

化危为机 释放交通运输行业新动能

杨琦, 张静晓

(长安大学, 陕西 西安 710064)

交通运输行业是国民经济发展的主动脉。复工复产, 交通运输是“先行官”, 必须打通“主动脉”, 畅通“微循环”。统筹推进新冠肺炎疫情防控和社会经济发展工作部署会议3月23日进一步指出: “要帮扶交通运输等受疫情影响严重的行业”, “善于化危为机, 有序恢复生产生活秩序, 强化‘六稳’举措, 加大政策调节力度, 把我国发展的巨大潜力和强大动能充分释放出”。党的十九届四中全会强调: “去产能”是五大结构性改革任务之首。对于交通运输行业, 在国家帮扶产业释放动能和巨大潜力的过程中, 同步产业转型升级, 化危为机, 抓住“去产能”这个“牛鼻子”, 淘汰低端产能和落后产能, 优化产能利用, 加快推进新旧动能转换, 从根本上实现供给侧结构性改革, 提高经济发展质量和效益, 加快构建市场竞争力强、可持续的现代产业体系。

在“互联网+”的时代背景下, 随着第五代移动通信(5G)等公网和新一代卫星通信系统等新一代信息技术的发展, 交通与电子、通信、互联网服务等产业深度融合, 为交通运输数字化、网络化和智能化转型发展赋予新动能。交通运输行业聚焦以创新为发展的第一动力, 通过做大做强新兴产业集群, 实施大数据发展行动, 加强新一代人工智能研发应用, 多领域推进“互联网+”模式等措施, 实现传统行业转型升级, 完成发展壮大新动能和继续破除无效供给的攻坚任务, 积极推进数字产业化、产业数字化, 引导数字经济和实体经济深度融合, 培育新的经济增长点, 释放交通运输行业新动能和巨大潜力。

1 宏观建议

1.1 准确把握交通运输行业产能利用现状

产能利用程度的准确判断是实现交通运输行业产能优化的核心。应强化对交通运输行业产能利用的关注, 加快对交通运输行业产能利用现状的掌握, 从而有效推动交通运输行业产能利用优化的实施。牢牢把握数字交通发展核心要义, 强化全国、各省市及自治区交通运输行业产能利用信息采集、挖掘, 促进交通运输行业产能利用数据跨部门共享共用, 推动交通运输行业产能利用数据库应用示范, 为提升综合交通运输发展水平奠定坚实基础。

1.2 着力提升交通运输行业生产管理水平

建立高效运转的管理体系是交通运输行业现代化治理能力的重要体现。充分发挥行业规划、政策、标准的引导和约束作用, 采取既利当前更惠长远的策略, 落实《“十三五”

现代综合交通运输体系发展规划》中建设交通运输行业的交通管理联网联控在线协同的规划, 加快建设综合交通运输统计信息资源共享平台, 促进全国、各省市及自治区交通运输行业行政许可信息和服务监督信息互通共享, 提高交通运输生产管理综合治理能力。从交通运输行业生产管理层面深入推进供给侧结构性改革, 减少无效和低端供给, 扩大有效和中高端供给, 增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性, 提高交通运输行业产能利用。

1.3 大力推进交通运输行业创新驱动发展

在当前我国由工业文明转向知识文明的进程中, 实施创新驱动战略是优化当前生产方式, 加快培育形成新的增长动力, 提高中国经济发展质量和效益的核心。应当贯彻落实《数字交通发展规划纲要》中以创新为第一动力的要求, 深化制度创新、推进技术创新、强化应用创新, 坚持市场化改革方向, 破除体制机制障碍, 积极推动互联网、大数据、人工智能与交通运输深度融合, 推动模式、业态、产品、服务等联动创新, 从清洁能源、智能交通以及运输组织优化三个层面强化交通运输业的创新发展, 最大限度激发交通技术的创新活力。

1.4 合理规划交通运输行业生产资源配置

交通运输资源配置是交通运输生产服务的根本, 优先实施交通资源类调控政策是促进交通运输系统的和谐发展的基础。应当加强综合交通运输顶层设计, 充分发挥《“十三五”现代综合交通运输体系发展规划》对各种运输方式专项规划及重大建设项目的指导作用, 优化规划布局, 合理规划有限的综合运输资源, 优化各种运输方式在运输通道内的资源配置, 注重与经济发展主轴的衔接, 避免过度利用。在建设综合交通运输信息资源共享平台基础上, 强化交通运输各领域生产资源信息采集、挖掘和综合开发利用。以合理配置交通资源为着力点, 通过先进技术与交通运输的深度融合, 促进交通运输业的高质量发展。

2 具体建议

2.1 建立完善的交通运输行业产能利用监测体系

在信息化时代的发展背景下, 推进交通运输管理信息化、数字化的建设是实现交通现代化的必由之路。应推动监测体系与交通设施的同步发展, 强化交通运输行业的资源供给、运输服务以及污染排放等信息的数据采集系统, 形成动态感知、全面覆盖的交通运输业产能利用监测体系, 为及时掌握全国、各省市及自治区交通运输行业产能利用现状, 制定针



对性优化产能利用策略奠定坚实基础。

2.2 打造“一带一路”互联互通交通运输通道

“一带一路”倡议不仅成为助推中国实现可持续发展和提升国际地位的窗口，同时也成为世界各国交流的通道，为交通发展带来新格局。应当深入贯彻落实习近平总书记《齐心开创共建“一带一路”美好未来》的重要讲话精神和中央推进“一带一路”建设的决策部署和工作要求，推动“一带一路”全面建设的先行和基础作用，发挥民航运输的先锋作用、将高铁建设作为突破口，加强与“一带一路”沿线国家陆上、空中、海上交通运输互联互通，打通国际物流通道，完善国际运输服务网络，提高国际运输便利化水平。加快推进战略规划对接，不断顺畅国际合作机制，扩大合作共识，推动与“一带一路”沿线国家交通运输行业企业开展全方位产能合作，通过投资、租赁、技术合作等方式参与海外交通运输基础设施的规划、设计、建设和运营，化解过剩产能，优化产能利用。

2.3 制定差异化区域交通运输发展策略

形成与地区经济发展、交通需求结构和地理位置环境相适应的交通运输网络是中国交通运输可持续发展的重要前提。充分发挥统筹规划、协同推进的制度优势，推动政企、行业、部省间各交通运输部门协同发力，在准确把握全国、各省市及自治区交通运输行业产能利用现状的基础上，制定针对性的平衡区域差异、优化产能利用的交通发展政策。针对产能利用不足的地区，应扩大交通网络的覆盖面，加快落实《“十三五”现代综合交通运输体系发展规划》中相应布局，加强地区交通先行政策实施，着力改善交通运输产能利用现状；针对产能利用提升潜力较大的地区，应充分发挥地理区位优势，推进数字交通运输网络的建立，在运输组织管理上加强各种交通方式融合发展，着力提高交通运输生产服务质量。

2.4 强化交通运输行业资金的有效供给

资金的有效供给是交通运输行业增加值提升的根本。应

当落实《“十三五”现代综合交通运输体系发展规划》中交通运输行业投资优化规划，发挥中央财政资金的引导作用，建立健全中央与地方投资联动机制，增强交通运输行业资金的有效供给。在《数字交通发展规划纲要》加快推进数字化交通建设基础上，全国、各省市及自治区交通运输主管部门应积极探索创新交通建设筹融资机制，通过利用投资银行、基金等平台，推动互联互通交通项目建设实施，鼓励有意愿采用政府和社会资本合作（PPP）模式的交通项目及时纳入管理库，通过夯实基础管理工作，有效发挥积极财政政策的作用。在风险可控的前提下，全国、各省市及自治区各级交通运输主管部门积极争取政策性、开发性等金融机构信贷资金支持力度，拓宽交通运输行业资金渠道，从资金层面为优化交通运输行业产能利用提供有效保障。

2.5 注重交通运输高技术型人才的培养

创新驱动实质上是人才驱动。应在数字化、智能化的发展背景下，进一步落实《数字交通发展规划纲要》，建设综合交通运输人才队伍，建立多层次交通运输人才培养体系，加强交通运输人才支持的规划布局。推动交通运输智能化发展重点工程科技领军人才和优秀青年人才培养，发挥高端智库、院校等机构的智力支持作用，鼓励建立产学研的交通行业高技术型人才对接平台。深化人才管理体制改革，提升交通运输行业教育培训的基础条件和软硬件环境，推进高技术型人才引进策略。结合当前全国、各省市及自治区交通运输行业产能利用现状，针对产能利用不足的地区，应加强人才使用和激励政策引导，吸引更多交通运输行业高技能人才，优化劳动力结构，着力改善交通运输行业产能利用现状；针对产能利用提升潜力较大的地区，应强化人才国际交流与合作，做好国外智力引进和人才培养推送工作，打造一支富有创新精神、敢于承担风险的创新型人才队伍，着力提高交通运输产能利用水平。