

## 交通运输部关于印发《内河航运发展纲要》的通知

各省、自治区、直辖市交通运输厅(局、委), 部属各单位, 部内各司局:

现将《内河航运发展纲要》印发给你们, 请结合工作实际, 认真组织实施。

交通运输部

2020年5月29日

(此件公开发布)

抄送: 中央纪委国家监委驻交通运输部纪检监察组, 审计署交通运输部审计局。

# 内河航运发展纲要

内河航运是综合运输体系和水资源综合利用的重要组成部分, 在促进流域经济发展、优化产业布局、服务对外开放等方面发挥了重要作用。为贯彻落实交通强国建设战略部署, 推动内河航运高质量发展, 服务国家战略实施, 助力中国特色社会主义现代化强国建设, 特制定本纲要。

## 一、总体要求

### (一) 指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导, 紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局, 贯彻落实新发展理念, 以交通强国建设为统领, 以高质量发展为导向, 坚持生态优先、绿色发展, 坚持衔接协调、融合发展, 坚持整体推进、协同发展, 坚持创新驱动、科学发展, 科学开发和保护内河航运资源, 着力补齐发展短板, 加强与其他运输方式衔接, 加快提升效率效益, 充分发挥比较优势, 有力促进运输结构优化, 实现内河航运现代化, 更好服务交通强国建设和国家重大战略实施。

重点推进美丽航道建设, 坚持质量好、环境美、服务优、带动大, 通过美丽航道与特色经济、历史人文融合发展, 助推沿河产业经济发展, 弘扬地域文化。

### 3.3 完善水上客运体系, 助推文化旅游发展

依托浙江丰富的内河航运资源优势, 加快钱塘江中上游、瓯江等天然河流航运开发建设, 结合沿线旅游资源, 完善旅游客运码头和游艇码头布局, 加快旅游客运集散中心建设, 提供水上旅游客运综合服务。加快京杭运河杭州二通道建设, 缓解运河杭州市区段货物运输压力, 改善杭州主城区生态环境, 促进古运河的旅游客运发展。完善千岛湖、滩坑等库区交通码头设施, 改善库区交通出行条件, 服务库区旅游的快速发展。大运河文化带核心地带支线航道, 在有条件的航段结合旅游客运的需求, 完善航道标志标牌、加强信息化监控, 促进运河历史文化、旅游产业的融合发展。

### 3.4 推广湖州内河水运示范区, 促进内河转型升级

以湖州市创建全国首个内河水运转型发展示范区为引领, 全面推进“五个转型”(即港口向集约化专业化转型, 航道向标准化网络化转型, 运输方式向集装箱河海联运多式联运

### (二) 发展目标。

到2035年, 基本建成人民满意、保障有力、世界前列的现代化内河航运体系。内河航运基础设施、运输服务、绿色发展、安全监管等取得重大突破, 在综合交通运输中的比较优势得到充分发挥, 服务国家战略的保障能力显著增强。内河千吨级航道达到2.5万公里; 主要港口重点港区基本实现铁路进港; 内河货物周转量占全社会比重达到9%; 重要航段应急到达时间不超过45分钟, 主要港口(区)应急到达时间不超过30分钟; 新能源和清洁能源船占比显著提高, 船舶污水垃圾等污染物实现应收尽收、达标排放; 物联网、人工智能等新一代信息技术在内河航运广泛应用。

到2050年, 全面建成人民满意、保障有力、世界前列的现代化内河航运体系。东西向跨区域水运大通道高效畅通, 南北向跨水系联通, 以一流港航基础设施、一流航运技术装备、高品质航运服务、智能化安全监管, 全面实现治理体系和治理能力现代化, 服务社会主义现代化强国。

转型, 行业发展向绿色智慧可持续转型, 水运经济向港口产业城市融合协调发展转型), 并推广至杭州港、嘉兴内河港、绍兴港、宁波内河港等大运河文化带港口, 形成边创建、边推广, 全面引领内河水运转型升级, 形成大运河文化带范围内内河水运、临港物流园区、临港产业三位一体的集聚发展新模式。

### 参考文献:

- [1] 姜师立. 论大运河文化带建设的意义、构想与路径[J]. 中国名城, 2017(10):92-96.
- [2] 曹兵武. 大运河遗产化与当下的中华文明复兴——兼谈大运河文化带建设的有关问题[J]. 中原文化研究, 2018,6(04):61-66.
- [3] 吕梦倩. 大运河(浙江)文化带建设研究[J]. 中国工程咨询, 2017(11):29-30.
- [4] 陈江, 曹岚, 沈旭炜. 战略视角下的杭州段大运河文化带建设[J]. 杭州(周刊), 2019(19):12-15.
- [5] 王文倩. 镇江交通大运河航运文化建设初探[J]. 中国水运, 2019(07):43-44.

## 二、主要任务

### (一) 建设干支衔接江海联通的内河航道体系。

以千吨级航道为骨干，加快建设横贯东西、连接南北、通达海港的国家高等级航道。强化东西向跨区域水运大通道，形成长江干线、西江干线、淮河干线、黑龙江通道横向走廊，研究解决三峡枢纽通航瓶颈，推进三峡枢纽水运新通道前期工作，拓展延伸主要支流航道。打通南北向跨流域水运大通道，建设新大运河，统筹推进长江、珠江、淮河等主要水系间的京杭运河黄河以北段复航工程以及平陆运河等运河沟通工程，形成京杭运河、江淮干线、浙赣粤通道、汉湘桂通道纵向走廊。建设适应长三角一体化和粤港澳大湾区发展的长三角、珠三角国家高等级航道网，对接沿海主要港口，完善内部联络，构筑水网地区河海联运通道。

统筹推进国境国际通航河流航道发展。遵守相关国际协定，积极推进黑龙江、澜沧江、鸭绿江等重要国境国际通航河流航道的综合开发利用和养护管理，有序推进图们江、额尔古纳河、乌苏里江、红河、怒江、北仑河等其他国境国际通航河流航道的建设、养护和管理。

积极拓展其他航道。积极推进东部地区支流航道建设，拓展延伸水运服务范围。提升中西部地区支流航道和库湖区航道能力，改善区域交通和群众出行条件。坚持黄河水资源综合利用和生态保护，因地制宜推进黄河各段河道建设。结合各地实际，积极推动旅游航道发展和碍航闸坝复航。

### (二) 打造集约高效功能协同的现代化港口。

强化港口枢纽辐射功能。完善集疏运体系，推进重点港区与沿江开发区、物流园区的连接通道建设，加快打通铁路、高等级公路进港“最后一公里”，着力提升大宗散货铁路水路集疏运和集装箱铁水联运比例，有效降低物流成本。优化港口仓储设施、配送网络，提升水运口岸效率，拓展港口现代物流、商贸服务、大宗商品贸易功能，促进以港口为枢纽的全程物流供应服务链发展。

推进资源整合完善港口布局。深入推进港口资源整合，有序有效推进区域港口一体化发展，形成层次分明、功能互补、竞争有序的发展格局。分类盘活存量港口岸线，严格管控新增港口岸线，着力加强集约化、规模化公用港区建设。规范港口公共锚地建设管理，统筹共享航道、锚地、水上服务区等公共资源。

促进港产城协同发展。加强港口与城乡建设、产业发展布局的有效衔接，推进城市景观岸线与港口生产岸线协调发展，加强旅游客运码头、内河游轮码头和库区便民码头建设，将港口污染防治融入城市生态环境保护体系。

### (三) 构建经济高效衔接融合的航运服务体系。

推进标准化、专业化运输船舶发展。继续推进船型标准化工作，推进水系或区域内运输船舶标准统一，引导现有各类非标船舶逐步退出航运市场。制修订船舶安全技术标准、设施设备配备标准和配员标准。大力发展集装箱、LNG、商品汽车滚

装、化学品运输等专业化船舶，积极发展封闭式散货船舶。加快江海直达特定船型，以及大型休闲度假豪华游轮和中短途休闲游、观光游特色游轮船型研发。

发展经济高效的江海联运和多式联运。完善江海直达运输发展相关政策和技术标准，形成江海直达、江海联运有机衔接的江海运输物流体系，提高江海运输服务水平。加强信息资源共享，加快技术和服务规则统一，大力发展以港口为枢纽、“一单制”为核心的多式联运。

加快提升内河航运服务水平。以武汉、重庆等航运中心建设为依托，大力提升金融、保险、海事仲裁、航运交易、信息咨询等服务能力，研究开展期货交易，发展货、港、船等要素协同的水运电商平台，开展线上线下服务。

促进港航企业转型升级。推进港航企业规模化、集约化、专业化发展，优化市场主体结构，鼓励优势企业推进合资合作和兼并重组。积极发展内河航运物流及供应链体系，推动港航企业向全程物流承运人转型。鼓励航运企业向船、港、货、金融等上下游发展，构建一体化产业链发展运营模式。

发展高品质内河水运客运。促进内河水运与旅游、文化、城市的融合发展，推动水上客运旅游化、舒适化、客滚化发展，提升客运品质。因地制宜提升农村内河水运服务设施供给质量和水平，推进公共交通运输服务均等化。高标准打造内河精品航线，丰富完善水上旅游客运多样化产品。

### (四) 践行资源节约环境友好的绿色发展方式。

加强船舶港口污染防治。研究推动船舶排放控制区政策向全国内河延伸，完善排放控制标准。加快推进长江干线等重点航道沿线的港口船舶污染物接收转运、化学品洗舱站、危险化学品锚地等设施建设和常态化运行，在重要库湖区等封闭水域率先实行船舶向水体零排放。统筹推动既有码头环保设施升级改造和新建码头环保设施建设使用。加强重点水域智能化监测预警能力建设与监管。

加大新能源清洁能源推广应用力度。推广 LNG 节能环保船舶，探索发展纯电力、燃料电池等动力船舶，研究推进太阳能、风能、氢能等在行业的应用。推进船舶靠港使用岸电。完善水上绿色综合服务区、液化天然气加注码头等绿色服务体系建设。加强港口节能减排技术应用。

强化内河航运生态保护修复。严守生态保护红线，将资源节约和保护环境的理念贯穿于内河水运规划、设计、施工、养护和运营全过程，推进绿色航道、绿色港口建设。推进早期建设航运设施的生态修复工程，强化对重要生态功能区的生态保护与修复。实施港区绿化工程，引导港口采用多种措施开展陆域、水域生态修复。

### (五) 构筑功能完善能力充分的航运安全体系。

提升设施及装备本质安全水平。完善内河航运基础设施安全技术标准规范，构建现代化工程建设质量管理体系，持续加大基础设施安全防护投入和养护管理力度，推进精品建造和精细化管理。强化船舶、港口机械等载运工具质量管理，保障运输

装备安全。

完善安全风险防控与监管体系。完善安全生产风险分级管控和事故隐患排查治理双重预防机制,建立完善安全风险清单。推动企业落实安全生产主体责任与安全生产标准化建设,强化事前事中安全监管。持续加强重点水域、重点港口、重点船舶、重点时段安全监管,强化危险化学品运输、水上客运、城市渡运等重要领域联防联控。完善应急管理机制与预案,纳入城市应急预案体系,强化专业救助和应急管理人才队伍建设,支持社会救援力量发展,提高公众水运安全素养和意识。

提升安全监管与应急救援能力。建立健全内河航运应急救援指挥体系,完善水上交通安全监管与救助系统布局规划建设,加强无人机、水下机器人等新装备、新技术推广应用,强化水上交通动态感知预警、人命快速有效救助、船舶溢油与危化品处置等核心能力建设。加快长江干线、西江航运干线北斗导航系统的常态化应用,逐步向全国内河覆盖。升级完善各级水路交通应急指挥系统,加强对“四类”重点船舶和重点水域、重点航道实施有效监控。

#### (六) 强化创新引领技术先进的航运科技保障。

加强重要基础设施建养前瞻性基础研究。推进航道整治和通航建筑物的建设、养护、生态修复等关键技术,以及基于船岸协同的内河航运安全管控与应急搜救技术研发。推进平安百年品质工程建设。发展以高能低耗材料、建筑信息模型(BIM)、装配式技术相融合的基础设施智能设计与建造技术。发展用于基础设施服役性能保持和提升的监测预警技术。突破空间、功能和寿命协同的内河港航共网多线基础设施养护技术。

推进重大核心装备自主研发应用。逐步推动新一代自动化码头研究与建设。开展端—网—云架构下自动驾驶集卡、轨道平台、大型无人机等港口货物集疏运设备研究与应用。开展以船舶自动驾驶、智能组织和协同调度为目标的智能航运核心技术研究。开发急流、浊水、深水条件下船舶救捞技术与装备。

实现智能综合信息高效便捷服务。推动基于云网交互的电子航道图、船舶过闸调度、港航基础设施运养等综合信息服务平台建设。运用大数据、区块链等信息技术,构建多资源要素融合的港口经济生态圈。在重点水域、通航建筑物及港口加快新一代移动通信、卫星通信(北斗)等部署。

#### (七) 传承弘扬历史悠久内涵丰富的航运文化。

打造新时代航运文化载体。支持沿江沿河文化带、景观廊道等建设,加强古运河历史文化和人文景观的综合保护与开发。完善相关设施、设备和管理制度,鼓励开展科普教育和体验游。

建立健全航运文化服务和产品体系。打造有影响、有品质、有内涵的航运博物馆品牌。开辟滨海滨水、历史人文、品质商务等航运文化旅游线路,发展游船、游艇经济,形成世界级的高品质航运文化休闲品牌。推进水上客运联网售票和电子船票应用,促进内河水路客运与旅游融合发展,推广与其他客运方式联程运输。

巩固和发展行业精神文明成果。整合航运大型论坛、会展、

节庆、航海日等资源,充分利用传统和新兴媒介创新组织开展航运文化宣传活动,建设具有全球影响力的国际航运文化盛会等。完善职业道德规范、文明服务标准,不断提升行业文明程度。

#### (八) 构建多方共建共治共享的现代行业治理体系。

深化内河航运事权改革。巩固完善长江航运行政体制改革,推动研究完善西江航运干线等航运管理体制机制。完善交通运输综合行政执法体制机制,加强区域合作和联合执法,坚决打击航道非法采砂和船舶超载。推进与周边国家建立双边或多边的长期交流合作机制。

完善法规标准体系。研究推动制定航运法等法律法规,适时推动修订港口法、航道法等行业法律法规,进一步完善配套法规规章和标准规范。推进法治政府部门建设与行政审批制度改革。研究制定体现高质量发展的内河航运标准体系,强化标准实施和监督。进一步改革和完善行业统计制度。

统筹基础设施建管养用。完善内河航道常态化养护管理跟踪分析机制与疏浚养护市场化机制。加强基础设施养护投入和运营管理。依法保护航道资源,加强航道和航道保护范围内航道整治建筑物、通航建筑物和航运枢纽大坝运行安全监管,加强跨临拦河建筑物航道通航条件影响评价审核。

构建统一开放、竞争有序的现代市场体系。加强政府对航运市场监测与信息引导,完善以信用为基础的新型行业监管机制。充分发挥行业协会、联盟等组织作用,引导行业自发良性发展。

加强人才队伍建设。完善人才队伍建设体制机制,提升行业从业人员的荣誉感、获得感和职业吸引力。不断完善人才培养、技术产学研用机制,营造行业人才发展良好环境。加强应用型船员培养,统筹共享优质内河船员教育培训资源,完善船员职业等级晋升通道。

### 三、保障措施

#### (一) 加强组织领导。

把党的领导贯穿到推动内河航运补短板和高质量发展各方面各环节全过程。推动地方政府制定本区域内河航运高质量发展工作方案,细化完善任务措施,明确责任分工。

#### (二) 加强政策支持。

统筹使用中央和地方财政资金,加强航道等公益性基础设施建设养护以及符合高质量发展、服务民生需求等重点领域的资金支持。加强与自然资源、生态环境、水利、农业农村等部门的协调,争取用地、用林、环评、水资源综合利用等政策支持。

#### (三) 强化示范引领。

针对绿色水运、航运文化服务、智能服务等新的发展模式、业态,开展试点示范,及时总结和推广经验,科学引导内河航运高质量发展。