

# 港口建设费委托代收单位信用担保管理研究

郝燕涛

(河北海事局, 河北秦皇岛 066004)

**摘要:** 取消海事规费保证金后, 港口建设费委托代收单位(以下简称代收单位)信用担保在全国范围内得到广泛应用。但是与银行保函相比, 信用保函(保证书)承担的责任不同, 有其特殊性, 在实操过程中风险难以规避。本文在对其分析后, 提出一些优化方案, 力求为管理者提供借鉴和参考。

**关键词:** 港口建设费; 单位信用; 担保

中图分类号: F840.682

文献标识码: A

文章编号: 1006—7973(2020)06—0037—02

## 1 信用担保的界定及特点

本文所指的信用担保是指代收单位本人或其上级单位或第三方单位, 提供保证书、担保函(含解缴及应征尽征的内容)的担保方式。也有的企业是将信用担保条款写在相关协议(如代收协议)里, 法律效力与独立的担保书等同。此外, 还有企业间的相互担保。

信用担保的特点是经济成本较低, 担保流程及手续简单, 可以为企业节省银行保函的费用, 也能盘活企业资金。也就是说, 信用担保较好地实现了减少企业资金占用、降低企业负担的目的。

信用保函与银行保函最根本的区别在于, 两者承担的法律 responsibility 不同。从法律责任来说, 银行保函承担的是连带责任, 而企业信用保函承担的是一般保证责任。连带责任对担保人的保证责任更为严格, 只要主债务到期, 主债务人没有完全履行债务, 担保权人可以要求担保人(银行)承担担保责任。而一般责任则不同, 只有在主债务人不履行债务且担保权人已穷尽法律手段, 在申请强制执行后, 主债务人仍不能完全履行债务时, 担保人才对主债务未履行的部分承担担保责任。因此, 一般来说企业保函追缴难度较大, 效力相对较低。如果被担保企业不能按时足额缴纳港口建设费, 海事管理机构需要通过法律途径, 担保人才会支付相应的欠缴费用。

## 2 信用担保实施中存在的问题

在实践中, 信用担保由于便利的特点, 被代收单位和海事机构普遍接受, 在法律法规许可范围内, 有着较为充分的应用场景, 但也存在一些问题。

一是信用担保函内容过于简单, 较少出现违约条款, 对企业缺少约束力。在信用担保(或委托代收协议中的担保条款)中, 除了担保对象的承诺, 并没有违约条款。如被担保一方违背了担保协议, 海事机构可以采取的措施可能包括给代收单位信用记分、警告、约谈、通报, 甚至法律途径。但是这些措施要么效力有限, 要么需要付出高昂的时间成本和人力成本。一旦代收单位面临资金困难、破产或倒闭, 代收资金则面临难以及时追回的风险。因此, 从某种意义上说, 信用担保的效力依赖于企业的自觉性。

二是部分企业想取得上级公司的担保比较困难。在实施流程中, 少数国企或其它类型企业共同出资成立的公司取得母公司的担保比较困难, 往往需要召开董事会, 内部流程进展比较缓慢。

三是实施对象审查不够科学, 管理较薄弱。海事管理机构在

实施对象筛选过程中, 往往关注代收业务表现较多, 对企业运营情况了解不够。在管理中, 往往缺少对企业履约能力的评估检查。

## 3 信用担保管理优化

综合前述, 信用担保有一定的优势, 在实施中也存在一定的问题。由于代收单位的性质、信用等级、资金和经营状况等差异较大, 因此有必要对代收单位实施分类分级管理, 严控代收风险。对于信用评价高的单位实施信用担保, 对信用评价等级不太高的代收单位实施较为严苛的担保方式和管理措施, 调动代收单位积极性, 强化代收单位的自律性, 以降低管理者风险。从响应目前海事系统强化事中事后监管的形势出发, 建议采用代收单位诚信报告、实施中评估检查、检查结果指导应用的管理流程, 同时对信用担保内容进行优化, 全面提升管理水平。管理流程如下图:

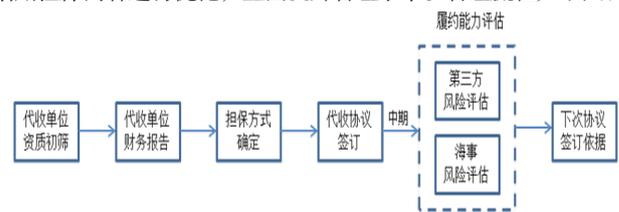


图1: 代收单位信用担保管理流程

### (一) 信用担保管理实施对象初筛

在新一轮代收合同周期开始前, 有必要对代收单位进行初步筛选, 确定哪些代收单位可以施行信用担保。海事机构可要求代收单位提供财务报告, 以摸清企业财务状况, 规避风险。对于企业信誉和运营均良好的代收单位实行信用担保, 签订代收协议。

### (二) 中期评估检查

在合同履行中的中期, 对代收单位进行履约能力评估。为了保证评估的全面性和客观性, 履约能力评估包括来自第三方的资金风险评估和海事评估。第三方风险评估可以由直属局牵头组织, 也可以由分支局牵头组织, 评估对象由组织评估的单位按需选定。

具体评估内容见下表:

评估类别	项目	具体内容
第三方评估	负债情况	负债率、应付账款, 流动负债总额、长期负债总额等
	偿债能力	资产负债率、现金流量表、损益表、所有者权益负债率、应收账款占收入比重、销售费用比重、资金管理、资金周转率等
	信用信息	企业信用信息、被执行人信息

# 新型复合输泥管的研制与应用

孔华杰

(长江南京航道工程局, 江苏南京 210011)

**摘要:** 对比现有普通输泥管, 介绍了一种新型复合输泥管, 可将高铬铸铁内管优良的耐磨性能与普通钢管的抗冲击及焊接性能有机地结合在一起, 充分发挥各自的优点, 经实际使用验证, 其使用寿命为普通输泥管的 5 倍以上, 此种新型复合输泥管的成功应用可有效降低挖泥船的换管频率, 降低备件成本, 减少工作量提高疏浚效率, 增加挖泥船的经济效益。

**关键词:** 新型复合输泥管; 高铬铸铁; 磨损; 制造; 装配; 应用

**中图分类号:** U61      **文献标识码:** A      **文章编号:** 1006—7973 (2020) 06—0038—02

随着挖泥船不断向大型化、自动化的方向发展, 其疏浚能力不断提高, 船舶挖泥深度不断加大, 需要挖掘的土质亦变得越来越复杂。泥管作为挖泥船输送泥砂、砾石及石块等介质的主要设备, 其耐磨性能、使用寿命对挖泥船减少停工更换备件次数、提高施工效率、增加经济效益具有重要意义。随着国内疏浚行业的快速发展, 挖泥船输泥管路的耐磨性能日益受到关注。

## 1 挖泥船输泥管的磨损及使用现状

在疏浚施工中, 输泥管输送的介质主要是淤泥、沙砾、中粗砂、风化岩等。这些介质在压力推动下, 在管道内高速流动, 介质流速最高能达 6 米/秒以上, 与管道内壁形成摩擦, 造成磨损。受重力作用, 较粗较重的介质往下沉, 在管道底部形成更大摩擦, 因此输泥管的底部往往磨损较快。介质流动导致管道内壁的磨损

海事评估	公司概况	公司规模、人员配备、代收规模等
	内部管理	征收管理、舱单管理、票据管理、资金管理、印章管理和内控机制等

### (三) 结果应用

根据检查评估结果, 考虑对代收单位实施信用升降级管理。对于上一个或若干周期表现良好的企业, 可以实行信用升级, 为下一周期继续实施提供依据; 对履约能力较差的企业, 可视情况实施降级、变更有效担保方式, 从而实现对代收单位有效管理, 确保国家费收安全。

### (四) 担保内容优化

鉴于现有信用担保函中缺少违约条款, 因此在企业信用保函中除了写明保证事项, 还要增加违约应承担的法律责任。如: 本项担保金额最高金额、关于按时付款的承诺、被担保对象发生合并分立甚至破产时的担保承诺、担保书的不可撤销条款、同意海事管理机构向社会征信机构通报的承诺等。

## 4 丰富信用担保违约追责手段

当代收单位超过法定期限仍未缴纳港口建设费, 海事机构下达追缴通知书后仍不执行的, 除将有关单位和人员信息纳入海事信用信息管理系统外, 还可以采用以下手段提高追责震慑力, 促进代收单位珍惜信用, 继续履行约定义务。

### (一) 实施法定追缴

按清偿顺序, 追缴国家规费, 代收单位转移财产的, 可向法院申请代位权、撤销权。

### (二) 通报社会征信机构

可通报在中国人民银行各分支机构备案的企业征信机构, 条件成熟时, 也可通报个人征信机构, 向违约单位和主要责任人施加压力。

## 5 信用担保补充监管措施

海事管理机构除了强化对代收单位信用担保的管理和检查、确保信用担保有效性外, 还可以采用其他补充监管措施, 以加强事中事后控制, 共同保障征收资金安全。

### (一) 严控授信额度

按照代收单位信用担保规模给予授信额度, 并实施动态管理。同时, 加强与代收单位的信息沟通与共享, 尽可能提高审核效率和开票缴费效率。

### (二) 加强国外进口货物、保税货物监督管理

国外进口货物和保税货物提离时间往往长短不一, 可能存在代收单位私自放货、保税转内销不报告或收费不开票的风险, 因此要加强放货环节监督和保税担保管理, 避免因监控不到造成费收流失。

### (三) 持续实施代收单位分类分级管理

对于信誉良好、代收工作考核评价较好的代收单位可以在授信额度、节假日业务办理、稽查频次、风险等级评定等方面给予适当的便利, 调动代收单位工作积极性, 达到有效管理的目的。

### (四) 征收港口建设费迟缴滞纳金

鉴于单一信用担保情况下的违约成本较低的现实, 可以对于代收单位征收港口建设费迟缴滞纳金、采用综合评估降级等措施, 增加其违约的经济成本。

## 6 结束语

信用担保作为取消保证金后的一种替代担保措施, 有效降低了代收单位负担, 而且随着不断地发展和规范化, 可以促进代收单位提高信用观念、重视信用建设, 有利于全社会信用体系建设。但是, 信用担保也增加了海事机构的管理成本和管理风险。因此说, 信用担保的实施, 既是对代收单位诚信的检验, 也是对管理者管理能力的考验。各级海事管理机构应不断丰富事中事后监管手段, 强化服务意识和风险点管理, 不断深化诚信管理, 筑牢国家规费安全红线。