

# 立足新起点 展现新作为

## 奋力开启全面建设强大的现代化长江航运新征程

唐冠军

当前,我国正处于“两个一百年”历史交汇期,即将进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新阶段。我们要立足新形势、围绕新任务、对标新要求、奋发新作为,全面建设强大的现代化长江航运,在服务构建新发展格局中作出长航贡献。

### 一、准确把握长江航运面临的新形势新要求

党的十九届五中全会对贯彻新发展理念、构建新发展格局作出重大部署。中央经济工作会议要求,构建新发展格局今年要迈好第一步,见到新气象。全国交通运输工作会议要求,做好2021年和“十四五”时期交通运输工作,为服务构建新发展格局当好先行。我们将认真贯彻落实党的十九届五中全会、中央经济工作会和全国交通运输工作会议精神,发挥比较优势、找准着力点,在服务国家战略全局和发展大局上主动作为。

当前和今后一个时期,长江航运仍然处于黄金战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化。主要体现为“四大机遇、四大挑战”。

#### 四大机遇:

一是服务构建新发展格局要求发挥好长江黄金水道“主要通道”“战略要道”作用。构建新发展格局,核心是产业链供应链,关键在于实现经济循环流转和产业关联畅通,要从循环的角度来审视对长江航运的新要求。从国内大循环来看,长江黄金水道是区域经济协调发展的纽带,是国计民生重要物资水上运输的大动脉,对沿江现代产业体系构建具有依托和支撑作用。实施扩大内需战略,必然激发新的运输需求,迫切要求把长江黄金水道打造成国内大循环的主要通道,以更多更好的运输供给提高循环效率、扩大循环总量。从国内国际双循环来看,长江航运连接“一带一路”、沟通国际国内两个市场,承担着区域85%以上的外贸货运量。在全力推进更高水平的对外开放新格局下,迫切要求将长江黄金水道打造成国内国际双循环战略要道,完善国际物流供应链体系,保障循环安全。

二是全面推动长江经济带发展要求长江航运进一步提升发展质量和水平。2020年11月,习近平总书记在江苏南京主持召开全面推动长江经济带发展座谈会并发表重要讲话,赋予了长江经济带“五新三主”新使命。这是总书记五年内召开的第三场专题座谈会,充分说明长江经济带在我国经济社会发展中的重要地位。近年来,

长江经济带始终坚持生态优先、绿色发展,生态环境保护发生了转折性变化,经济社会发展取得了历史性成就。但我们也清醒地认识到,当前取得的成效还只是阶段性的,尚未实现量变到质变的飞跃。就长江航运而言,发挥主通道作用义不容辞,推进高质量发展任重道远。新使命要求我们必须顺应经济发展新格局,不断深化供给侧结构性改革,加快转型升级步伐,持续推进绿色发展,强化市场资源整合,传承弘扬长江航运文化,推动长江航运高质量发展全面提速发力,以高品质供给匹配高质量需求,切实当好全面推动长江经济带发展的主力军。

三是加快建设交通强国要求长江航运当好先行。五中全会明确提出要加快建设交通强国,标志着交通强国建设由试点探路阶段转向全面加速阶段。建设交通强国,就是要对标世界先进水平,着力打造一流设施、一流技术、一流管理、一流服务,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。这就要求我们必须紧紧围绕交通强国建设目标,聚焦重点领域和关键环节,率先发力、率先破题、率先见效。重点是要加快推进基础设施网络化,大力构建干支直达、区域成网、水系联通的高效水运网络体系;加快推进运输服务品质化,大力构建生态环保、安全可靠、便捷舒适的现代航运服务体系;加快推进技术装备自主化,大力构建先进精良、科技智能、标准协调的技术装备体系;加快推进行业治理现代化,大力构建协同高效、良法善治、共同参与的现代化行业治理体系。

四是新一轮科技革命和产业变革深入推进要求长江航运加快培育发展新动能。当前,以人工智能、大数据、物联网等为代表的新科技革命正在全面酝酿,由此推动了新产业、新业态、新模式的巨大发展,带来了生产方式、生活方式、思维方式的显著变化。面向未来,数字技术将重新定义长江航运,如果不赶上数字化的步伐,我们就会落后于时代。这就要求我们必须坚持创新在现代化建设全局中的核心地位,强化创新驱动引领,加快新型基础设施建设,推动新一代信息技术与长江航运深度融合,特别是要把数字化作为创新驱动的主引擎,全面推进长江航运数字化改造,以数据赋能长江航运。创新驱动并不排斥要素驱动,而是要用创新的办法来改造传统动能,实现“增量崛起”与“存量变革”协同并举,加快新旧动能转换。

四大挑战:一是世界进入动荡变革期,外部环境的

不稳定性不确定性明显增加，经济全球化遭遇逆流，保障国际物流供应链安全畅通面临严峻挑战。二是明年总体处于疫后恢复期，长江航运市场尚未完全摆脱疫情影响，特别是旅游客运市场恢复较为艰难，保行业市场主体的压力不容忽视。三是发展要素的制约依然突出，环保、岸线、土地、资金等要素制约尚未得到根本缓解。四是长江航运防范和应对风险的压力增大，安全形势稳中有险、稳中有忧。

总的来看，长江航运发展稳的态势没有改变，进的基础依然牢固，但变的因素明显增多，危和机并存，危中有机、危可转机。我们要立足“两个大局”，切实增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，以自身发展的确定性应对外部环境的不确定性，努力在危机中育先机、于变局中开新局，全面建设强大的现代化长江航运。

## 二、全面建设强大的现代化长江航运的总体思路

全面建设强大的现代化长江航运，要求我们必须始终不渝坚持“一条主线四个长江”的发展战略，着力打造“两道三区”，即：把长江黄金水道打造成国内大循环的主要通道，国内国际双循环的战略要道，把长江航运打造成交通强国建设先行区、内河水运绿色发展示范区和高质量发展样板区。

全面建设强大的现代化长江航运的远景目标是：到2035年，建成长江航运高质量发展体系，长江航运发展水平居世界内河先进行列，在综合运输体系中的优势和作用充分发挥。到本世纪中叶，全面建成人民满意、保障有力、世界前列的现代化长江航运体系，全面实现治理体系和治理能力现代化，长江航运在世界内河航运居于领先地位，为全面建成交通强国和服务现代化强国建设提供有力支撑。

新发展阶段的起点是从“十四五”开始，我们将紧扣全面建设强大的现代化长江航运战略部署，瞄准远期目标，认真谋划好“十四五”期长江航运发展。

“十四五”期长江航运发展的总体目标是：基本建成安全、便捷、绿色、高效、经济的现代化长江航运体系，总体实现航道更畅通、市场更规范、监管更有力、服务更优质、发展更绿色的世界一流长江航运，为建成人民满意、保障有力、世界前列的交通强国奠定坚实基础。

“十四五”期长江航运发展的主要任务：

（一）绿色发展水平实现新提升。绿色是最能检验长江航运高质量发展的成色，最能彰显长江母亲河的价值。我们将在严格保护生态环境的前提下，加快推动绿色航运发展，努力建设人与自然和谐共生的绿色发展示范带。到2025年，基本建成基础设施绿色生态、船舶装备节能环保、航运资源节约利用、环境保护严格高效的绿色航运体系，建成一批生态航道、绿色港口示范工

程，长江干线船舶水污染物接收能力显著增强，污染物排放得到有效监管。

（二）安全保障能力实现新提升。安全是发展的前提，发展是安全的保障。我们将始终坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，全面提高公共安全保障能力，牢牢守住安全底线。到2025年，基本建成广泛覆盖、反应迅速、立体高效的长江干线水上交通安全监管和应急救援体系，重特大事故基本得到遏制，应急到达时间控制在30分钟以内，水上搜救成功率年均不低于96%。

（三）航道通过能力实现新提升。航道是航运的基础，高质量的长江航运必然需要更加畅通、便捷、高效的航道作支撑。我们将加快航道治理，加强航道管理与养护，系统提升干线航道通航能力，做到人畅其行、货畅其流。到2025年，航道养护管理水平明显提升，三峡通航管理效能显著增强，实现3000吨级船舶直达宜宾，5000吨级船舶直达重庆，1万吨级船舶直达武汉，5万吨级船舶直达南京。

（四）装备技术水平实现新提升。工欲善其事，必先利其器。我们必须要强化现代武装思维，在航运领域广泛应用高精尖装备，加快转变劳动方式，努力提升服务质量和运输效能。到2025年，船舶运力结构优化、供需匹配。长江干线过闸运输船舶船型标准化率达到95%，新船型应用推广取得明显效果，长江干线货运船舶平均吨位达到2200吨。新技术新装备得到广泛应用。

（五）航运服务品质实现新提升。运输服务是交通运输供给的最终产品。长江航运高质量发展得好不好，人民群众体会最直接也最有发言权。我们必须牢固树立“以人民为中心”的理念，着力提升航运服务品质。到2025年，基本形成统一开放、公平合理、竞争有序的长江航运市场，市场主体结构合理，运输组织高效顺畅，运输服务优质便捷，现代航运服务业资源集聚。

（六）行业治理效能实现新提升。立治有体，施治有序。高质量的长江航运管理离不开更加科学、更加高效的治理体系作保障。我们将聚焦构建更完备、更稳定、更管用的制度体系，切实把治理能力转化为治理效能。到2025年，初步实现治理体系和治理能力现代化，行政管理体制改革持续深化，政事企改革全面完成，长江航运法规规范体系日趋完善，行政执法规范透明，权力运行公正高效。

（七）科技创新能力实现新提升。创新是引领发展的第一动力，科技是战胜困难的有力武器。我们将坚持科技创新在长江航运现代化建设中的核心地位，发挥创新驱动和信息化引领作用，加快推动长江航运向信息化智能化方向发展。到2025年，科技创新核心地位全面确立，创新体系基本完备，“云上长航”整体架构进一步完善，长江航运数据中心全面发挥作用，长江航运“六



个一”信息基础设施总体建成，北斗系统在长江航运应用基本实现全覆盖，5G、大数据、物联网、区块链等技术广泛应用。

（八）干部人才队伍素质实现新提升。贤良之士众，则国家之治厚；贤良之士寡，则国家之治薄。长江航运高质量发展关键是要靠一支素质过硬、作风优良、能打硬仗的高素质干部队伍和人才队伍。到2025年，干部人才队伍数量充足、结构合理、人事相宜、布局均衡，政治素质进一步增强，本领能力进一步提高，队伍结构进一步优化，形成干部人才全面发展、与事业协同发展的良好局面。

（九）党建和精神文明建设实现新提升。中国共产党是指引方向的指南针、凝心聚力的主心骨、社会稳定的压舱石。我们必须始终坚持党的全面领导，不断增强“四个意识”，始终坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。到2025年，党的建设坚强有力，党对意识形态工作的全面领导不断加强，支部标准化规范化建设深化拓展，文明新风处处彰显，政治生态风清气正。

### 三、做好当前和今后一个时期工作的总体要求

全面建设强大的现代化长江航运目标宏伟、催人奋进。实现这个宏伟目标，需要一代又一代长航人接续奋斗。站在新征程的新起点上，我们要以更好的精神状态、更高的标准要求，坚定信心、锐意进取、奋力拼搏。

一是要进一步增强政治意识。旗帜鲜明讲政治，既是马克思主义政党的鲜明特征，也是我们党一以贯之的政治优势。各级党组织要始终把党的政治建设摆在首位，学深悟透、细照笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。要善于从政治上看问题，善于把握政治大局，着力提高“三种能力”。

二是要进一步提升履职能力。责重山岳，能者担之。提高贯彻新发展理念、服务构建新发展格局的能力，是我们更好担责履职的迫切需要。各级领导干部要切实增

强“八大本领”、提高解决实际问题的“七种能力”，聚焦工作实际需要，弥补知识弱项、能力不足、经验盲区。要强化“三基”建设，树立从基层抓起、大抓基层的鲜明导向，全面提升党员干部履职能力。

三是要进一步激发斗争精神。全面建设强大的现代化长江航运是一场新长征，面临的风险考验必然会越来越复杂，这要求我们必须要进一步发扬斗争精神、增强斗争本领。必须要保持昂扬斗志，坚定信心决心，越是艰险越向前，勇于开顶风船。必须要保持战略定力，下好先手棋、打好主动仗，面对风险挑战，沉着应对，善于化解危机。必须要善于运用斗争策略，在把握规律的基础上能够灵活应变、创新斗争方法。必须要保持历史耐心，坚守初心恒心，锚定目标不放松，锲而不舍抓落实，一张蓝图绘到底。

四要进一步锤炼过硬作风。作风是形象，是环境，也是生产力。作风问题本质上是党性问题。要坚持以人民为中心的发展思想，真抓实干解民忧、纾民怨、暖民心，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为长江航运发展的出发点和落脚点。要以马不离鞍、缰不松手的定力，以反复抓、抓反复的韧劲，以钉钉子精神贯彻中央八项规定及其实施细则、整治“四风”、落实为基层减负的各项规定，建立健全长效机制，着力营造长航局系统风清气正的良好政治生态。

风劲帆满江天阔，行稳致远续华章！

在新征程的起点上，我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命，坚定信心、开拓进取，奋力开创交通强国建设长江航运高质量发展新局面，奋力开启全面建设强大的现代化长江航运新征程，以优异的成绩迎接中国共产党建党100周年！

（作者系交通运输部长江航务管理局局长、党委书记）