的规范性、管理手段的有效性、便民服务的高效性等，就非常值得海事管理机构学习借鉴。

(5) 将国际海事先进管理理论中国化，创建中国特色海事管理理论。对于国际海事组织以及其他国家海事管理机构的科学管理理论、成功经验，海事管理机构应不断学习借鉴，找准不足、差距，完善管理理论、措施，使海事管理理论和制度趋于完善并保持领先。

(6) 将海事管理实践中的成功经验精准提炼，升华为海事管理特色理论。近年来，各级海事管理机构积极响应党中央号召，在海事管理工作中不断守正创新，探索出了大量科学的、卓有成效的创新举措，海事监管能力和服务水平持续提高。但是，部分成功经验未能在全国范围内进行有效推广、持续坚持下去。因此，有必要将各级各地海事管理的先进经验和典型做法进行全面梳理总结提炼，并上升为海事管理理论，为持续完善制度、实现海事治理现代化提供依据和支撑。