

逐浪自贸港 海南再出发

本刊记者 张涛 张弛 陈珺



“要把制度集成创新摆在突出位置”“高质量高标准建设自由贸易港”，习近平总书记近日对海南自由贸易港建设作出重要指示，进一步为海南自由贸易港建设指明了前进方向、提供了根本遵循。

中共中央政治局常委、国务院副总理韩正5月30日至31日在海南调研时强调，要认真学习贯彻习近平总书记重要指示精神，全面落实《海南自由贸易港建设总体方案》，真抓实干，稳扎稳打，推动海南自由贸易港建设开好局、起好步。

6月1日，中共中央、国务院印发《海南自由贸易港建设总体方案》，海南自贸港正式开启“蓝图”向“实景”挺进的大幕。

自贸东风劲，天涯气象新。建设海南自贸港，是习近平总书记科学把握“两个大局”，亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略，是彰显我国扩大对外开放、积极推动经济全球化决心的重大举措。

那么，为什么选择在海南建设自贸港？海南要建设什么样的自贸港，怎么样建设自贸港？海南自贸港与新加坡、香港有什么区别与联系？海南建设自贸港会给普通人带来哪些好处？交通运输行业又将如何助力海南自贸港建设？

1 为什么是海南？

习总书记曾在讲话中指出，海南是我国最大的经济特区，地理位置独特，拥有全国最好的生态环境，同时又是相对独立的地理单元，具有成为全国改革开放试验田的独特优势。

海南省位于中国最南端，是中国国土面积第一大省、中国陆地面积最小的省。琼州海峡天然地将海南与内陆地区隔离开来，这赋予海南自身的离岛式地理区位优势，能实施较低成本的有效监管，也就有可能率先实现较高程度的开放。

除了独特的区位优势，在海南建设自贸港，也是历史的选择。

1988年4月，海南岛被划定为经济特区，海南正式建省。30多年来，海南已从一个边陲海岛发展成为中国改革开放的重要窗口。正如习近平总书记所说，海南经济特区是我国经济特区的一个生动缩影，海南经济特区取得的成就是改革开放以来我国实现历史性变革、取得历史性成就的一个生动缩影。中国特色社会主义进入新时代，站在新的历史起点上，深化改革、扩大开放是海南经济特区的必然选择。

2018年4月13日，中央决定支持海南全岛建设自由贸易试验区，支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设。在提出建设自贸港之前，海南已经开始了自贸区先行先试的步伐。

两年来，海南在扩大对外开放、优化口岸营商环境、促进跨境贸易便利化等方面取得了积极成效。如，扩大免签国范围，延长免签停留时间，放宽免签人数限制；离岛免税政策红利持续释放；深化省域“多规合一”改革，推行极简审批；实施“百万人才进海南”行动计划；创新驱动逐步提升等等。这些都为自贸港的打造积累了经验。

如今，海南自由贸易港的设立标志着我国自由贸易区战略升级到了3.0版本，它具有窗口意义。海南按照境内关外的模式全岛封关运作，将成为又一个中国对世界的开放窗口。

“未来服从于我国海洋发展战略，走向自由贸易港，不仅是海南自身发展的需要，也是我国在整个新的时期对外开放总体战略的一个棋子。它将在我国推进下一轮的改革开放中扮演一个重要的战略角色。”中国（海南）改革发展研究院院长迟福林向记者分析称。

因此，对于推进更高水平的开放，海南具有重要的试点

意义。

近年来，国际局势发生重大结构性变化，国家之所以选择将海南打造成国际先进水平的自由贸易港，是出于多方面政治经济因素考量。

政治方面，加强南海维权是一个重要因素。央视《大国崛起》纪录片详细地展现了英、法、德、俄、美等大国崛起过程中，海疆的拓展、海权的维护，是大国崛起必经的过程。海南是我国在南海最大的岛屿，是我国维护南海海疆权益的前沿。无疑，一个繁荣发展的海南，会成为服务我国维护南海海权和疆域的坚强阵地。

专家表示，要拓展南海就需要发展海南，要发展海南就必须更大力度推进改革。海南的发展是中国海洋战略的重要组成部分，有利于形成海疆发展的腹地，实现海上活动的“坐一望二”。

经济方面，选择将海南打造成自由贸易港，则体现了我国继续扩大沿海高水平开放，统筹推进海上和陆上丝绸之路南线建设，不懈推进全球化进程的多方努力。海南位于海上丝绸之路和陆上丝绸之路南线交汇处，也是我国与东南亚地区的海上近邻，在我国推进“一带一路”建设和扩大对东南亚地区经贸发展，继续推进全球化方面存在明显的地理优势。中央此次就是希望通过给予海南更大的改革开放自由，更大程度激发海南的发展潜力，进一步促进其发展。

因此，选择在海南建设自贸港是有其战略支点意义的。

2 昔日落后地区成“靓丽名片”

党中央研究制定的《关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》指出，以供给侧结构性改革为主线，建设自由贸易试验区和中国特色自由贸易港，发挥自身优势，大胆探索创新，着力打造全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心、国家重大战略服务保障区，争创新时代中国特色社会主义生动范例，让海南成为展示中国风范、中国气派、中国形象的“靓丽名片”。

具体怎么干？

习近平提出，海南要坚持开放为先，实行更加积极主动的开放战略，加快建立开放型经济新体制，推动形成全面开放新格局。习近平提到了这18件事：加快推进城乡融合发展体制机制、人才体制、财税金融体制、收入分配制度、国有企业等方面的改革；支持海南设立国际能源、航运、大宗商品、产权、股权、碳排放权等交易场所；要积极发展新一代信息技术产业和数字经济，推动互联网、物联网、大数据、卫星导航、人工智能同实体经济深度融合；要加强国家南繁科研育种基地（海南）建设，打造国家热带农业科学中心；国家支持海南布局建设一批重大科研基础设施和条件平台，打造空间科技创新战略高地，设立海南国际离岸创新创业示范区；要重点发展旅游、互联网、医疗健康、金融、会展等现代服务业，加快服务贸易创新发展，形成以服务型经济为主

的产业结构；要提高基础设施网络化智能化水平，加密海南直达全球主要客源地的国际航线；要实施更加开放便利的离岛免税购物政策，实现离岛旅客全覆盖，推进全域旅游发展；要做强做优热带特色高效农业，打造国家热带现代农业基地；提高海洋资源开发能力，支持海南建设现代化海洋牧场，加强深海科学技术研究；党中央支持海南建设国家生态文明试验区，为全国生态文明建设探索经验；要实行最严格的生态环境保护制度，率先建立现代生态环境和资源保护监管体制，积极开展国家公园体制试点，建设热带雨林等国家公园；要严格保护海洋生态环境，建立健全陆海统筹的生态系统保护修复和污染防治区域联动机制；要支持海南大学创建世界一流学科；鼓励国内知名高校和研究机构在海南设立分支机构；鼓励海南引进境外优质教育资源，举办高水平中外合作办学机构和项目；支持海南开展国际人才管理改革试点，允许外籍和港澳台地区技术技能人才按规定在海南就业、永久居留，允许在中国高等院校获得硕士及以上学位的优秀外国留学生在海南就业创业。要支持海南建立吸引外国高技术人才的管理制度，构建更加开放的引才机制。

有分析认为，海南自由贸易港将在系统性、集成性制度创新上实现全面突破，打破体制机制束缚和障碍，对接国际经贸新规则，建立开放型经济新体制，为国家新一轮高水平全面深化改革开放提供“海南样本”和“海南方案”，在国际自由贸易港中提供“中国模式”。

3 海南 VS 新加坡、香港？

在大众的眼中，很容易将海南与中国香港、新加坡相提并论，但这并不是海南自贸港的一个实现方向。

首先，他们之间的资源禀赋差异非常明显，彼此的基因属性不同，成长路径也一定会各具特色。比如，因为无论是香港还是新加坡，他们的土地面积和地理空间都比较小，而海南面积是香港的30多倍，是新加坡的50倍，海南自贸港的实际承载量，无疑更有想象空间。

其次，海南自贸港建设自有其特点。海南本身的劳动力、土地、自然环境等基础条件，都不允许发展大规模的出口加工贸易；另一方面，中国将逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，海南自由贸易港的建设也必须考虑如何依托国内市场的问题。

对照新加坡、香港等较为成功的自由港经验，海南自贸港的区别在于其产业内容和发展重点不同。发改委副主任林念修表示，“海南自贸港与香港定位不同，海南自贸港重点突出贸易和投资自由便利，聚焦发展旅游业、现代服务业和高新技术产业，加快培育具有海南特色的合作竞争性优势，与香港目前定位不同，产业也不同，互补大于竞争，不会对香港造成冲击。”

至于如何借鉴世界已有的自由贸易港模式？对外经贸大学国际经济研究院院长桑百川说，中国不可能在海南自由贸

易港的建设中，仅仅去考虑香港或者新加坡的模式，海南因为海岸线比较长，可开发的海港资源也比较多，所以不可能单地去借鉴某个国家或者地区的做法，我们一定会综合考虑，体现中国特色，符合海南发展定位，因地制宜地探索、建设。海南自由贸易港建设可能会借鉴中国香港、新加坡、釜山的做法，也可能考虑其他一些自由贸易港的做法。

4 政策红利给老百姓带来好处

《海南自由贸易港建设总体方案》发布后，从海南人发布的朋友圈、人气高涨的网络论坛、迅速升温的机票价格等，都可以感受到难以掩饰的欣喜和期盼。货物自由流动，零关税、便利化、免签，自贸港的政策红利将给老百姓带来哪些实实在在的好处？

方案明确：对岛内居民消费的进境商品，实行正面清单管理，允许岛内免税购买。放宽离岛免税购物额度至每年每人10万元，扩大免税商品种类。支持海南大力引进国外优质医疗资源，允许境外高水平大学在海南独立办学，设立国际学校，并对在海南的高端人才和紧缺人才予以免征个人所得税实际税负超过15%的部分。

海南省港航管理局符士春表示，从普通市民的角度来说，居民不离岛就能购买免税商品，包括优质日用品，药品，奶制品等，能享受到优质的教育医疗资源，大多数人的愿望是能买到低税率的进口汽车，在部分领域能给予本地居民一些政策优惠。

房产中介闻风而动，不少海南人的朋友圈被“投资炒房”刷屏。以免税购物为卖点，海南度假旅游也开始大力招揽客源。以前海南发展靠旅游、靠房地产，自由贸易港为这些产业注入了新的活力。

拉动消费经济增长，首先要有“人气”。海南的人流量一向很多，海南易游汽车租赁林昌经理表示，“这些政策落实需要时间，不是马上见效的，现在游客没多，看年底。能享受免税商品时，生意就好做。”一位经营青芒果的商户表示，“现在果农们当天采摘下来的水果，会通过物流集散中心，当晚送达机场，第二天就会发往全国各地。交通基础设施建好了，直接带动海南现代物流、采购链的建设，未来会更加高效。”

如何利用海南当前的优惠政策，让海南人和海南企业尽快的富裕起来，是不少海南人都在思考的问题。吸引人才、提升收入，在海南能享受优质的教育，尽快让好政策落地，给普通人的生活带来好处和实惠，“我们也期待日子越来越美好。”

5 逐梦自贸港，交通人在行动

“从申请到发证，仅7天就办结了全部12本船舶证书，这真是自贸港才有的速度。”2020年4月30日，一位船员高兴地给海南海事部门点赞。此次“探索二号”12本证书的办理，是船舶登记“一事通办”案例在全国的首例，是海南海事服

务自贸港建设和国家重大科研项目的重要举措。在交通运输领域，一系列支撑自由贸易港建设的举措先行落地。

在交通运输部的指导下，海南省做好综合立体交通发展顶层设计，组织编辑了《海南现代综合交通运输体系规划》，将打造覆盖全域、连通世界的交通运输网络。海南已进一步压缩了交通运输领域外资准入负面清单，日前率先落实取消国际海运及辅助业外商投资股比限制，国际海运业实现了全面对外开放。

在交通运输涉企经营许可事项“证照分离”全覆盖试点改革方面，海南省交通运输厅完善审批流程，缩短了办结时限，加快了交通运输领域信用管理体系建设。按照“能放尽放”的原则，主动与洋浦经济开发区等重点园区对接，目前已完成下放省级管理权限事项5项。

海南海事局着力提升海事监管服务能力，促进和保障海南辖区涉水经济的安全发展，着力改善航运业发展营商环境，服务海南现代化经济体系建设和支持海南在国际海运领域全面对外开放。在该局努力下，海南成为全国首个对境外游艇开展临时开放水域审批试点省份，琼港澳游艇自由行海事服务举措全面落地。

水上飞机蓝天翱翔、地效翼船卷起浪花、还有水下观光船等，这些新兴业态在海南水域日益增多。为优化改善航运业发展营商环境，海南海事局着力完善制度法规，规范和保障涉水新兴业态有序发展，呈现出“百花齐放”的发展态势。尤其是推动出台或修订游艇管理相关办法、下放境外游艇临时进入非开放水域审批权限和开放游艇租赁，建立起有别于商船的宽松监管模式，促进了游艇产业的迅猛发展。

瞄准海南机遇，交通运输企业为自贸港建设注入新动力。2019年，中远海运集团完成对海南港航的股权重组，依托洋浦港，组织开行了至新加坡、越南、澳大利亚、新西兰等国家主要港口的国际中转或直达航线。中远海运集团副总经理黄小文表示，将高度重视在海南的产业布局，把更多船舶注册为“中国洋浦港”，同时还将与海南加强合作，将洋浦港培育成区域国际集装箱枢纽港和国际贸易陆海新通道的支点。截至2020年5月底，洋浦港完成货物吞吐量2240万吨，同比增长11%，其中集装箱为28万TEU，同比增长15.4%。

自贸港将带来大量物流中转集散需求，海航集团也加快布局航空物流，在航空网络、基础设施、航空物流、飞机维修、飞机租赁、离岛免税、旅游消费等产业，发挥产业聚集优势及协同效应，促进自身长足发展。此外，在邮轮港口海上游方面，交通运输部门已与中旅集团等中资邮轮企业积极对接，力争今年海南邮轮港口海上游航线试点落地实施。

时代潮涌、前景可期，《海南自由贸易港建设总体方案》的横空出世，给海南自贸港建设提供了强大的动力，不仅催生了“自贸港经济”的快速崛起和发展，也将为海南增添新的魅力，海南发展必将迈向新的维度和空间。