

船舶航行到哪里，海事服务就跟进到那里

——解读“海事现代化发展新格局”

通讯员 黄永昌 蒲鹏州 本刊记者 张涛

12月26日，正值2020年最后一个周末，一场视频会议引起了全国数万海事人的热议，一串海事人熟悉而又陌生的数字“不胫而走”，北到漠河口岸，南至三沙水域，西至喀纳斯湖，东至宁波舟山港，凡是海事旗帜飘扬的地方，都为之振奋不已，这串数字就是12395。12395是全国统一水上遇险求救电话，然而在2021年全国海事工作会议上，它又被赋予了全新的内涵，作为下一个阶段的整体工作思路，它将引领着所有海事人在“十四五”时期开创海事现代化发展新格局，实现船舶航行到哪里，海事服务就跟进到那里。

今天，让我们走近“海事现代化发展新格局”，探寻它背后更深层次的考量。

2020年底，在即将推开“十四五”大门之际，交通运输部海事局党组书记、局长曹德胜在务虚座谈会上强调：“2021年是具有特殊重要性的一年，是中国共产党建党100周年，是实施‘十四五’规划、向第二个百年奋斗目标进军的开局之年，也是全面加快建设交通强国的第一年。作为全国海事系统的首脑机关和统帅部，要考虑我们处于一个什么样的历史时期，站在什么方位，准备向什么地方去，实现高质量发展的路径是什么？”

1 大变局蕴含大机遇

世界正处于百年未有之大变局。海事系统立足国内、面向世界，试图在纷繁变化中把握机遇、明确定位、找准方向。

“格局正在发生深刻变化，机遇和挑战并存，挑战前所未有，应对好，机遇也就前所未有。”曹德胜表示。

具体细分，机遇和挑战是多方面的，但从系统观念来看，将机遇、挑战、问题“熔于一炉”，推演出来的才是真正的机遇。基于这种认识，海事人用“三个格局之变”来阐述重要战略机遇期在海事事业中的体现。

从发展格局之变看，新发展格局是以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的发展格局，海事要在以往重点关注国际航运安全便捷高效的基础上，把更多力量放在保障国内大循环上来，做好江海统筹，支持远洋运输与沿海运输、内河运输的高效对接。随着发展格局之变，破除体制性障碍、结构性矛盾、政策性问题，将为海事谋划改革发展提供关键变量。

从世界格局之变看，我国持续增长的航运安全需求和超大规模的海运市场，将成为决定海事在新发展阶段地位作用的关键因素。在这个背景下，“两保一实现”已成为新发展阶段海事的重要政治任务，保障水上交通安全已从传统的安全生产层面，拓展到国家经济安全、战略安全层面。世界格局之变进一步丰富了海事履职的范畴，将为海事谋划改革发展提供空前机遇。

从治理格局之变看，随着治理体系治理能力现代化建设和区域一体化战略的深入推进，“一水一监，一港一监”这种聚焦在一个点、单个局部上的监管模式，已经无法适应海事履职总体要求。同时，交通运输综合执法改革对地方水上交通执法模式进行了重构，对海事机构履职提出了新的要求。上述治理格局之变，促使海事系统上下形成了前所未有的创新求变的强烈共识，将为海事谋划改革发展提供强大的内生动力。

变与不变的辩证统一是世界永恒的规律。在“交通运输作为国民经济重要的基础性、先导性、战略性新兴产业和服务性行业的地位没有变，在经济社会发展中‘先行官’的职责和使命没有变，由基本适应向适度超前发展的阶段性特征和要求没有变”的大背景下，海事系统面临“三个更加凸显”，即海事“革命化、正规化、现代化”建设的统领地位将更加凸显，航运强国是交通强国建设的先行领域和重要支撑的地位将更加凸显，海事对交通强国的支撑作用将更加凸显。

基于这种认识，海事人对新时期海事事业的定位更加明晰：在新发展阶段，作为综合交通运输体系的重要组成部分和国家水上主要行政执法力量，海事要当好“两保一实现”的主力军、让航行更安全的国家队、让水域更清洁的捍卫者、让航运更便捷的推动者和让全球海事治理体系更成熟的建设者。

当前海事系统正处于动能集聚的关键期、转型升级的攻坚期、做大做强的窗口期，必须因时而变、顺势而为，通盘考虑、系统谋划，重塑海事的发展架构、发展方式和发展动能，奋力开创海事现代化发展新格局。

2 新思路开创新格局

开创海事现代化发展新格局是面对新形势、把握新机遇、构筑新优势的关键一招，也是回答新发展阶段“坚

持和巩固什么、完善和发展什么”这一历史课题的必由之路。

开创海事现代化发展新格局必须摆脱传统束缚，具备大视野、大架构、大智慧、大统筹。

大视野，就是要将视野从聚焦港内水域拓展至覆盖国家领海领水、专属经济区、国际重要航路和战略支点；大架构是要从以陆基、海基为主的传统架构迈向“陆海空天”一体化的现代架构；大智慧是要从信息技术的海事应用迈向海事与航运、港口、城市等各领域前沿技术融合发展、互促共赢；大统筹是要从以船舶、船员管理为主迈向推进一切有关涉海事务、涉海主体实现“共建、共治、共享”。

“我们在构建海事现代化发展新格局中，要始终坚持新发展理念，具体而言就是要在高质量发展的赛道上，率先转变发展理念、发展方式和发展效能。”曹德胜表示。

发展理念的转变，就是要将新发展理念贯穿海事发展全过程和各领域，把系统观念作为基础性的思想和工作方法，不断拓展丰富“三保一维护”职责的内涵，坚持“船舶航行到哪里，海事服务就跟进到哪里”；围绕战略领域和关键环节，着力保障国际国内物流链、供应链安全、高效、畅通，在服务构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中展现新作为。

发展方式的转变，就是要坚持以系统思维、立体视角统筹海事发展，由“船、岸、水”相对平面方式向“陆海空天”一体化方式转变，加快构建全要素“水上大交管”；在高起点建设增量的基础上，进一步做优存量，全面整合、有效链接直属与地方海事资源，由“人盯死守”的传统方式转向以智慧海事为核心的现代方式，由被动响应转向主动预见，由各自为政转向区域联动，以全要素高质量发展推动海事现代化。

发展效能的转变，就是要落实系统治理要求，注重系统效能最优，自觉融入共建共治共享的社会治理格局，做到顶层设计、发展规划、建设规划、重点任务的有效衔接；聚力从末端运输管理向前延伸，完成从单纯海事监管向更加注重水上安全治理共同体转变，从一时、一地、一事向全链条、全要素、全周期转变，把发展效能体现在服务党和国家发展大局上，落实到推进经济社会健康发展、满足人民日益增长的美好生活向往上。

“我们的工作思路之所以用‘12395’概括，就是要旗帜鲜明地将危机意识、安全意识传递给全体海事人，面对‘十四五’，我们等不起、慢不得，要跑起来，开局即冲刺！”曹德胜强调。

据了解，“1”是坚持一个主题，即以推动高质量发展为主题。“2”是常抓常新两个建设，即“三化”建设和“三基”建设。“3”即稳妥推进前述三个转变。“9”即重点实施打造交通强国海事铁军、“陆海空天”一体

化水上交通运输安全保障体系等九大任务。“5”即“五个一流”的建设目标。

“五个一流”的指向可见大国海事雄心：“十四五”时期，海事人决心在加快建设交通强国的新征程中，在“一流海事服务、一流航海保障、一流海事队伍、一流设施装备、一流国际影响”方面稳步前进。

3 新格局呼唤新作为

曹德胜表示，对海事系统各级干部来说，胸怀新格局、谋求大发展，既是新年需要强化的观念意识，亦涉及具体的方法和能力，要把握好站位、本领、担当等三个关键词。

“站位”强调的是政治站位，要做到观大势、讲大局、谋大事。观大势是要学深悟透习近平总书记关于交通运输工作的重要论述，全面领会党的十九届五中全会精神，将习近平新时代中国特色社会主义思想根植于海事工作的方方面面；讲大局是要为国家重大战略提供支撑、当好先行，要在服务构建新发展格局中体现海事价值；谋大事是要集中精力谋划好海事发展，团结一切可以团结的力量，把握一切可以把握的先机，稳步拓展海事发展空间。

“本领”强调的是过硬本领，要做到勤学习、善思考、重创新。勤学习是要把学习的“触角”跟着问题走，确保在工作重点上“哪壶不开提哪壶”，在发展成效上“提了哪壶开哪壶”；善思考是要坚持系统观念，思索防范化解重大风险隐患的治标之举和治本之策；重创新是要坚持创新驱动，在苗头性问题中把握趋势性规律，不断增强工作的主动性、预见性。

“担当”强调的是责任担当，要做到想干事、敢干事、干成事。想干事是要永葆海事情怀、永葆事业激情；敢干事是要在正确的前进航向上，敢于逢山开路、遇水架桥，不断满足人民群众美好生活向往对海事事业的需要；干成事是要让实绩成为指挥棒，对干与不干、干好干坏、干多干少有明确的区分，形成强有力的正激励和硬约束。

曹德胜强调：“征途漫漫，惟有奋斗。我们海事人通过奋斗赢得了过去，更要继续奋斗，勇往直前，坚持‘船舶航行到哪里，海事服务就跟进到哪里’，通过开创海事现代化发展新格局，兑现‘让党中央放心、让人民群众满意’的庄严承诺！”