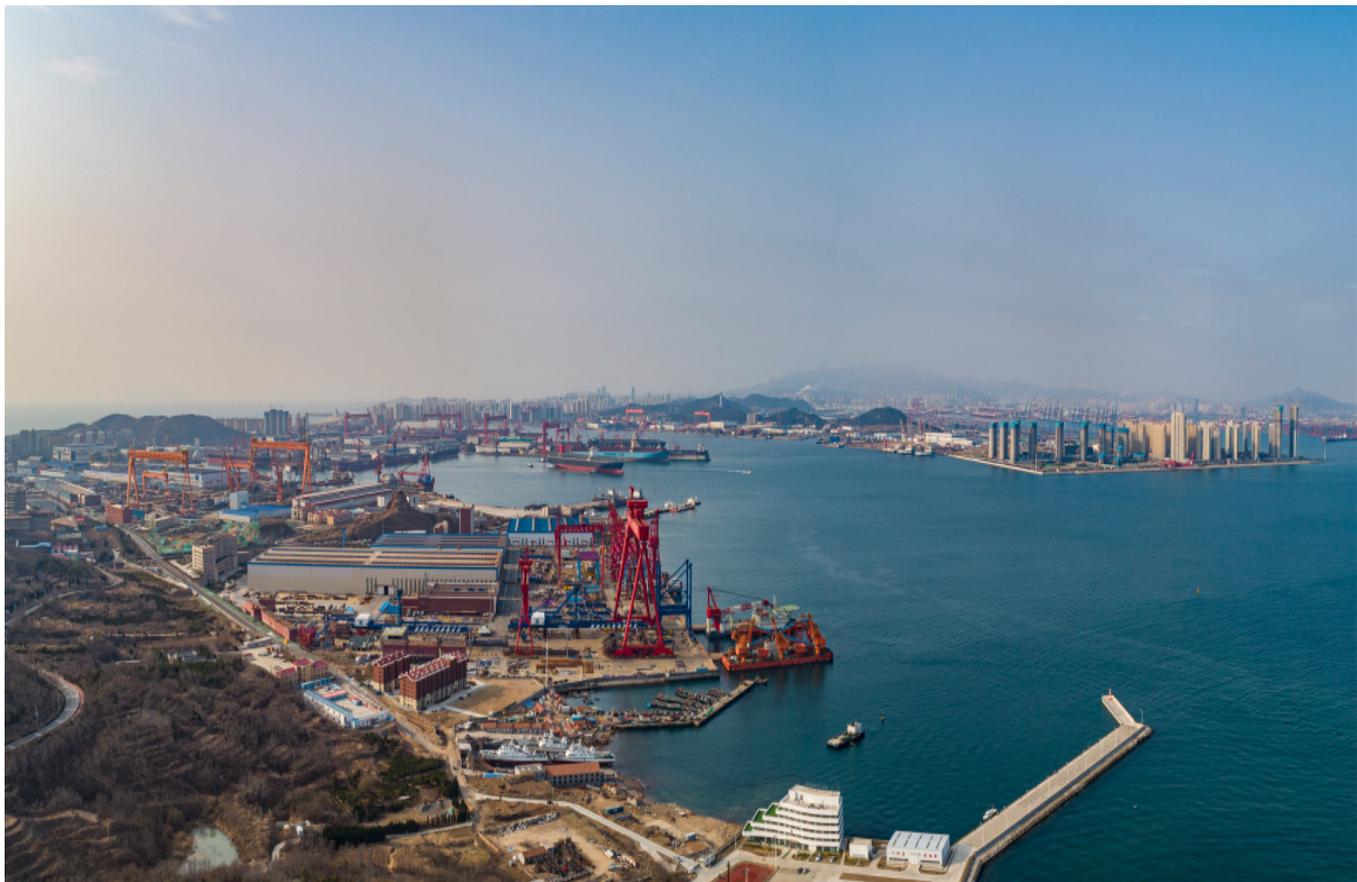


# 贯彻落实《交通强国建设纲要》 奋力开创交通规划新局面

陈胜营



《交通强国建设纲要》(简称《建设纲要》)的正式印发,绘就了未来30年我国交通发展的宏伟蓝图,这是新时代交通发展的新使命,也是交通行业共同的行动纲领。学习贯彻落实好《建设纲要》精神,凝聚合力、攻坚克难,为建设交通强国作出应有贡献是全体交通人的光荣职责。

## 一、深刻理解《建设纲要》的重大意义

党的十九大提出建设交通强国,是以习近平同志为核心的党中央立足国情、着眼全局、面向未来作出的重大战略决策。建设交通强国是党中央深刻把握新时代我国社会主义现代化强国建设总要求,对交通发展的再定位,进一步明确了我国交通发展的历史方位和发展方向。现代社会与交通密切相关,国家要强盛,交通须先行。随着新时代我国社会主要矛盾的历史性变化,传统的交通发展方式越来越不适应新时代经济社会发展的更高要

求。建设交通强国,就是要加快推进交通运输发展质量变革、效率变革和动力变革,不断提高交通运输产品和服务供给质量,全面提升综合交通体系整体效率,加快建立科技创新引领新格局,形成完善的交通现代治理体系,在全球新一轮竞争中赢得主动。

## 二、全面把握《建设纲要》的核心要义

交通强国是交通发展水平处于世界前列,具有一流的服务、先进的技术和高效的治理,对世界交通发展具有重要影响力的国家。“安全、便捷、高效、绿色、经济”是主要价值取向。

习近平总书记关于“四个一流”的论述,即一流的设施、一流的服务、一流的技术和一流的管理,揭示了世界交通强国的发展规律和重要特征。《建设纲要》提出的“人民满意、保障有力、世界前列”的总目标,既充分体现了交通强国的内涵特征,又立足我国基本国情,

体现了中国特色交通强国之路这一基本原则。

《建设纲要》着眼于基础设施、交通装备、运输服务、人才队伍等交通基本要素协调融合发展，强调创新、安全、绿色、开放等交通发展时代特征，以及治理体系的构建，提出了交通强国建设的九大重点任务。这九大任务是有机联系的整体，构成了交通强国建设的四梁八柱。其中，基础设施网络是交通强国建设的重要基础，装备设备是交通强国建设的关键环节，运输服务是交通强国建设的本质要求，创新是交通强国建设的第一动力，安全是交通强国建设的永恒主题，绿色发展是交通强国建设的应有之义，开放合作可为交通强国建设拓展新空间，现代治理体系是交通强国建设的根本保障。

### 三、努力开创交通规划新局面

《建设纲要》是交通强国建设的“总战略”，《国家综合立体交通网规划纲要（2021-2050年）》是贯彻落实《建设纲要》相关任务、指导综合交通网络布局的“总规划”。以规划引领经济社会发展，是我们党治国理政的重要方式，是中国特色社会主义发展模式的重要体现。习近平总书记指出，规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳。注重科学规划引领是交通行业长期以来形成的一条重要经验。交通运输部规划研究院将立足“双一流”目标，以《国家综合立体交通网规划纲要（2021-2050年）》编制为契机，着力推进规划理念、方法和技术的全面创新，加强现代智库建设，努力适应新时代交通强国建设对规划工作的新要求，为政府和行业提供智慧支撑。

（一）以人民满意作为基本要求。建设交通强国是满足人民日益增长的美好生活需要的必然要求。进入新时代，交通规划要坚决落实习近平总书记关于交通运输工作重要指示精神，牢固树立新发展理念，坚持以人民为中心，本着对历史、对人民高度负责的态度，广泛听取各方意见，促进交通发展成果更多更公平地惠及全体人民。

（二）着力推进规划理念创新。建设交通强国是支撑经济社会高质量发展的内在要求。进入新时代，我国交通发展由追求速度规模向更加注重质量效益转变。交通规划要在适度超前理念基础上，以集约利用资源、提高综合交通网效率为目标，优化存量，统筹增量，提升交通发展的质量效益。

（三）着力推进规划理论创新。建设交通强国是推动我国交通运输发展全面跃升的客观需要。进入新时代，我国交通发展进入综合发展新阶段。综合交通规划要在理论上不断创新，完善规划体系，建立统一的分析框架，发挥各交通方式比较优势，实现资源高效配置。更加注重部门间协同、区域间协调、城乡一体化发展，不断引

导交通与信息技术、装备制造、商贸流通、旅游休闲等产业融合发展，推动交通军民融合深度发展。

（四）着力推进规划技术创新。建设交通强国是交通运输转变发展模式实现动能转换的迫切需要。进入新时代，交通发展由依靠传统要素驱动向更加注重创新驱动转变。交通规划要更加注重量化规划、精细化规划，在评估、预测、布局等方面进一步加强技术创新和科技支撑，统筹利用行业数据和大数据科学把握发展特征，建立基于模型驱动的“一张图”，借鉴国际先进经验，以全球视野规划交通发展，切实提高规划质量水平。

（五）加强现代智库建设。一是加强机制建设。围绕交通强国建设要求，主动作为，以更及时、更前瞻、更优质的科研成果为目标，建立现代智库导向的保障激励机制，探索更具包容性和国际视野的科研工作模式，推进规划研究领域不断向大交通领域拓展。

二是加强队伍建设。切实落实“人才队伍精良专业、创新奉献”的要求，通过建设“双一流”的发展使命凝聚人心，围绕技术攻关，依托院科技开发项目，以首席研究员和青年业务骨干为引领重点培育若干个优秀创新团队，培养一批领军人物和规划研究英才。

三是加强技术研发。聚焦强国建设重点难点问题，加强综合交通运输规划为核心的关键技术的攻关研发，加强综合交通、智慧交通、绿色交通、平安交通相关理论方法和技术手段的创新和应用。加强对国际最新交通规划研究成果的跟踪总结。加强交通新业态理论研究，为行业转型发展增添新动能。

四是加强平台建设。依托部规划研究院在交通规划领域的雄厚基础，对接国家和行业战略发展需求，聚焦交通规划领域重大科学前沿问题和应用研究，打造有影响力的交通运输规划科研创新平台。

建设交通强国的新长征已经开启，交通运输部规划研究院将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习习近平总书记关于交通运输的重要论述和指示批示精神，全面贯彻落实好交通运输部党组的决策部署，守初心、担使命，为建设交通强国做出新的更大贡献。

（作者系交通运输部规划研究院院长）