

# 服务共建“一带一路” 推动中欧班列高质量发展

国家铁路局综合司(外事司)

共建“一带一路”是习近平总书记亲自倡议、亲自部署、亲自谋划、亲自推动的重大战略决策。中欧班列是推进“一带一路”建设的重要内容和沿线国家经贸发展的重要载体。国家铁路局深入贯彻党中央决策部署,按照推进“一带一路”建设工作领导小组总体部署,依法履职担当,主动协作配合,累计开行超过32000列,通达欧洲21个国家92个城市,成为“一带一路”建设的重要抓手和标志性成果。特别是今年以来,面对疫情严重冲击,铁路部门积极协调配合沿线国家铁路主管部门和国内相关部门,中欧班列开行数量逆势大幅增长,2020年前11个月,中欧班列开行11215列、同比增长50%,运送货物102.4万标箱、同比增长56%,向150多个国家和地区运送医疗物资6.9万吨,成为中欧之间抗疫合作的生命通道,为稳定国际物流供应链、服务构建新发展格局发挥了积极作用。

### 一、提高政治站位,增强推动中欧班列高质量发展的政治自觉和责任自觉

习近平总书记对中欧班列发展作出一系列重要指示批示,亲自出席统一品牌中欧班列首达欧洲仪式,极大地鼓舞了铁路系统干部职工。国家铁路局深入学习领会党中央部署要求,切实把开行好中欧班列作为政治任务,狠抓工作落实,以实际行动增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。一是强化组织保障。成立局推进“一带一路”建设、铁路互联互通工作领导小组,局主要领导亲自负责,压实各部门工作责任,确保责任到肩、任务到人、落实到位。二是细化工作措施。建立推进中欧班列高质量发展的局内工作机制,制定推动落实中欧班列建设工作的实施方案,成立专门工作组,落实推进中欧班列高质量发展工作任务,协调联络做好政策对接、安保合作、优化服务等方面工作。三是强化督促检查。将推动中欧班列高质量发展重要任务纳入督促检查事项,建立台账,明确责任部门和办理时限,每月对标对表,做到件件有落实、事事有回音,确保期到必成。

### 二、强化协调服务,为中欧班列高质量发展提供可靠保障

面对突如其来的新冠肺炎疫情,国家铁路局认真履

行行业监管职责,强化政府部门协调、指导、监管和服务职能,为中欧班列高质量发展提供可靠支撑和保障。

一是积极创造良好外部环境。针对新冠肺炎疫情爆发后国际物流不畅,研判中欧班列运行风险,主动协调沿线主要国家铁路主管部门,避免因疫情对班列运输采取限制或管制措施,确保铁路国际运输通道畅通;积极将中欧班列发展相关议题嵌入中俄、中哈、中蒙等双边政府间机制深入对接;将中欧班列作为中国国际服务贸易交易会重点成果展示,加大对中欧班列的宣传力度;配合公安部组织中欧班列沿线国家执法安全合作专题会议,强化与沿线国家安保合作,全力保障中欧班列安全运行。二是积极推进国际联运便利化。强化与铁路合作组织、国际铁路运输政府间组织等国际组织和机构的合作,深度参与国际铁路联运规则和铁路相关国际标准制修订,推动国际货协及相关联运规章规则制修订,并协调做好与国内法律法规衔接;发挥铁路双边交流机制作用,加强国际事务协调,从政府层面对接协调解决中欧班列有关问题;协调铁路合作组织和国际铁路运输委员会加大统一运单宣传力度,协调优化运单内容、简化手续、压缩时间,促进运输便利化。三是强化行业监管和服务。推动企业研究分析中欧班列货源市场,加强货源组织引导,优化调整班列开行方案,加强运输组织,全力满足异地货源在枢纽节点集结分拨需求;指导企业建立中欧班列综合应急管理体系,强化资源整合调配和协同综合保障水平;加强铁路运输运营安全监督检查,指导企业构建人防、物防、技防“三位一体”安全保障体系,推进铁路沿线环境安全综合治理,确保中欧班列运输安全保障;针对中欧班列防疫要求,印发铁路进口冷链食品运输新冠病毒防控和消毒技术指南,指导企业做好疫情防控防控工作,有效防止了疫情通过铁路运输传播蔓延。

### 三、发挥制度优势,合力助推中欧班列高质量发展

中欧班列快速发展,得益于中国特色社会主义制度优势和巨大的、有活力的市场优势,各地区各部门各单位坚持服务国家战略、服务大局,坚持共商共建共享,形成了推动中欧班列高质量发展的强大合力。一是强化政策引领。推进“一带一路”建设工作领导小组及其办

# 服务大局 多措并举 切实提升国际航空货运能力

中国民用航空局运输司

受突如其来的新冠肺炎疫情影响,自2020年1月底以来,我国国际航班大面积停航。运力骤减及部分航线断航造成我国国际航空货运市场供需失衡,疫情初期甚至出现货物“进不来、出不去”的情况。为切实提升国际航空货运能力,民航局认真贯彻中央领导同志的指示批示要求,迅速部署、坚决落实,采取了一系列针对性措施,有效地缓解了国际航空货运运力供不应求的局面,为做好“六稳”、落实“六保”贡献了民航力量。

## 一、迅速行动,全力提升航空货运能力

(一)加强组织领导。为解决疫情期间制约国际航空货运的突出短板,全力确保国际航空物流链畅通,民航局迅速成立了“促进航空物流业发展工作领导小组”。自领导小组成立以来,先后召开4次领导小组会议、多次专题研讨会及工作组会议,传达学习党中央、国务院领导重要指示批示精神,凝聚思想、形成共识,认真听取生产一线和专家意见,研究制定并实施了一系列行之有效的应对措施,以强烈的责任感、使命感推进国际航空货运能力提升。

(二)强化任务督办。认真梳理中央领导相关指示批示、国常会要求以及航空公司提升货运能力过程中集中反映的问题,分解成8大方面31项具体任务,进而明确了分阶段工作任务内容、目标以及责任单位,并逐项抓好督促落实。

(三)紧急补足短板。一是大力推动“客机载货”,制定下发了《客舱装载货物运输》运行安全通告,指导航空公司在确保安全的前提下,利用客机运力执行货运航班。二是发布《关于疫情防控期间国际航空货运建立审批“绿色通道”的通知》等一系列政策文件,提高审批效率,对航权、时刻、危险品运输等航空货运相关审批事项进行豁免或简化。三是及时与美国、德国、韩国等民航主管部门沟通协调,增加临时货运航权,帮助航企协调解决“客机载货”开通国际航线航班过程中的障碍和困难。四是会同商务部建立外贸外资企业与国际航空运力供需对接机制,优化运力配置,满足重点企业国际航空货运需求,共有25家国内航空公司与相关企业建立了对接机制。五是对具有重要战略意义的货物运输需求,及时启动重大航空运输保障机制,确保“健康包”、

公室、国际物流专班、口岸部际联席会议等机制,加强统筹协调,推动《关于推动中欧班列安全稳定高质量发展指导意见》重点任务落实;开展口岸能力建设专题调研检查,指导协调相关口岸加强能力建设,优化运输组织,压缩停留时间。二是推进通道建设。积极推动中欧班列西、中、东通道“卡脖子”路段升级改造,推动加快进港铁路建设,完善铁水联运配套设施,推动铁路口岸扩能改造,提高集装箱列车的接发、换装能力。加快建设西部陆海新通道,开发跨里海通道、中吉乌铁路、中俄同江通道、中巴等向西向南通道,推动运输通道多元化,促进形成有效竞争。三是推动创新发展。出台铁路行业科技创新基地管理办法,坚持企业主体、市场导向、产学研深度融合,大力支持数字班列建设,加快大数据、区块链、云计算、物联网、移动互联、北斗系统

等现代信息技术在中欧班列上的应用,以全国铁路实施95306“数字口岸”系统为基础,推进智慧便利大通关,提升班列智能化水平。

下一步,铁路部门将深入贯彻落实党的十九届五中全会和中央经济工作会议精神,依法履职尽责,积极协调配合,推动与周边国家铁路互联互通,积极推进铁路标准国际化,搭建好政府间国际合作交流平台,加强安全监督指导,加大服务保障,努力推动中欧班列高质量发展,促进形成更高水平对外开放新局面,为服务构建新发展格局作出新的贡献。